

Савенчук О. С.

Инженер ООО «УкрГазНИИПроект»

Жижемская О. В.

Главный специалист по охране окружающей среды

ООО «УкрГазНИИПроект»

ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ КОНТРОЛЯ НАД УРОВНЕМ ШУМОВОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ В УКРАИНЕ

В необходимости нормирования и контроля шума, как вредного и опасного производственного фактора, нет никакого сомнения. Наибольшую опасность представляет собой постоянное воздействие шума свыше 85 дБА. Вредное влияние производственного шума сказывается не только на органах слуха. Под влиянием шума порядка 90-100 дБА снижается острота зрения, изменяются ритмы дыхания и сердечной деятельности, повышается внутричерепное и кровяное давление, появляются головные боли и головокружение, нарушается процесс пищеварения. При этом наблюдается понижение трудоспособности и уменьшение производительности труда на 10-20%, а также рост общей заболеваемости на 20-30% [1, с. 53]. Действие шума способствует ослаблению внимания и замедлению психических реакций, что в условиях производства приводит к опасности возникновения несчастных случаев.

Производственный шум должен особо строго контролироваться на предприятиях повышенной опасности, участках, где производятся сложные, точные или опасные работы, для избежания несчастных случаев из-за ослабления внимания, а так же снизить вероятность возникновения профзаболеваний у рабочих, негативного шумового загрязнения окружающей среды.

На сегодняшний день возникает вопрос, каким же образом проводить контроль за соблюдением допустимых уровней шума начиная с этапа проектирования объекта, заканчивая его эксплуатацией.

В существующих нормативных документах Украины определены требования к мероприятиям по управлению шумом при проектировании новых и модернизации старых установок, установлены основные методы и процедуры оценки шума, распределена ответственность между потребителем, подрядчиком и поставщиком, а так же установлены требования к шуму конкретного оборудования [2, с. 12]. Согласно ДБН А.2.2-1-2003 п. 2.15 Состав и содержание материалов оценки воздействий на окружающую среду (ОВОС) при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений, анализу подлежат характеристики шума от объекта планируемой деятельности:

- 1) данные натурных измерений существующего фоновго уровня шума (если они имели место);
- 2) расчетные уровни шума от объекта планируемой деятельности;
- 3) обоснование мероприятий по уменьшению шума источников;
- 4) обоснование требований к шумозащитным мероприятиям. [3, с. 7].

Проблема заключается в том, что нет установленной законодательно процедуры по проведению контроля инвентаризации источников шума. С одной стороны ДБН А.2.2-1-2003 говорит о том, что необходимо оценивать влияние физических загрязнений, в том числе и шумового, но при этом отсутствует какой-либо действенный механизм контроля за установленными проектом величинами предельно допустимого уровня шума. Не смотря на то, что процедура контроля описана в положении о государственном санитарно-эпидемиологическом контроле, остается ряд не решенных проблем.

Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического контроля отражен в Постановлении Кабинета Министров Украины от 22 июня 1999г «Об утверждении положения о государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре в Украине». Согласно документу обследование и проверка объектов надзора проводится выборочно по планам, разработанным органами санэпиднадзора, возможность проведения внепланового контроля зависит от санитарной и эпидемиологической ситуации, а также при обращении предприятий, организаций и заявлений граждан.

Планы обследования и проверки объектов надзора утверждаются главным государственным санитарным врачом Украины, внеплановый контроль осуществляется по решению главного санитарного врача [4, с. 5].

Из вышесказанного следует, что при неблагоприятном соседстве с достаточно шумным промышленным предприятием наиболее быстрым решением проблемы контроля предельно допустимого уровня шума будет подать заявление в районную СЭС с письмом на имя главного государственного санитарного врача Украины, нежели ожидать, когда же конкретное предприятие попадет в списки государственного санэпидем контроля.

Не смотря на то что количество граждан, которые могут по собственной инициативе написать заявление в службу санэпидем контроля достаточно большое, существует проблема в том, что контроль по такому заявлению будет проходить как «внеплановый», а это перекладывает материальную ответственность за проведение замеров на заявителя, так согласно Постановления № 1544 от 15.10.2002 проведение санитарно-гигиенических, физических и других исследований относительно объектов производственной и окружающей среды, здоровья населения (кроме плановых) проводятся органами санитарно-эпидемиологической службы Министерства охраны здоровья за счет средств юридических и физических лиц [5].

Необходимо отметить, что одно исследование по определению уровня шумовой нагрузки источников предприятий на селитебную территорию стоит 517,4 грн [6, с. 43]. При нынешней социально-экономической обстановке это не благоприятствует распространению практики внепланового контроля за источниками шумового загрязнения.

На сегодняшний день для решения возникшей проблемы контроль должен проводиться за счет предприятия или государства в зависимости от формы собственности и вида контроля. В ряде стран хорошо зарекомендовала себя схема непрерывного экологического контроля, которая включает в себя и контроль за источниками шума. В 1992 г. в Европейском Сообществе были выпущены практические рекомендации по внедрению "Схемы экоменеджмента

и экоаудирования" (Eco-management and audit scheme or EMAS). Цель разработки EMAS состояла в оценке и улучшении экологических характеристик деятельности промышленных предприятий и в создании условий для предоставления населению экологической информации. Система создана исключительно для промышленных предприятий.

Обязательной составной частью любой системы экологического менеджмента является независимая оценка достигнутых результатов (аудит), периодический анализ и пересмотр системы менеджмента в целом с участием руководства предприятия

В США аудит превратился не просто в инструмент контроля за соблюдением закона, но и в экономико-правовой инструмент стимулирования природоохранной деятельности предприятия, поскольку является основой для разработки мероприятий и мер превентивного характера. Экоаудит направлен на опережающее выявление экологического правонарушения и позволяет руководству предприятий принять соответствующие меры. Экологическое законодательство в США относится к законам так называемого народного благосостояния, поэтому суды считают, что правительство не обязано доказывать преднамеренность в действиях правонарушителя. Добровольное выявление экологических нарушений, принятие мер к их устранению ставит компанию в более выгодное положение - это свидетельствует об ответственности и серьезности администрации, и санкции могут быть смягчены [7, с. 42].

Среди наиболее значимых международных природоохранных инициатив является появление международных стандартов серии ISO 14000, стандартов систем экологического менеджмента. Система стандартов ISO 14000 ориентирована не на количественные параметры, такие как объем сбросов или выбросов, концентрацию веществ, не на технологии.

Международные стандарты серий ISO 9000 и ISO 14000 подчеркивают важность аудитов как инструмента менеджмента для мониторинга и проверки результативности внедрения экологической политики и /или политики в области качества организации. Такие аудиты являются также важной частью деятельности по оценке соответствия, такой как сертификация, регистрация и оценка и надзор за сетью снабжения.

Основные требования EMAS к системе проведения работ совпадают с требованиями стандарта ISO 14001. Стандарт ISO 14001 не содержит каких либо требований к экологической отчетности, но требование к публичной доступности экологической политики является обязательно. По сравнению с требованиями ISO 14001, EMAS содержит более жесткие требования, такие как постоянное улучшение и развитие с учетом последних достижений, с учетом экономической целесообразности.

В 1997 г. стандарты серии ISO 14000 (14001, 14004, 14010-14012) были локализованы в Украине утверждением приказа Госстандарта Украины. На практике оказывается, что эти стандарты практически неизвестны людям, которые работают в сфере охраны окружающей среды, органах государственной власти, общественных организациях [8, с. 66].

Экологический аудит в Украине проводится в процессе приватизации объектов государственной собственности, другой смены формы собственности,

смене собственников объектов, а так же для нужд экологического страхования, в случае передачи объектов государственной и коммунальной собственности в длительную аренду, организация на основе таких объектов совместных предприятий, организация, функционирование и сертификация систем экологического управления, а также в процессе хозяйственной и другой деятельности. [9, с. 3]. Но существование Закона Об экологическом аудите и утвержденных стандартов серии ISO еще не означает что предприятия массово начали получать сертификаты качества, кроме того процедура сертификации в Украине часто носит формальный характер. Основной причиной можно назвать невысокий уровень экологического образования и экологической культуры общества.

Выводы Существует острая необходимость разработки документа, в котором будут описаны методические указания по содержанию и оформлению необходимых документов для составления отчета по инвентаризации источников шума, которые образуются на предприятии с учетом технологического процесса и его особенностей - аналогично инструкции о проведении инвентаризации выбросов загрязняющих веществ [10]. Использование Инструкции должно быть обязательным при проведении инвентаризации источников шума на промышленных предприятиях, производственных объединениях, организациях, у которых есть оборудование, установки, производственные узлы, которые являются источниками шума. Данная процедура может, и в перспективе должна, стать частью программы экологического менеджмента предприятия.

Экологический менеджмент в полном объеме пока не свойственен для национальных предприятий, но является перспективным и прогрессивным путем решения возникшей проблемы. Так внедрение системы экологического аудита и менеджмента позволяет быть уверенным в том что предприятие отвечает всем нормам качества, в том числе тем которые относятся к охране окружающей среды. И для таких предприятий практически нет необходимости организовывать проверки санитарно-эпидемиологической службой, а физическим или юридическим лицам оплачивать внеплановый контроль. Так как программа EMAS разработана для того, чтобы стимулировать организации выполнять определенные действия по вопросам экологического менеджмента, а не ждать и пассивно реагировать на законодательные акты и нормы в области экологии. Соответственно улучшается уровень экологической безопасности не только в отчетах, но и в реальности. Предприятия становятся более привлекательными с точки зрения инвестиций. Кроме того, заинтересовать руководство организаций декларировать программы по достижению лучшего качества продукции и уменьшению воздействия на окружающую среду возможно уменьшением налоговых обязательств или «налоговых каникул».

Литература:

1. Безопасность жизнедеятельности: учеб. Для студ. Учреждений сред. Проф. Образования / [Э.А. Арустамов, Н.В. Косолапова, Н.А. Проккопенко, Г.В. Гуськов]. – 11-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2012. – 176 с.
2. Закон України Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя

населення - Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1994, N 27, ст.218

3. ДБН А.2.2-1-2003 Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС) при проектуванні і будівництві підприємств, будинків і споруд – К.: Держбуд України, 2004.
4. Постановление Кабинета Министров Украины от 22 июня 1999г «Об утверждении положения о государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре в Украине»
5. Постанова Кабінету Міністрів України № 1544 від 15.10.2002 Про затвердження переліку робіт і послуг у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, які виконуються і надаються за плату.
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2003 р. N 1351 Про затвердження тарифів (прейскурантів) на роботи і послуги, що виконуються і надаються за плату установами та закладами державної санітарно-епідеміологічної служби
7. Трифонова, Т. А. Экологический менеджмент / Т.А. Трифонова, Н.В. Селиванова, М.Е. Ильина. - М., 2003. - 318 с.
8. Международный стандарт ISO 19011 Руководящие указания по аудиту систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента
9. Закон України Про екологічний аудит / Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2004, N 45, ст.500
10. Наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України № 7 від 10.02.95 Про затвердження Інструкції про зміст та порядок складання звіту проведення інвентаризації викидів забруднюючих речовин на підприємстві.