

СОВРЕМЕННАЯ КОНСТИТУЦИОННАЯ МОДЕЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Кентеньязова С.И., Акбашева Э.Р.

Студенты юридического факультета СФ БашГУ

Научный руководитель: старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права СФ БашГУ *Суфьянова Е.З.*

Аннотация: в данной статье исследуются основные положения Конституции Российской Федерации, важнейшие конституционные основы организации местного самоуправления. Изучаются основные принципы организации власти муниципального образования.

Annotation: in this article the main provisions of the Constitution of the Russian Federation, the most important constitutional foundations of the organization of local self-government are examined. The basic principles of organizing the authority of a municipal formation are studied.

Ключевые слова: муниципалитет, Конституция РФ, муниципальное образование, органы местного самоуправления, конституционные основы, народ, власть, государственные органы власти.

Key words: municipality, the Constitution of the Russian Federation, municipal formation, local government bodies, constitutional foundations, people, power, state authorities.

Местное самоуправление выступает в качестве одной из форм реализации власти народом, ключевой признак демократического государства и гражданского общества. Данный институт завершает систему органов государственной власти. Местное самоуправление – последнее звено, где исполняются законодательные акты, постановления государственных органов власти.

Конституцией Российской Федерации также закреплено, что единственным источником государственной власти выступает ее многонациональный народ, осуществляющий свою

власть лично, а также посредством деятельности государственных органов власти и органов власти муниципальных образований (ст. 3 Конституции РФ) [1]. Все государственные органы наделены своей специальной компетенций

Местное самоуправление выступает в качестве одной из основ конституционного строя Российского государства. Так, на основании ст. 12 Конституции РФ в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, что главным образом относится к первой главе Основного закона Российского государства – основы консти-

туционного строя. Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» местное самоуправление образует один из фундаментальных основ конституционного строя Российского государства [2]. При этом, органы муниципального образования не включены в систему государственных органов власти. Подобные конституционные основы главным образом касаются основ конституционного строя Российского государства и нацелены на гарантирование политической и правовой стабильности функционирования местного самоуправления в механизме публичной власти. Из этого положения можно проследить действие принципа самостоятельности, организационной обособленности местного самоуправления.

Принцип организационной обособленности органов местного самоуправления от государственных органов власти был закреплён и выступает в качестве ключевой гарантией самостоятельности местного самоуправления при разрешении вопросов местного значения. Такой принцип организационной обособленности органов местного самоуправления главным образом предусматривает:

– независимое определение структуры органов власти на уровне муниципального образования;

– исключение подчиненности и подотчетности органов и должностных лиц местного самоуправления органам государственной власти;

– исключение возможности выдачи предписаний и указаний государственными органами власти для руководства органов местного самоуправления (допустимо только правовое регулирование в строго определенных федеральным законодательством рамках);

– автономность и независимость органов местного самоуправления при разрешении вопросов муниципального значения, недопустимость отмены законодательных актов муниципального образования помимо признания судебными органами их недействительными;

– должности в органах местного самоуправления не включены в список должностей государственных служащих.

Кроме этого, самостоятельность и финансово-экономическая независимость местного самоуправления отражена в п. 1 ст. 132 Конституции РФ, на основании которой органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью. Статья 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет порядок распоряжения и управления муниципальным имуществом. В части 1 этой статьи установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно владеют, пользуются, распоряжаются и управляют муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нор-

мативными правовыми актами органов местного самоуправления. При этом муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности (ст. 49 ФЗ) [3, с. 654].

Кроме этого Конституцией РФ закреплен и принцип многообразия организационных форм местного самоуправления. Установление общих принципов организации местной власти относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ). В самих субъектах Российского государства организационные основы и различные формы осуществления местного самоуправления закрепляются с учетом исторических и прочих местных традиций (ч. 1 ст. 131 Конституции РФ).

В качестве своеобразных конституционных гарантий местного самоуправления выступает право на судебную защиту, право на оплату дополнительных издержек, которые возникли в ходе принятия решений органами государственной власти, а также запрет на ограничение прав местного самоуправления, которые устанавли-

ваются Основным законом Российской Федерации и прочими федеральными законами.

Таким образом, местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Конституция РФ исходит из того, что право местного самоуправления осуществляется населением, как через формы прямого волеизъявления, так и через выборные и другие органы местного самоуправления.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 09.10.2003. – № 326. – Ст. 2369.
3. Эскиев М. А. Местное самоуправление как основа конституционного строя // Молодой ученый. – 2016. – №12. – С. 654-657.