

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Ульянова А. А., Суфьянова Е.З.

Студенты юридического факультета СФ БашГУ Научный руководитель: старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права СФ БашГУ Суфьянова Е.З.

Аннотация: в представленной статье рассматривается экономическая составляющая местного самоуправления. Рассматривается формирование доходов бюджета муниципальных образований. Исследуется институт распоряжения муниципальным имуществом как ключевого элемента экономической основы местного самоуправления.

Abstract: The presented article considers the economic component of local self-government. The formation of municipal budget revenues is under consideration. The institute of municipal property management as a key element of the economic basis of local self-government is being investigated.

Ключевые слова: местное самоуправление, органы местного самоуправления, экономика, правовая база, власть, государственные органы власти, местные бюджеты.

Keywords: local government, local government, economy, legal framework, government, state authorities, local budgets.

Принимая во внимание, что местное самоуправление представляет собой деятельность граждан по реализации полномочий в сферах местной жизнедеятельности, обеспеченная адекватными этим полномочиям финансовыми и материальными средствами, в качестве важнейшего элемента правового регулирования системы организации местного самоуправления в субъектах Российского государства можно выделить экономическую базу местного самоуправления. Местное самоуправление может считаться реальным лишь когда оно обеспечено экономической составляю-

щей, поскольку «корни самоуправления в экономике».

Экономический основы механизма организации местного самоуправления отображается в целесообразности обеспечения достаточных гарантий реализации вопросов местного значения за счет собственных налоговых поступлений в муниципальный бюджет, надлежащего управления и распоряжения имуществом муниципального образования, а также эффективного его использования [3, с. 20].

Экономический аспект местного самоуправления целесообразно рассматривать в широком и узком смыс-

лах. В широком понимании экономическая основа подразумевает собой систему законодательных норм, которые закреплены федеральными правовыми актами, правовыми актами субъектов РФ, а также законодательными актами муниципального образования. Данными нормативно-правовыми актами определяются и регулируются правовые отношения, которые образуются в муниципальных образованиях по вопросам пользования, владения и распоряжения муниципальной собственностью, включая и вопросы имущественных прав и норм, регулирующих бюджетные правовые отношения.

В более узком аспекте экономическая основа отражает материальную базу функционирования муниципального образования, которая включает в себя систему законодательных норм, регламентирующих лишь отношения муниципальной собственности и имущественных прав муниципалитетов.

Согласно исследованию Н.Л. Пешина, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» реформирует экономический аспект местного самоуправления, а также закрепляет новые принципы отношений в экономической сфере, особенно в сфере межбюджетных правовых отношений [4, с. 8]. Согласно ст. 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления образует находящееся в муниципальной собственности

имущество, средства бюджетов муниципального образования, а также имущественные права муниципалитетов.

В настоящее время магистральным вопросом остается обеспечение бюджетов муниципалитетов собственными источниками дохода. Финансовая зависимость бюджетов муниципальных образований от вышестоящих государственных органов власти не только не ослабла, но даже усиливалась.

На основании ст. 55 Федерального закона № 131-ФЗ формирование доходной части бюджетов муниципальных образований осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами о налогах и сборах и правовыми актами об иных обязательных платежах [5].

На основании ст. 41 БК РФ доходы бюджетов формируется за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также за счет безвозмездных поступлений [1]. К налоговым поступлениям относятся доходы от закрепленных законодательством России о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, которые предусмотрены специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

Экономическая основа местного самоуправления включает в себя право самостоятельно управлять всеми видами муниципальной собственности, формировать, утверждать, пользоваться местным бюджетом, устанавливать местные налоги. Без эконо-

мической платформы ни о каком местном самоуправлении не может быть и речи. Именно поэтому в Конституции закреплены основные экономические права органов местной власти. К ведению органов муниципального самоуправления в сфере регулирования бюджетных правоотношений относятся (ст.9 БК РФ): 1) установление механизма формирования доходной части бюджета и механизмов расходования финансовых средств бюджета муниципального образования; 2) разработка процедуры составления и рассмотрения проектов местных бюджетов; 3) утверждение и исполнение бюджетов муниципального образования, реализация контроля за их исполнением бюджета и утверждение отчетов о расходовании бюджетных средств.

Таким образом, экономическая основа местного самоуправления – это:

– всё имущество, которое находится в муниципальной собственности. В данном случае могут быть организации, банки и прочие финансовые структуры, учреждения образовательного характера, организации, связанные со здравоохранением или относящиеся к

ведомству культуры, муниципальные спортивные организации и т.д.;

– местный бюджет со всеми его средствами;

– имущественные права муниципальных образований.

Литература:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 30.09.2017) // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3823.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
3. Кеня И.А. Экономическая основа местного самоуправления: понятие и особенности правового регулирования // Муниципальная служба: правовые вопросы. – М.: Юрист, 2014, № 3. – С. 20-23
4. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. – М., 2007. – С. 8.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 09.10.2003. – № 326. – Ст. 2369.