

ZBIÓR
ARTYKUŁÓW NAUKOWYCH

POLITYKA. PAŃSTWO I PRAWO.
WSPÓŁCZESNE PROBLEMY I
PERSPEKTYWY ROZWOJU.

Lublin

30.05.2016 - 31.05.2016

#1

СБОРНИК
НАУЧНЫХ СТАТЕЙ

ПОЛИТИКА. ГОСУДАРСТВО И
ПРАВО.
СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Льблін

30.05.2016 - 31.05.2016

#1

U.D.C. 340+347+342+341+343+347.73+349.4+347.6

B.B.C. 94

Z 40

Wydawca: Sp. z o.o. «Diamond trading tour»

Druk i oprawa: Sp. z o.o. «Diamond trading tour»

Adres wydawcy i redakcji: 00-728 Warszawa, ul. S. Kierbedzia, 4 lok.103

e-mail: info@conferenc.pl

Zbiór artykułów naukowych.

Z 40 Zbiór artykułów naukowych. Konferencji Międzynarodowej Naukowo-Praktycznej " Polityka, Państwo i Prawo. Priorytetowe obszary badawcze: od teorii do praktyki ." (30.05.2016 - 31.05.2016) - Warszawa: Wydawca: Sp. z o.o. «Diamond trading tour», 2016. - 100 str.
ISBN: 978-83-65207-92-0

Wszelkie prawa zastrzeżone. Powielanie i kopiowanie materiałów bez zgody autora jest zakazane. Wszelkie prawa do materiałów konferencji należą do ich autorów. Pisownia oryginalna jest zachowana. Wszelkie prawa do materiałów w formie elektronicznej opublikowanych w zbiorach należą Sp. z o.o. «Diamond trading tour». Obowiązkowym jest odniesienie do zbioru.

nakład: 50 egz.

"Diamond trading tour" © Warszawa 2016

ISBN: 978-83-65207-92-0

KOMITET ORGANIZACYJNY:

W. Okulicz-Kozaryn (Przewodniczący), dr. hab, MBA, profesor, Akademia im. Jana Długosza w Częstochowie, Polska;

A. Murza, (Zastępca Przewodniczącego), MBA, Ukraina;

E. Агеев, д.т.н., профессор, Юго-Западный государственный университет, Россия;

K. Fedorova, PhD in Political Science, International political scientist, Ukraine.

P. Bieś-Srokosz, dr, Akademia im. Jana Długosza w Częstochowie, Polska;

A. Горюхов, к.т.н., доцент, Юго-Западный государственный университет, Россия;

A. Kasprzyk, dr, Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa im. prof. Stanisława Tarnowskiego w Tarnobrzegu, Polska;

L. Nechaeva, dr, Instytut PNPУ im. K.D. Ushinskogo, Ukraina;

M. Ордынская, профессор, Южный федеральный университет, Россия;

B. Подобед, dr, Belarus;

S. SerEGINA, independent trainer and consultant, Netherlands;

J. Srokosz, dr, Uniwersytet Opolski, Polska;

A. Tsimayeu, dr, associate Professor, Belarusian State Agricultural Academy, Belarus;

J. Turlukowski, dr, Uniwersytet Warszawski, Polska.

KOMITET NAUKOWY:

W. Okulicz-Kozaryn (Przewodniczący), dr. hab, MBA, profesor, Akademia im. Jana Długosza w Częstochowie, Polska;

В. Куц, д.т.н., профессор, Юго-Западный государственный университет, Россия;

J. Kaluža, dr. hab, profesor, Akademia im. Jana Długosza w Częstochowie, Polska;

Р. Латыпов, д.т.н., профессор, Московский государственный машиностроительный университет (МАМИ), Россия;

J. Rotko, dr. hab, profesor, Instytut Nauk Prawnych PAN, Polska;

T. Szulc, dr. hab, profesor, Uniwersytet Łódzki, Polska;

Е. Чекунова, д.п.н., профессор, Южно-Российский институт-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы, Россия.

SPIS /СОДЕРЖАНИЕ
SEKSCJA 14. NAUK POLITYCZNYCH.
(ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ)

1. Муляр В. І. 7
ДЕЯКІ РОЗДУМИ ПРО СОЦІАЛІСТИЧНІ ПОГЛЯДИ ТОМАСА МОРА

SEKSCJA 26. PRAWOZNAWSTWO.
(ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ)

2. Ниязова Саломат Сапаровна..... 10
ВИКТИМОЛОГИЧЕСКАЯ ТИПОЛОГИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ
ЛИЧНОСТИ

3. Раимова Наргиза 13
О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОМ-
МЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ЗАРУБЕЖНЫХ
СТРАН

4. Хамиджон Вохидов 17
ТРЕБОВАНИЯ О ЗАЩИТЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ (НА ПРИМЕ-
РЕ НЕГАТОРНОГО ИСКА)

5. Нарзуллаев О.Х. , Скрипников Н.К. 22
РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН КАК СУБЪЕКТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ И
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНОГО БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

6. Sardor Sohibjonovich Bozarov,..... 28
LEGAL ASPECTS OF ACTIVITY OF SPECIAL INDUSTRIAL ZONE
“JIZZAKH” OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

7. Аминов Р. Д..... 31
ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ЭКСТРЕМИЗМУ

8. Локтионов В.В..... 35
ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ВОЕННОС-
ЛУЖАЩИХ

9. Удобкина Л.С., Василенко Е.В..... 37
К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
СОБСТВЕННИКОВ (ВЛАДЕЛЬЦЕВ) ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ
ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РЕЗУЛЬ-
ТАТЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАБОТАЮЩИХ В АВТОМАТИЧЕСКОМ
РЕЖИМЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ИМЕЮ-
ЩИХ ФУНКЦИИ ФОТО- И КИНОСЪЕМКИ, ВИДЕОЗАПИСИ, ИЛИ
СРЕДСТВ ФОТО- И КИНОСЪЕМКИ

10. Казанчук І.Д.	43
ЩОДО АНАЛІЗУ ПРАВОВИХ АСПЕКТІВ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ В СФЕРІ ОХОРОНИ НАВКОЛИШНЬОГО ПРИРОДНОГО СЕРЕДОВИЩА ТА ЗМІЦНЕННЯ ЕКОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В КРАЇНІ	
11. Ярема О. Г.	47
СУТНІСТЬ ТА ПРИЗНАЧЕННЯ ФІНАНСІВ	
12. Єсімов С.С.	49
ОКРЕМІ АСПЕКТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ НАДАННЯ ДЕРЖАВНИХ ПОСЛУГ З ВИКОРИСТАННЯМ ІНФОРМАЦІЙНО-КОМУНІКАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ	
13. Тимчишин Т.М.	51
АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ	
14. Миронов Н.С., Шамин Е.Д.	53
ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	
15. Валиева А.Ш., Султангулова Р.Н.	56
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА В ДОКАЗЫВАНИИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ	
16. Шамина Е.Д., Миронов Н.С.	59
РОЛЬ АДВОКАТА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ	
17. Малкина А.А.	61
ВОПРОСЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА: СОБАКА КАК ИСТОЧНИК ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ	
18. Субхангулова Л.Р.	63
МЕДИАЦИЯ КАК АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА В УРЕГУЛИРОВАНИИ КОНФЛИКТОВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ	
19. Конарев А.С., Алмоян Н.С.	65
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КАТЕГОРИИ ПРАВОСПОСОБНОСТИ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА И ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА	
20. Бобров Н.Б.	68
ОПРЕДЕЛЕНИЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	
21. Асылгужина Л.Р., Габидуллина А.М.	71
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИГОРНОГО БИЗНЕСА В РОССИИ	

22. Старченко А.Ю.	74
РЕФОРМУВАННЯ ДОСТУПУ ДО ДЕРЖАВНОГО РЕЄСТРУ РЕЧО- ВИХ ПРАВ НА НЕРУХОМЕ МАЙНО В УКРАЇНІ	
23. Булавина С.Є.	78
УКРАЇНСЬКІ ЗЕМЛІ У СКЛАДІ ПОЛЬЩИ В 1921-1938 РОКАХ: ІСТОРИКО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ	
24. Чернік С. Д.....	80
ІНСТИТУТ ГЛАВИ ДЕРЖАВИ У РОЗУМІННІ Є. В. СПЕКТОРСЬКОГО	
25. Ефремов В.С.	83
ІНСТИТУТ РЕФЕРЕНДУМА: ЗАРУБЕЖНИЙ АСПЕКТ	
26. Гизатуллина И.И.	85
ПОНЯТИЕ «ЭВТАНАЗИЯ»: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	
27. Хрипунов П.В.....	87
НЕДОСТАТКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ США	
28. Кононова Е.В.....	89
ЛАТЕНТНАЯ ЭВТАНАЗИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	
29. Гайназарова Гулбахор Абдуллаевна	92
НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИ- АЛЬНО-НРАВСТВЕННОЙ СРЕДЫ В СИСТЕМЕ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КАДРОВ	
30. Курбанов Жавлонбек Журабекович.....	94
ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ МЕХА- НИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕ- НИЙ	
31. Янгиев Гайрат Аvezхонович.....	94
ОЦЕНКА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ УГО- ЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ДОКАЗЫВАНИЯ	
32. Okulich-Kazaryn V., Podbielska A.	98
ADMINISTROWANIE PAŃSTWOWEJ POLITYKI KADROWEJ RP: MODEL PRAWDZIWEGO WYKŁADOWCY SZKÓŁ WYŻSZYCH	



Муляр В. І.

доктор філософських наук, професор,
завідувач кафедри гуманітарних і соціальних наук
Житомирського державного
технологічного університету

ДЕЯКІ РОЗДУМИ ПРО СОЦІАЛІСТИЧНІ ПОГЛЯДИ ТОМАСА МОРА

Ім'я видатного англійського гуманіста, філософа, письменника, перекладача, політика, державного діяча, лорд-канцлера Англії сера Томаса Мора відоме не тільки фахівцям, але й багатьом людям, які не мають прямого відношення до професійної гуманітаристики. Зазвичай постать цієї, безсумнівно, неординарної людини, яка жила в складні часи англійської та європейської історії, можна виявити в ряду засновників соціалістичного вчення. Зокрема, таку думку ілюструють, як, наприклад, твори п'ятидесятирічної давнини, так і сучасні. Так, в підручнику дуже відомих та авторитетних в минулому теоретиків М. Іовчука, Т. Ойзермана та І. Щипанової праця Т. Мора «Утопія» кваліфікується як така, що зробила його автора першим представником утопічного соціалізму [4, с. 142]. Приблизно таку саму думку можна прочитати і в інших працях як середини минулого століття, так і сучасних [див.: 7, с. 81; 8, с. 377-378; 9, с. 128-129]. Зокрема, відома дослідниця філософії історії Т. Ящук небезпідставно стверджує, що «утопічні ідеї Мора і Кампанелли, їхніх наступників створювали засади теоретичної конструкції майбутнього суспільства, з його принципами рівності, системою контролю та нагляду за кожним членом суспільства, спільним виробництвом» [9, с. 129]. І таким чином стали своєрідним прологом в тому числі і марксистської комуністичної теорії суспільства. Ще ясніше висловлюється відомий сучасний український філософ В. Андрущенко. Він пише, що Т. Мор, звичайно, не був піонером у фантазіях стосовно майбутнього соціального устрою як справедливого для всіх. Адже своєрідні «Утопії» існували вже в доісторичні часи. Також вчений справедливо відсилає читача до знаменитих Платона, Р. Бекона, Т. Мюнцера. Однак, як зауважує В. Андрущенко, Т. Мор, маючи під собою глибоке інтелектуальне коріння, все ж таки був першим. «Утопія Т. Мора дала ім'я цілому напрямку суспільної думки. Роздуми представників цього напрямку спрямували її в майбутнє, а не в минуле, як переважна більшість «доморівських» фантазій. А головне, саме «утопісти обгрунтували ідею соціалізму» (і комунізму) як суспільства, досягнення всезагального блага на засадах ліквідації (усунення, усуспільнення) приватної власності» [1, с. 130].

Отже, маємо більш-менш ясну картину з характеристикою суспільно-політичних поглядів великого англійця як найпершого прообразу соціалістичної (комуністичної) концепції майбутнього цивілізації. Особливо в частині його головного твору «Утопія» (справжня назва праці – «Золота книжечка, така ж корисна і забавна, про найкращий устрій держави і про новий острів Утопія», вперше опублікована в 1516 році). В ній автор обгрунтовував базові умови справедливого (соціалістичного, комуністичного) суспільства. Серед них, звичайно, скасування приватної власності, в якій Т. Мор вбачав головне коріння соціального зла. «... Де тільки є приватна власність, де усе вимірюють на гро-

ші, – писав він, – там навряд чи коли-небудь можливий правильний та успішний перебіг державних справ» [1, с. 131]. Тому, був переконаний Т. Мор, «повне скасування приватної власності – єдина передумова рівного та справедливого розділу матеріальних засобів і забезпечення людям щасливого життя... Поки існуюватиме приватна власність, ніякої надії навилікування і повернення хворому суспільству здоров'я і сили» [5, с. 49]. Крім того, на острові Утопія повна рівність, всі працюють, винагороду отримують не за внеском у створення загального продукту, а за потребами. Освіта доступна всім і є безоплатною, жінки зрівнені у правах з чоловіками тощо.

Разом з тим, при достатньому аналізові морівської концепції справедливого (соціалістичного, комуністичного) суспільства, а також із врахуванням глибинної сутності комунізму як теорії і особливо суспільної практики, на мою думку, виникає цілий ряд застережень щодо «справжньої соціалістичної» «Утопії». Як не дивно, але першим і головним з них (застережень) є саме життя Томаса Мора. Як відомо, він народився 7 лютого 1478 року в сім'ї сера Джона Мора, лондоновського судді, який був відомий своєю чесністю і професійною порядністю. Отримав блискучу на той час освіту: початкову у школі Святого Антонія, потім в Оксфорді у знаменитих юристів Т. Лінакра та Вільяма Гроцина. З 1501 року працював адвокатом, однак постійно вагався між цивільною і церковною службою. Спочатку став ченцем і жив поблизу монастиря, однак бажання служити своїй країні перемогло – у 1504 році він обирається до парламенту Англії. Робота в законодавчому органі країни йшла з перемінним успіхом до того часу, коли на початку 1510-х років Т. Мор привертає увагу короля Генріха VIII Тюдора. Останній залучає його до великої політики та дипломатії, успішна участь в якій стає приводом отримання титулу сера за “заслуги перед королем і Англією”. Надалі Т. Мор бере участь у багатьох політичних і наукових дискусіях того часу, включаючи змагання між королем Генріхом VIII і Мартіном Лютером. Зокрема, у так званому спростуванні “*Responsio Lutherum*” він захищає верховенство Папи, а також таїнство інших церковних обрядів. Тут Т. Мор виступив у якості твердого і переконаного релігійного консерватора, що надалі серйозним чином вплинуло на його долю. Однак, ще у 1529 році, глибоко не розуміючи твердість світоглядних переконань Т. Мора, король призначає його лорд-канцлером Англії. Коли ж сам Генріх VIII став ініціатором створення англіканської церкви і бажання її очолити особисто, щоб освятити свій розрив з Катериною Арагонською, а відтак взяти шлюб з Анною Болейн, Т. Мор як переконаний католик виступив проти. В кінцевому підсумку це коштувало великому вченому власного життя – 1535 року він був ув'язнений в Тауері, визнаний винним і 6 липня страчений за наказом короля.

На прикладі життя Т. Мора можна побачити перше застереження щодо “справжньої соціалістичності” його суспільно-політичних поглядів. Адже глибинний соціалізм (комунізм) категорично заперечує релігію і церкву. Нагадаю для цього знамениту фразу визнаного теоретика західноєвропейського комунізму К. Маркса про “релігію як опіум народу”, яку він висловив 1843 року у своїй праці “До критики гегелівської філософії права”. Він писав, що релігійне убогство є одночасно і відображенням дійсного убогства і протестом проти дійсного убогства. Релігія – це подих пригнобленої тварі, серце безсердечного світу, подібно тому, як вона – дух бездушних порядків. Релігія є опіум для народу. Таким чином, справжній комуніст (соціаліст) має бути антагоністом релігії і церкви, таким її ворогом, що зводить її в домовину. На прикладі ж Т. Мора нічого цього ми не бачимо, адже сам він поплатився

своїм життям за віру і церкву, в даному разі – католицьку. Т. Мор був переконаним вірянином, все життя молився, підтримував Папу і виступив проти нової віри і церкви, яку запровадив король Генріх VIII. Більше того, у своїй “Утопії” він писав про релігійну толерантність, про багатоманіття віри, а також про допустимість найрізноманітніших способів служіння Господу на острові Утопія.

Друге застереження, яке значно знижує рівень “справжньої соціалістичної” поглядів Т. Мора, полягає в його розумінні управління суспільством на острові Утопія. Вчений говорить про те, що усі керівні посади є виборними, включаючи і священників, останніми можуть бути і жінки. Зокрема, кожні тридцять господарств обирають службову особу – філарха, на чолі десяти філархів стоїть протофіларх. Всі філархи таємним голосуванням обирають довічного правителя із запропонованих народом кандидатів. Щоб запобігти змовам, заборонено вирішувати державні справи поза сенатом і народними зборами. Тут ми бачимо прямий натяк на низку принципів сучасного демократичного суспільства: політичного плюралізму, верховенства права, участі у політичному житті суспільства, права більшості. Якщо ж враховувати досвід реалізації вказаних принципів у житті практично усіх так званих соціалістичних країн останніх сотні років, починаючи з СРСР і закінчуючи існуючими сьогодні КНР та іншими, то очевидно, що уявлення Т. Мора про соціальну справедливість ніяк не вписуються в рамки соціалістичності. Вони більше нагадують (звичайно у первісному розумінні) сучасне демократичне суспільство з його правами і свободами, обов'язковими процедурами, які уособлюють соціальну справедливість.

В даній статті наведено лише два застереження щодо “справжньої соціалістичності” (комуністичності) суспільно-політичних поглядів знаменитого Томаса Мора. Насправді їх набагато більше, однак це є предметом окремого розгляду. Тут можна сказати лише одне: вчення великого англійця актуальне і сьогодні, оскільки зачіпає найглибші основи буття суспільного організму незалежно від його статусу та рівня розвитку.

Література:

1. Андрущенко В. П. Вступ до філософії. Великі філософи. – Х. : СПДФЛ Чиженко С. Ю., ТОВ “РИФ”, 2005. – 512 с.
2. Енциклопедія політичної думки / Пер. з англ. – К. : Дух і Літера, 2000. – 472 с.
3. Історія філософії. Словник / За заг. ред. В. І. Ярошовця. – К. : Знання України, 2006. – 1200 с.
4. Краткий очерк истории философии / Под ред. М. Т. Иовчука, Т. И. Ойзермана, И. Я. Щипановой. – М. : Издательство социально-экономической литературы, 1960. – 814 с.
5. Мор Т. Утопія // Мор Т., Кампанелла Т. Утопія. Місто Сонця. – К. : Дніпро, 1998. – 207 с.
6. Себайн Джордж Г., Торсон Томас Л. Історія політичної думки / Пер. з англ. – К. : Основи, 1997. – 838 с.
7. Філософія: підручник / С. П. Щерба, О. А. Заглада. – 3-є вид. – Житомир : Полісся, 2009. – 548 с.
8. Философский энциклопедический словарь / Редкол. : С. С. Аверинцев, Э. А. Араб-Оглы, Л. Ф. Ильичёв и др. – 2-е изд. – М. : Сов. энциклопедия, 1989. – 815 с.
9. Ящук Т. І. Філософія історії: Курс лекцій. Навчальний посібник. – К. : Либідь, 2004. – 536 с.



Ниязова Саломат Сапаровна
старший научный сотрудник-исследователь
ТГЮУ, кандидат юридических наук, доцент

**ВИКТИМОЛОГИЧЕСКАЯ ТИПОЛОГИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ
VICTIMOLOGICAL TYPOLOGY OF CRIMES AGAINST THE PERSON**

Аннотация. В статье изложены основные виды существующих в криминологической науке типологий виктимного поведения потерпевших, указана необходимость изучения взаимного поведения преступника и жертвы в деле виктимологической профилактики преступности против личности.

Summary. In this article author had shown almost all types of the victimological typology of crimes, known in criminological science. Also there are has a lot of means to research relation between criminal and victims for the prophylactics of crimes against the person.

Ключевые слова. Виктимология, типология, виктимность, виктимизация, криминогенная ситуация, преступление, потерпевший, против личности.

Key words. Victimology, typology, victim, victimization, criminated situation, against the person, against the person, with violence application.

При изучении лиц, пострадавших от преступлений, значительную роль играет проведение работы по предотвращению преступлений. Такая типология составляет основу прогнозирования поведения индивидуальности и метода применения дифференцированной и индивидуализированной профилактики и мер правового воздействия [1]. Например, авторы криминологических исследований, используя не один, а несколько признаков, выступают с мнением о том, что среди этих признаков в обязательном порядке должны быть признаки содеянного и его мотивы, только в этом случае можно достичь целей типологии. При этом в рамках одного типа должна быть схожесть признаков содеянного и его мотивов, и они должны отражать известные в криминологии законы динамики направлений детерминации. Необходимо принимать во внимание классифицированные в криминологической литературе ди-

алектическую связь различных сфер жизни, последствия, которые могут возникнуть в ближайшем и далеком будущем, взаимосвязь событий [2].

Изучение жертв преступлений на статистическом уровне позволяет определить особенности отдельных групп лиц, планировать борьбу с преступностью и предпринимать меры по предотвращению преступности. Потерпевших отличают друг от друга присущие им особенности, социальная связь с преступниками. Это способствует проведению классификации потерпевших. Кроме этого, потерпевших можно классифицировать по другим, более важным особенностям. В основу классификации потерпевших заложены различные социальные связи, при этом важное значение имеет ситуация, бывшая между преступником и потерпевшим до совершения преступления. Жертв преступлений можно разделить на несколько видов:

Лица, ставшие жертвой преступлений в результате легкомысленного поведения и отсутствия морали, говоря на языке правоведов, участники преступления претерпевают физический и моральный урон в результате своих необдуманных действий.

«Жертвы моды» – обладатели ныне модных мини-юбок.

Нейтральные жертвы – жертвы преступлений, происходящих не только на улице, но и в повседневной жизни. Необходимо особо отметить, потенциальный преступник и его жертва отличаются друг от друга моральным обликом, характером, интересами, потребностями. Виктимологическая классификация определенной категории преступлений связана с личностями потерпевших и требует проведения комплексного анализа их социально-демографических, морально-духовных особенностей, поведения и характера рассматриваемого преступления. Наличие большего числа женщин среди потерпевших считается важнейшей виктимологической особенностью исследуемых дел. Женщины становятся жертвами 64 процентов преступлений насильственного характера. Меньшая виктимность мужчин в таких преступлениях, высокий процент лиц мужского пола среди преступников, сформированы в процессе исторического развития общества. При сравнительном анализе сведений о половой принадлежности потерпевших в отдельных видах преступлений, становится очевидным, что число мужчин превалирует среди потерпевших в результате убийств и нанесения тяжких телесных повреждений.

Анализ преступлений с элементами насилия свидетельствует о разнообразном поведении потерпевших в криминогенной ситуации [3]. Разнообразие поведения в криминогенной ситуации может подразделяться на различные категории. Однако преимущественнее классифицировать их непосредственно по роли поведения потерпевших в момент механизма преступного действия. Исходя из этого, поведение потерпевших можно разделить на две группы. Это – поведение, способствующее совершению преступления, и поведение, не способствующее совершению преступления. Некоторые авторы наряду с указанными видами поведения также указывают и поведение отдельной группы потерпевших, служащее толчком для совершения преступления. При этом понятие о действии, служащем толчком для преступления, подразумевает поведение (оскорбление, учинение скандала, унижение, измена и т.д.), в объективном порядке проявляющееся в качестве одной из причин совершения преступления [4]. А понятие «содействие совершению преступления» подразумевает создание обстановки, способствующей совершению преступления.

Поведение, не способствующее совершению преступления, не имеет криминогенно-виктимогенных особенностей, не может служить толчком для совершения преступления и не создает обстановки и условий для совершения преступления. Такое поведение бывает или нейтральным или оказывает сопротивление уголовной агрессии. Ко второй группе поведения можно отнести не сопротивляемость потерпевшего насильственным деяниям преступника. Такая форма поведения присуща семейно-бытовым преступлениям, а также преступлениям другого вида.

В виктимологии важна классификация потерпевших по их роли в уголовном поведенческом механизме. Это важно для определения степени участия потерпевших в создании скандальной обстановки и разработки индивидуальных мероприятий по виктимологической профилактике преступлений. В соответствии с этим потерпевших можно разделить на две категории: провоцирующие и не провоцирующие совершение преступления. В рамках первой группы целесообразно отдельно изучать категорию потерпевших, провоцирующих недостойные (неуместные) действия.

В результате виновный переходит к более опасным проявлениям насильственных действий и в схожем процессе бытовой ссоры, целенаправленно совершает антиобщественные действия.

В виктимологии традиционно важное значение имеет классификация роли (места) потерпевшего в механизме преступного поведения. Оно играет важную роль в установлении уровня участия потерпевшего в создании конфликтной ситуации и разработке мер индивидуальной профилактики преступлений. По этому параметру потерпевших можно подразделить на две категории: побуждающие к совершению преступления и не побуждающие к его совершению. В первой группе, кроме того, следует изучить потерпевших, побуждающих к совершению неправомерных действий.

Как отмечает О.Зокирова, классификация роли (места) потерпевшего в механизме преступного поведения в виктимологии имеет важное значение в аспекте установления роли потерпевшего в создании конфликтной ситуации и разработке мер индивидуальной профилактики преступлений, где основным мотивом является ревность [5].

На наш взгляд, это верное утверждение. Так как, преступления, совершаемые по мотивам мести, часто совершаются путем применения насилия в отношении личности. Это, в свою очередь, требует выявления роли и участия потерпевшего в создании конфликтной ситуации для разработки мер индивидуальной профилактики.

Сноски:

1. Криминология.- СПб.: Лань, 1998. – С.135.
2. Долгова А.И. Криминология. – М., 1997.-С. 36-44.
3. Ривман Д.В. Криминальная виктимология. – СПб.: Питер, 2002. – С. 43.
4. Ривман Д.В. Роль потерпевших от насильственных преступлений, совершенных в досуговой и производственной сферах. // Криминологические и уголовно-правовые борьбы с насильственной преступностью,1999. –С.48.
5. Закирова А.Г. Проблемы борьбы против преступлении совершаемые по мотивам ревности – Тошкент, 2004. – С. 151.

Раимова Наргиза

кандидат юридических наук
самостоятельный соискатель
Ташкентского государственного
юридического университета
Республика Узбекистан

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

РЕЗЮМЕ

В данной статье сделан сравнительный анализ зарубежного законодательства в сфере защиты коммерчески ценной информации в условиях рыночной экономики. Результаты проведенного изучения позволяют сделать вывод о том, что практически во всех странах информация ограниченного доступа, но не содержащая сведений, составляющих государственные секреты, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством, также регулируется государством. Правовое регулирование данной категории информации осуществляется посредством специальных нормативных актов в виде законов.

Актуальность темы обусловлена тем, что коммерчески ценная информация это право каждого предприятия на сохранение в тайне своих производственных, торговых и финансовых операций, а также соответствующей документации. Актуальны также вопросы, связанные со способами защиты такой информации от утечки, промышленного шпионажа, разглашения и несанкционированного доступа. Болезненными для предпринимателей во многих странах являются вопросы, связанные с тем, что законодательство предоставляет широкий круг полномочий государственным органам в ходе различных проверок, которые могут затрагивать конфиденциальные интересы предприятий в силу неустановленности конкретных граней вмешательства государственных органов в хозяйственную деятельность предприятий.

Ключевые слова: информация, конфиденциальная информация, коммерческая тайна, промышленный шпионаж, система защиты конфиденциальной информации.

«Рынком владеет тот, кто владеет информацией».

Пол Гейтс

В современном бизнесе самым ценным товаром является информация. Для того чтобы иметь успешный бизнес, обеспечить экономическую безопасность, избежать банкротства, защитить себя и свою компанию от недобросовестной конкуренции и коммерческого шпионажа, предупредить рейдерские атаки, необходимо, прежде всего, защитить информацию, которой вы владеете.

Естественно, лицо, обладающее такого рода информацией, стремится сохранить эту информацию за собой, предотвратить ее получение третьими лицами, поскольку во многих случаях такое получение может иметь просто катастрофические

последствия для бизнеса. В современных условиях жесткой конкурентной борьбы правовая защита различного рода информации необходима для успешного развития предпринимательства и становления подлинно рыночной экономики, основанной на свободной конкуренции.

В данной работе нами проведен анализ зарубежного опыта, в основу которого были взяты нормативно-правовые акты ряда государств, которые условно обозначены, как первая группа стран. Данный выбор объясняется тем, что, во-первых, как показывает новейшая история, именно эти страны подвержены наиболее высокой степени вероятного вступления с Республикой Узбекистан в интеграционные процессы. И, во-вторых, эти страны до распада СССР имели единую правовую основу, регулировавшую вопросы установления правового статуса государственных секретов и коммерческой тайны.

Осуществлен также сравнительный анализ нормативно-правовых актов по вопросам защиты информации некоторых экономически развитых государств, в том числе США, Великобритании, ФРГ, Китая (т.н. вторая группа стран) с учетом перспективы дальнейшего развития сотрудничества постсоветских стран, в т.ч. Узбекистана с ведущими странами мира.

Будучи разновидностью конфиденциальных сведений и непосредственно связанной с формами собственности и методами управления экономикой, не существовавшими при командно-административной системе, коммерческая тайна практически является новым направлением для правовых систем первой группы государств. Отсюда и разнообразие в определении правового статуса коммерческой тайны в первой группе стран.

Например, в Молдове и Кыргызстане под коммерческой тайной понимаются «...не являющиеся государственной тайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых может нанести ущерб его интересам»¹.

В Беларуси, наряду с информацией о различных сторонах и сферах производственно-хозяйственной, управленческой, научно-технической, финансовой деятельности, к коммерческой тайне также относятся и экономические интересы субъекта хозяйствования, охрана которых обусловлена интересами конкуренции и возможной угрозой экономической безопасности субъекта хозяйствования².

В Российской Федерации коммерческой тайной обозначается не сама информация, а ее состояние: – это «...конфиденциальность информации, позволяющая ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду»³.

Для сравнения отметим, что в США, согласно федеральным законам 1979 года «О коммерческой тайне» и 1996 года «Об экономическом шпионаже», коммерческая тайна определяется как информация (включая формулы, модели, программы, механизмы, способы, технологии) или технология, которая обладает самостоятельной экономической ценностью (действительной или потенциальной) и не доступна для

1 Ст. 1 Закона Республики Молдова «О коммерческой тайне» от 06.06.1994 года и ст. 1 Закона Кыргызской Республики «О коммерческой тайне» от 30.03.1998 года // www.base.spininform.ru.

2 П. 1 Положения «О коммерческой тайне» Республики Беларусь от 06.11.1992 года // www.base.spininform.ru.

3 Ст. 3 Федерального Закона РФ «О коммерческой тайне» от 29.04.2004 года // www.base.spininform.ru.

других лиц, которые могли бы извлечь экономическую выгоду из ее пользования или разглашения, и в отношении которой приняты меры по защите ее секретности⁴.

В Германии, согласно Закону «О недобросовестной конкуренции» к коммерческой тайне относится информация, отвечающая признаку секретности (доступная только известному ограниченному кругу лиц), при условии наличия у владельца информации обоснованного интереса в ее сохранении⁵.

В Китае понятие коммерческой тайны определяется как «техническая и управленческая информация закрытого характера, обладающая признаком экономической или практической ценности, и в отношении которой приняты разумные меры по защите секретности». Законодательство КНР не содержит специального акта о коммерческой тайне, но существует ряд норм, затрагивающих данный вопрос. Так, Положение о коммерческих службах безопасности 1988 года предусматривает возможность создания таких служб, деятельность которых направлена, в том числе и на охрану коммерческой тайны⁶.

В английском праве, несмотря на отсутствие четкого легального определения коммерческой тайны, судебные прецеденты выделяют следующие признаки таковой. Во-первых, информация по своей сути должна иметь «неотъемлемый признак конфиденциальности». Во-вторых, информация должна быть связана с условиями, из которых следует обязательство о ее неразглашении. И, в-третьих, должна иметь место неправомерность использования этой информации, причинивший ущерб ее обладателю⁷.

Следует отметить, что проведенный сравнительный анализ перечисленных нормативно-правовых актов позволяет выявить тенденцию некоторых законодателей исследуемых стран объединить правовые подсистемы защиты госсекретов и коммерческой тайны в единую систему.

Зарубежные крупные и состоятельные фирмы вводят в свой штат дополнительную должность – сотрудника, занимающегося противодействием хищению ценной информации. Другие же фирмы постоянно или периодически пользуются услугами частных служб, специализирующихся на сыске и охране. Штатная численность этих служб насчитывает тысячи сотрудников. Тенденция роста их рядов не сокращается. В действиях частных служб и полиции возникают противоречия, но их пытаются уладить с помощью закона или на паритетной основе.

Таким образом, опыт второй группы стран показывает, что и к госсекретам и к коммерческой тайне следует относиться как к жизненно важным элементам страны. А защита коммерческой тайны наряду с защитой госсекретов должна осуществляться не только в частных, но и в интересах национальной безопасности страны.

При этом следует отметить, что различные подходы в определении правового статуса коммерческой тайны нашли свое отражение и в наделении соответствующей компетенцией спецслужб этих стран.

Так, если во всех государствах первой группы стран вопросы защиты госсекретов вменены в обязанность органов безопасности этих стран, то вопросы защиты коммерческой тайны предприятий, организаций и учреждений в обязательном по-

4 Обзор зарубежной практики защиты информации // www.copyright.com.uw.

5 Там же.

6 Там же.

7 Там же.

рядке входят в компетенцию только спецслужб Молдовы и Украины. Причем, в компетенцию Службы безопасности Украины входит только та коммерческая тайна, распространение которой может нанести ущерб жизненно важным интересам Украины. В Российской Федерации и Казахстане, органы ФСБ и КНБ соответственно имеют право оказывать методическую и практическую помощь предприятиям, организациям и учреждениям независимо от форм собственности в разработке мер по защите коммерческой тайны. А в законах о спецслужбах Республики Беларусь, Кыргызстана и Таджикистана коммерческая тайна не упоминается вовсе.

Возможности по охране коммерчески ценной информации, которые предоставляет институт коммерческой тайны, пока ещё не получили на практике широкого применения. Отсутствует и судебная практика по спорам, связанным с коммерческой тайной. Но, как представляется, со временем коммерческая тайна станет неотъемлемым атрибутом правового оборота, и возможности, которые она предоставляет, будут широко использоваться отечественными предпринимателями, как это имеет место в странах, где институт коммерческой тайны существует уже много лет.



Хамиджон Вохидов,
Самостоятельный соискатель
Ташкентского государственного
юридического университета

ТРЕБОВАНИЯ О ЗАЩИТЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ (НА ПРИМЕРЕ НЕГАТОРНОГО ИСКА)

Аннотация: В данной статье рассмотрены вопросы негаторного иска при защите собственности и других вещных прав в гражданском праве. Также, выражены мнения и размышления относительно юридических особенностей между защитой права собственности вещно-правовыми средствами и обязательственно-правовыми средствами.

Ключевые слова: негаторный иск, требования к которым не распространяется срок исковой давности, общий срок исковой давности.

Abstract: The article considers issues of negatory claim in protection of property and other proprietary rights in civil law. Also, opinions and thoughts are expressed as to legal peculiarities between protection of property rights by proprietary legal means and obligation legal means.

Key words: negatory claim, claims that are not covered by limitation period, the general limitation period.

В гражданском праве помимо виндикационного метода защиты собственности и других имущественных прав также имеется другой метод в имущественно-правовой форме. Этот метод называется негаторным. Этот термин происходит от латинского слова “nego”, то есть означает “я отрицаю”. Исходя из смысла слова, можно сказать, что в соответствии с ним, истец вправе признавать или отрицать определенное право ответчика.

Особенностью негаторного иска является то, что в соответствии с ним, истец требует от ответчика прекращения действий, имеющих недоговорной характер. Из этого выходит, что в негаторном и виндикационном иске в качестве истца выступает владелец собственности. Однако отличие негаторного иска от виндикации заключается в том, что в соответствии с ним, истец владеет собственностью и требует прекращения в отношении другого лица незаконных или препятствующих использованию им действий.

В методе негаторного иска помимо собственника также может участвовать любой законный владелец собственности.

Если исходить из вышесказанного, правом защиты может воспользоваться лицо, пользующееся, владеющее собственностью.

В качестве ответчика по данному делу может участвовать любое лицо. Однако в такой ситуации данное лицо должно препятствовать пользованию и владению собственником своей собственностью. По мнению Ю.К.Толстого, метод негаторного иска может быть также выражен до нарушения прав собственника, но в случаях их возможного нарушения.

Суть требования, предъявляемого по методу негаторного иска, заключается в том, что в соответствии с ним предметом иска являются действия, препятствующие реализации собственником своих прав. Согласно ему, во-первых, должны быть доказаны обстоятельства, подтверждающие его собственность, во-вторых, нарушение его прав в результате действий лица. Вместе с тем, если ответчик сможет доказать, что он осуществляет свои действия на законных основаниях, то он выиграет данный процесс. По-нашему мнению, аналогично римскому праву необходимо говорить о сервитуте или других схожих правах пользования. То есть, в имущественных правах необходимо учесть уровень развитости юридической техники, так как если ответчик сможет доказать наличие договора, то в этом случае нет возможности удовлетворения иска истца, при этом следует основываться на принцип "pacta sunt servanda". В соответствии с ним, можем видеть, что требование истца может быть удовлетворено только в случае отсутствия договора или нарушения пунктов договора.

В этой связи следует остановиться на основных отличительных аспектах негаторных и виндикационных исков. Негаторный иск, в основном, возбуждается в случаях, вытекающих из продолжительных правонарушений, то есть когда и прежде возникали несогласия по данному вопросу. Если во время внесения иска прекращен случай нарушения прав собственника, тогда отпадает необходимость во внесении иска. Если есть опасность нарушения права собственности, тогда иск может быть внесен в любое время.

В некоторых случаях нарушение имущественного права может быть и не связано с лишением права владения предметом. Когда предмет находится в распоряжении, владении собственника, и предметом трудно воспользоваться в результате препятствующих действий какого-либо лица или вообще отсутствует возможность использования. Например, когда за долг гражданина А. проведена неправильная опись имущества гражданина Б., гражданин Б. может потребовать исключения собственности из списка и тем самым предотвращения препятствий при пользовании своей собственностью.

Нарушение права собственника на владение и использование имущества, хотя это не связано с лишением права владения, требования о защите в теории гражданского права называются негаторными исками. Другими словами, негаторный иск – это недоговорное требование собственника, владеющего предметом, от третьих лиц о предотвращении обстоятельств, препятствующих совершению владения, использования и распоряжения собственностью.

В статье 231 ГК указано, что собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя эти нарушения и не были связаны с лишением вла-

дения (негаторный иск). Предметом данного иска является требование собственника об устранении такого препятствия (преграды). Она препятствует в пользовании собственником своим имуществом, в осуществлении своего права. В действующем законодательстве также закреплена обязательность содействия государственных органов собственнику в осуществлении им негаторного иска (закон “О защите частной собственности и гарантиях прав собственников”, статья 21).

Как вышесказано, в суде негаторный иск вправе возбудить не только собственник, но и лицо, владеющее имуществом, по законным основаниям, например, в соответствии закону или договору. Такой законный владелец свое требование может предъявлять не на основании статьи 231 ГК, а в соответствии с правовой нормой, определяющей законность владения собственностью (ГК, статья 232). например, арендатор, то есть лицо, временно пользующееся имуществом по заключенному с владельцем собственности договору, при нарушении права владения и пользования данной собственностью, вправе возбудить иск к любому, в том числе, владельцу собственности.

В гражданском законодательстве определено, что права принадлежат также лицу, хотя и не являющемуся собственником, но владеющему имуществом на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному законом или договором. Это лицо имеет право на защиту своего владения также против собственника (ГК, статья 232, закон “О собственности в Республике Узбекистан”, пункт 4 статьи 33).

Анализ судебной практики показывает, что в настоящее время с иском, называемым негаторным иском, в суд обращаются редко. Однако совершенно неверно делать вывод о том, что данная правовая норма, защищающая от нарушения прав собственников, утратила свою значимость. В реальности целесообразно, чтобы были такие нормы, регулирующие ответственность любых лиц, пытавшихся нарушить имуществом право другого лица.

Кроме того, в некоторых случаях, требование негаторного иска может быть также предъявлено с целью пользования своей собственностью для снятия ограничения, наложенного на собственность.

В юридической литературе отмечается, что негаторный иск в большинстве случаев вносится для устранения преград, возникающих при управлении собственностью, находящейся во владении членов семьи (например, мужа и жены). Следует отметить, что круг рассмотрения негаторных исковых заявлений весьма широк и необходимо безотлагательное устранение допущенных недостатков, так как права истца во многих случаях остается в стороне.

Вышеуказанные методы защиты были лишь некоторыми из мер защиты, приведенных в статье 11 ГК. Это нормы, направленные на предотвращение и устранение нарушения прав.

Если мы именно методом негаторного иска предотвратим возможные обстоятельства нарушения прав собственника, тогда мы методом виндикационного иска полностью восстановим нарушенные права.

В этой связи необходимо отметить, что следует различать защиту права собственности с помощью предметно-правовых средств (с виндикационными и негаторными исками) от средств, касающихся обязательных прав по защите имущественных прав владельцев собственности. Обязательно-правовые методы защиты

права собственности имеют два вида: 1) договорные отношения; 2) внедоговорные отношения.

О защите имущественного права в договорных отношениях следует сказать, что заключаемые различные договора, в большинстве случаев, выполняются правильно и честно, с соблюдением закона, условий договора. Однако в некоторых случаях наблюдается полное невыполнение или выполнение не на должном уровне обязательств по договору отдельными недисциплинированными участниками договора. В таких случаях ставится вопрос восстановления нарушенных имущественных прав и тем самым всесторонней и полной защиты имущественных прав.

Мы считаем, что в договорных отношениях нарушение имущественных прав может выглядеть следующим образом:

а) сделка, содержание которой не соответствует требованиям законодательства, а также совершенная с целью, заведомо противной основам правопорядка или нравственности, ничтожна и она согласно статье 116 ГК считается недействительной, а также доходы, полученные обеими сторонами или одной из сторон по такому договору, обращаются в доходы государства;

б) если в результате совершения сделки с недееспособными лицами (детьми, психически больными) эти лица несут имущественный ущерб, закон (ГК, ст.117–119) наряду с признанием сделок недействительными также указывает на необходимость восстановления нарушенного имущественного права. Например, если 13-летний ребенок без разрешения родителей продаст подаренный ему компьютер, сделка может быть признана недействительной, и если в результате совершения такой сделки несовершеннолетнее лицо понесло имущественный ущерб, то тогда может быть взыскана сумма ущерба;

в) сделки (договора), совершенные под влиянием серьезного заблуждения, обмана, насилия могут быть признаны судом недействительными. Имущественные права, нарушенные в результате совершения таких сделок, также защищаются законом (ГК, статьи 122–123);

г) в результате полного невыполнения или выполнения не на должном уровне обязательств, взятых по некоторым договорам, например, купли-продажи, поставки продукции, контрактации, аренды, подрядным, грузоперевозкам и другим договорам организации либо некоторые граждане могут понести имущественный ущерб. В таких случаях также нарушение любых договоров является нарушением имущественных прав и предусматривает защиту законом.

Если будем говорить о защите имущественных прав во внедоговорных отношениях, как упомянуто выше, в некоторых случаях отношения обязательств, не вытекающие из договоров, составленных по обоюдному согласию, также могут быть определены непосредственно законом. В таких случаях организации и граждане в соответствии с законом находятся во взаимных отношениях по обязательствам и субъекты права (организации и граждане) принимают определенные обязательства по отношению друг к другу. В случае получения имущественного ущерба в результате невыполнения намеченных законом обязательств, возникает вопрос защиты нарушенных имущественных прав.

Нарушение имущественного права во внедоговорных отношениях по обязательствам, в основном, могут встречаться в следующих случаях:

а) в некоторых случаях, из-за нанесения умышленного ущерба или по неосторожности собственности некоторых лиц (юридических лиц либо граждан) на-

рушаются имущественные права. Например, в результате расхищения имущества государства или организации, кражи имущества гражданина, нанесения ущерба гражданину могут быть нарушены имущественные права. В таких случаях закон определяет восстановление нарушенных прав, всестороннюю и полную защиту имущественных прав;

б) наличие случаев расходов, без получения поручений, в их интересах, например, могут быть определенные расходы при вызове такси и размещении в больнице заболевшего ребенка какого-либо лица. Закон в таких случаях также указывает на необходимость возмещения ущерба, защиту имущественного права;

в) в случае ошибочного изъятия или экономии чьей-либо собственности, то есть в случае отсутствия оснований, определенных законом или договором для изъятия или экономии чьей-либо собственности, законом определяется необходимость возврата взятой или съэкономленной собственности. Например, ошибочно во второй раз оплаченный долг или уплаченные организацией деньги за неполученную продукцию должны быть возвращены. Нормы ГК также в некоторых других случаях в обязательствах, возникающих во внедоговорных отношениях, определяют защиту имущественных прав.

При этом отличительной, самой примечательной стороны защиты права собственности с помощью предметно-правовых средств является внедрение общего искового срока при использовании средств права обязательств, защищающих имущественные права.

Вышесказанное является одним из юридических аспектов между защитой права собственности с помощью предметно-правовых средств и средствами о праве обязательств, защищающих имущественные права.

В целом, своеобразной особенностью не внедрения искового срока при защите права собственности посредством негативного иска является обеспечение требования предотвращения всех случаев, препятствующих пользованию своей собственностью собственником или лицом, имеющим его права, а также устранения возможных случаев нарушения прав собственника.



О.Х. Нарзуллаев

к.ю.н., доцент

Ташкентского государственного юридического
университета Республика Узбекистан



Н.К. Скрипников

к.ю.н., доцент

Ташкентского государственного юридического
университета Республика Узбекистан

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН КАК СУБЪЕКТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНОГО БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

Присоединение Республики Узбекистан к Международной Конвенции «О биологическом разнообразии» 6 мая 1995 года, способствовало имплементации норм данной конвенции в национальное законодательство и, одновременно, принятию на себя ряда обязательств по рациональному использованию и охране биологического разнообразия.

Данное в Статье 2 Конвенции о биологическом разнообразии понятие биологического разнообразия рассматривается как вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные эко-

системы и экологические комплексы, частью которых они являются. Приведенное понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем¹. Анализ этого понятия позволяет сделать вывод о том, что понятие «биологическое разнообразие» предусматривает наличие живых организмов в земной поверхности (литосфере), в водной среде (гидросфере) и воздушном пространстве (атмосфере), или в целом – в биосфере. А динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также их неживой окружающей среды, взаимодействующих как единое функциональное целое представляют экологическую систему².

Проводимые к настоящему времени в Республике Узбекистан исследования ученых юристов – экологов в основном связаны с правовым регулированием отношений по использованию и охране наземного животного (за исключением рыб) и растительного мира. В связи с этим, рассматривая животный и растительный мир в целом как составные части биологического разнообразия и экологических систем, будет уместным обратить внимание к не менее важной проблеме – правовому обеспечению охраны и использования водного биоразнообразия.

В статье 2 Конвенции о биологическом разнообразии, наряду с определением понятия «биологическое разнообразие» дано определение и понятию «биологические ресурсы», которое включает генетические ресурсы, организмы или их части, популяции и любые другие биотехнические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества. Изучение практики применения законодательства об охране и использовании биоразнообразия в ряде стран СНГ, ЕС и других, дает основание считать, что к настоящему времени правовая охрана и использование водного биоразнообразия осуществляется в основном, в отношении полезной для человека флоры и фауны в целом и водной, в частности. В то время как наряду с Конвенцией «О биологическом разнообразии» в ряде других международных конвенциях говорится о необходимости охраны и использования всего биологического разнообразия, а не только его части, используемой людьми. Например, в преамбуле Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (принята 3 марта 1973 г., Узбекистан присоединился 25.04.1997г.) сказано, что договаривающиеся государства признают дикую фауну и флору в их многочисленных, прекрасных и разнообразных формах как незаменимую часть природных систем земли, которые должны быть сохранены для настоящего и будущего поколений; сознают все возрастающую ценность дикой фауны и флоры с точек зрения эстетики, науки, культуры, отдыха и экономики; именно народы и государства являются и должны быть наилучшими хранителями их собственной дикой фауны и флоры³. В преамбуле Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (принята 23 июня 1979г., Узбекистан присоединился 01.05.1998г.) отмечается, что договаривающиеся стороны признают диких животных во всем их многообразии незаменимой частью природной системы Земли и должны сохраняться для блага человечества; сознают, что каждое поколение людей является хранителем природных ресурсов для будущих поколений и обязано обеспечить сохранность этого наследия или – там, где оно используется – его разумное использо-

1 <http://www.ruschm.ru/part/index.php?pid=10>

2 Там же.

3 <http://laws.arbatzoo.ru/1299.html>

вание; осознают все растущее значение диких животных с точки зрения окружающей среды, экологии, генетики, науки, эстетики, отдыха, культуры и воспитания, а также с социальной и экономической точек зрения; испытывают беспокойство, особенно в отношении тех видов диких животных, которые мигрируют за пределы или за пределами границ национальной юрисдикции⁴. В Рамсарской Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве места обитания водоплавающих птиц (принята 2 февраля 1971 г., Узбекистан присоединился 08.02.2002г.) в пп 3, 4, 5 ст. 4 данной Конвенции поощряются исследования и обмен данными и публикациями, относящимися к водно-болотным угодьям, их флоре и фауне, стремление к увеличению численности водоплавающих птиц путем рационального использования соответствующих водно-болотных угодий, подготовка компетентных специалистов для исследования, надзора и управления водно-болотными угодьями⁵.

Кроме перечисленных международных конвенций, Узбекистан подписал ряд многосторонних и двухсторонних соглашений, договоров с государствами соседями, а также СНГ и другими государствами. То есть, Узбекистан осуществляет охрану и использование биологического разнообразия в целом и водного биологического разнообразия, в частности как на международном так и на национальном уровнях.

Впервые, непосредственно о сохранении биологического разнообразия в Узбекистане было изложено в Национальной Стратегии и Плана действий Республики Узбекистан по сохранению биологического разнообразия, утвержденной Кабинетом Министров, Постановление №139 от 1-го апреля 1998 года.

В отличие от текста Конвенции о биологическом разнообразии

(Ст.2), в Национальной Стратегии и Плана действий Республики Узбекистан по сохранению биологического разнообразия (Введение, стр.3) дается более расширенное толкование понятию “биологическое разнообразие” — это разнообразие всего живого на земле: животных, растений, микроорганизмов, всех генотипов и экосистем .

“В термине “биоразнообразии”, сказано в Национальной стратегии, отражено не статическое представление об определенном организме, а взаимосвязь всех частей биологического мира”.

Последние годы Узбекистан пересматривает свои Национальные Стратегии и Планы Действий по сохранению биоразнообразия в соответствии со Стратегическим планом Конвенции о биологическом разнообразии на 2011-2020 годы. Работа осуществляется по проекту «Национальное планирование в области биоразнообразия для поддержки реализации в Узбекистане Стратегического плана Конвенции о биологическом разнообразии на 2011-2020 г.», начало которого считается 2012 год.

Кроме Национальной Стратегии и Плана действий к основным законодательным актам Республики Узбекистан, обеспечивающим рациональное использование и охрану составной части биологического разнообразия водных ресурсов, каковыми являются животный и растительный мир относятся: Конституция Республики Узбекистан (ст. 50,54,55,100), законы: «Об охране природы» (от 9 декабря 1992 г.), «Об охране и использовании растительного мира» (от 26 декабря 1997 г.), «Об охране и использовании животного мира» (от

⁴ Convention on the Conservation of Depository's Original Migratory Species of Wild Animals (CMS) Original text below separator line. Due to limited space this header appears in English only. This publication: October 2003.

26 декабря 1997 г.), «Об охраняемых природных территориях» (от 13 декабря 2004 г.), «О лесе» (от 15 апреля 1999 г.) и ряд других нормативных правовых актов.

В ст.19 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы», предусматривающей условия пользования водами и водоемами, сказано о том, что поверхностные, подземные и морские воды на территории Республики Узбекистан используются при условии сохранения в естественном обороте необходимого количества воды, обеспечения ее нормативной чистоты, сохранения водной флоры и фауны, недопущения загрязнения водоемов, сохранения в них экологического равновесия и не причинения ущерба водоему как элементу ландшафта⁶.

Однако, в Законе Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» (ст.1;74;97;102;109 и другие) основное внимание уделяется рациональному использованию вод и охране их от загрязнения, засорения и истощения, в интересах защиты здоровья людей. Например, в ст.1 данного Закона дословно записано, что его основными задачами являются обеспечение рационального использования вод для нужд населения и отраслей экономики, охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод, улучшение состояния водных объектов, а также защита прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, фермерских, дехканских хозяйств и граждан в области водных отношений⁷.

Анализ законодательства Республики Узбекистан об охране и использовании растительного и животного мира показывает, что формировавшееся в основном в 90-ые годы XX века это законодательство мало внимания уделяло регулированию отношений по охране и использованию водного растительного и животного мира.

Например, в ст.1 Закона Республики Узбекистан «Об охране и использовании растительного мира» сказано, что настоящий закон регулирует отношения в области охраны и использования растительного мира, произрастающего в естественных условиях, а также дикорастущих растений, содержащихся в условиях культуры, для их воспроизводства и сохранения генетического фонда. То есть, в данной статье говорится в целом о растительном мире, произрастающем в естественных условиях, тогда как, на наш взгляд, было бы не лишним выделить водный растительный мир или гидрологическую флору.

В действующем водном законодательстве, в частности, в ст.15 Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», сказано о запрещении ввода в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими загрязнение и засорение вод, а также оказывающих отрицательное воздействие на состояние вод и водных объектов. Также, запрещается ввод водозаборных сооружений без рыбозащитных устройств в соответствии с утвержденными проектами и гидротехнических сооружений до готовности устройств для пропуска паводковых вод и рыбы в соответствии с утвержденными проектами. В случае нарушения этих требований, в ст.12 предусмотрено требование о необходимости своевременного осуществления мероприятий, обеспечивающих компенсацию ущерба, наносимого рыбным запасам,

⁶ Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1993. – № 1. – Ст. 38.

⁷ Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1993. – № 5. – Ст. 221.

другим водным животным и растениям и условиям для их сохранения, восстановления и воспроизводства.

В целях углубления исследования в области охраны и рационального использования биологического разнообразия водных объектов, в том числе о понятии и целях ведения государственного кадастра, обратимся к ст.14 Закона Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» от 3 декабря 2004 г. В данной статье сказано, что государственный кадастр охраняемых природных территорий включает в себя сведения о категориях и видах этих территорий, их географическом положении, количественных и качественных характеристиках, экологической, экономической, научной, просветительской и иной ценности⁸.

Государственный кадастр охраняемых природных территорий ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы (Госкомприрода) совместно с Академией наук Республики Узбекистан за счет средств государственного бюджета Республики Узбекистан.

Весьма важную роль в решении проблем охраны и использования биологических ресурсов в целом и водных, в частности играет Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 октября 2014 г. № 290 «Об урегулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере природопользования»⁹. Данным Постановлением утверждены пять приложений, включающих: Положение о порядке использования объектов

растительного мира и прохождения разрешительных процедур в сфере пользования объектами растительного мира (Приложение N 1); Положение о порядке использования объектов животного мира и прохождения разрешительных процедур в сфере пользования объектами животного мира (Приложение N 2); Положение о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере международной торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СITES) на территории Республики Узбекистан (Приложение N 3); Положение о порядке распределения средств, полученных в качестве платы за пользование объектами животного и растительного мира, штрафных сумм, и сумм, взысканных с нарушителей природоохранного законодательства за нанесенный ущерб (Приложение N 4) и Перечень решений Правительства Республики Узбекистан, признаваемых утратившими силу (Приложение N 5).

Важную роль в охране и использовании водного биоразнообразия играет экологический контроль. Согласно ст. 11 Закона Республики Узбекистан «Об экологическом контроле», от 27 декабря 2013 г., пп 4 и 5 Положения «О порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление», утвержденное Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 14 июня 2013 г. №171 (Приложение), а так же ст. 72, 74, 261, 266-2 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности государственный контроль охраны и использования водных объектов, в которых произрастают растения и обитает животный мир, осуществляют Госкомприрода Республики Узбекистан (естественные водные объекты) и Минсельводхоз Республики Узбекистан (искусственные водные объекты). Однако, практика показывает,

⁸ "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 2005 г., N 1, ст. 1. "Народное слово", 2005 г., 6 января, N 4.

⁹ "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 27 октября 2014 г., N 43, ст. 530

что государственные инспекции Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы и Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан осуществляют контроль согласно предписаниям непосредственно водных ресурсов, включая водный растительный и животный мир.

В заключении можно сказать, что принятие в последние годы в Узбекистане ряда нормативно – правовых актов, в том числе и очень важного Закона об экологическом контроле от 27 декабря 2013 г. и направленных на охрану и рациональное использование биологического разнообразия в целом, уже дают позитивные результаты. Но правовое регулирование использования и охраны водного биоразнообразия, нуждается в его дальнейшем совершенствовании.



Sardor Sohibjonovich Bozarov,
Independent researcher of
Tashkent State University of Law

LEGAL ASPECTS OF ACTIVITY OF SPECIAL INDUSTRIAL ZONE “JIZZAKH” OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Annotation

In this article it is analyzed the legal bases of regulation the activity of Special Industrial Zone “Jizzakh”, normative-legal acts are regulating the activity of special industrial zone. In addition it is reviewed the facilitations and preferences are granted for foreign and local investors as well as entrepreneurs.

Key words: special industrial zone, legal regulation the activity of special industrial zone, facilitation and preferences, special legal regime.

Today in the terms of development of economy and foreign trade relations in Uzbekistan it is conducting the consecutive reforms on establishing and successfully activity of free economic zones, because free economic zones create favorable conditions to attract foreign investment, especially direct investment for organization of modern high-tech industries, providing the production of goods that meet international standards and in demand on world markets, as well as the development of industrial potential, production, transport and social infrastructure of that region.

By now in the Republic of Uzbekistan Free Industrial-Economic Zone “Navoi”, Special Industrial Zone “Angren” and Special Industrial Zone “Jizzakh” are functioning successfully.

The key factors of promoting the creation of free economic zone in our country are:

- the huge resources of natural gas, coal and uranium,
- significant resources of fossil resources of iron ore including rare, black along with gold, silver and copper,
- the development agriculture,
- nearness to markets of CIS countries, Central and East Europe, South and South-West Asia and the Middle East.
- duty free access to the market of CIS

Table 1

The lists of normative-legal acts are regulating the activity of Special Industrial Zone “Jizzakh”

№	Name of legal acts and dates	Name of legal acts
1.	Decree of the President of the Republic of Uzbekistan № UP-4516, on March 18, 2013	About establishment Special Industrial Zone “Jizzakh”
2.	Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 130, on May 15, 2013	About the measures on organization of activity of Special Industrial Zone “Jizzakh”
3.	Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 130, on May 15, 2013	Regulation of state unitary entity “Directorate of Special Industrial Zone “Jizzakh”
4.	Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 190, on July 1, 2013	On measures on leading development of transport, industrial and engineering-communication infrastructure of SIZ «Jizzakh» for 2013-2015 years
5.	Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 130, on May 15, 2013	Regulations on the procedure of selection of investment projects and registration of participants of special industrial zone «Jizzakh»
6.	Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 234, on May 15, 2013	Regulations on procedure of granting plot of land to participants of special industrial zone
7.	Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 118, on May 2, 2013	About the measures on organization of high-tech production in the territory of Special Industrial Zone “Jizzakh”

- the development transport infrastructure
- inexpensive labor force¹.

“Jizzakh” Special Industrial Zone (hereinafter “Jizzakh” SIZ) has been established according to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. 4516 dated March 18, 2013².

The main task and directions of “Jizzakh” SIZ are:

Attraction of direct investments for the creation and efficient operation of modern high-tech and innovative industries to produce competitive in domestic and foreign markets with high value-added prices;

Provision of comprehensive and effective use of production and resource potential of the regions included in the special industrial zone, the establishment of new manufactures for deep processing of mineral-raw resources and raw agriculture;

Deepening the process of localization of production of high-tech products based on local raw materials by establishing close cooperative ties and the development of industrial cooperation between enterprises of the special industrial zone and the whole of the republic;

Provision of advanced development and efficient use of transport, engineering-communications and social infrastructure on the territory of the SIZ «Jizzakh»³.

Special Industrial Zone “Jizzakh” has solid legal basis. And this legal foundation

1 http://www.ved.gov.ru/exportcountries/uz/about_uz/laws_ved_uz/special_area_uz/

2 Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2013, № 12, art. 151.

3 Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2013, № 12, art. 151.

Table 2

Participants of Special Industrial Zone “Jizzakh” are exempted

№	Special Industrial Zone “Jizzakh” on the basis of Decree of the President of the Republic of Uzbekistan № UP-4516, on March 18, 2013
1.	income tax
2.	property tax for legal entities
3.	social infrastructure development tax
4.	unified tax for small businesses
5.	compulsory contributions to the republican road Fund
6.	customs payments (except customs clearance duties) for the equipment, components and materials that are not produced in the country (in accordance with the list approved by the Cabinet of Ministers).

Table 3

The preferences are provided certain term depending on the amount of contributed investments

Certain term	The volume of investments “Jizzakh” SIZ
3 years	from 300 thousand to 3 million US dollars
5 years	from 3 to 10 million US dollars – for 5 years
7 years	more than 10 million US dollars – for 7 years

serves the main factors for successful functioning of “Jizzakh” SIZ and attraction of huge volume of foreign direct investment. In addition, these legal acts include special regime giving tax, custom and other preferences and facilitations for participants of SIZ.

During the activity of “Jizzakh” SIZ (30 years with possibility of further extension) special tax treatment and customs benefits are effective in its territory.

The status of the “Jizzakh” SIZ participant is granted by Administrative Council of “Jizzakh” SIZ. Selection of investment projects and registration of participants of “Jizzakh” SIZ shall be conducted according to the Regulation, approved by the Resolution of the Cabinet of the Ministers of the Republic of Uzbekistan №130 dated May 15, 2013.

In one word the creation of Special Industrial Zone “Jizzakh” was one of the factors to increase the attraction of foreign direct investment to the region of Jizzakh for modernization, technical and technological industry, production of new competitive in internal and external markets the telecommunication and oil-gas equipment, the growth of chemical, automobile, electrical and other modern high-tech industries.

Hence, from the comprehensive potential of Uzbekistan in future we will establish many free economic zones of their characteristic in various regions of our country.

Аминов Р. Д.

(Научный руководитель –
старший преподаватель *Саляхов Р. А.*)
Башкирский государственный университет,
Стерлитамакский филиал.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, противодействие экстремизму, экстремизм.

В данной статье рассматриваются актуальные проблемы и вопросы противодействия экстремизму посредством прокурорского надзора, а также проанализированы прокуратуры России, субъектов РФ, районные (городские) прокуратуры по деятельности в противодействии экстремизму.

Aminov R. D.

(Scientific supervisor –
senior lecturer *Salyahov R. A.*)

PROSECUTORIAL SUPERVISION IN THE SPHERE OF COUNTERACTION TO EXTREMISM

Keywords: Prosecutor, Prosecutor supervision, anti-extremism, extremism.

This article discusses the current problems and the issues of countering extremism by prosecution services, as well as the analysis of the Prosecutor's office of Russia, subjects of the Russian Federation, district (city) Prosecutor's office on the activities in combating extremism.

В чем же заключается актуальность данной статьи? Заключается она в том, что на современном этапе развития Российского государства наиболее остро стоит вопрос о противодействии экстремизму, а точнее к одной его форме – терроризму. Терроризм – одна из опаснейших угроз нашего мира и нашей страны, а органы правоохраны способствуют тому, чтобы эта угроза миновала людей. Прокуратура же стоит на рубеже данной борьбы экстремизма и закона.

Проанализировав первую статью ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», прокуратура не определена как субъект противодействия экстремистской деятельности.¹ Но все-таки прокуратура – один из самых важных органов, который следит за таким явлением как экстремизм и частный его случай – терроризм. Выражение это находит в полномочиях прокурора, направленных как на пресечение угрозы, так и ее профилактику.

Рассматривая ФЗ «О прокуратуре РФ», можно выделить веское полномочие и в то же время наиболее сильное полномочие прокурора – вынесение акта прокурорского реагирования под названием предостережение. Согласно данному же закону

¹ См.: Винокуров А. Борьба с экстремизмом средствами прокурорского надзора // Законность. – М., 2002. № 11. С. 34.

предостережение выносятся не просто так, а при наличии определенных оснований. Основанием для этого являются сведения о готовящемся противоправном деянии в области экстремизма. В большинстве своем данный акт выносится религиозным организациям и объединениям. Не во всех случаях наличие информации будет поводом для немедленного реагирования. Прокурору необходимо тщательно данную информацию проверить. Прокурор также взвешивает свое решение о предостережении исходя из того, что этот акт прокурорского реагирования может быть обжалован в суд, и при неправомерном вынесении предостережения прокурор может быть подвержен ответственности согласно законодательству РФ.

Согласно ст.7 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»² прокурор обязательно выносит данный акт религиозному объединению или религиозной организации в письменной форме. При условии, что данное предостережение не признано судом обоснованным, религиозное объединение или религиозная организация обязаны немедленно устранить выявленные нарушения законодательства РФ. В противном случае прокурор будет вынужден ликвидировать данное учреждение и (или запретить) деятельность данного учреждения на территории РФ.

Анализируя статью восьмую вышеназванного закона, при распространении материалов, пропагандирующих экстремизм, в средствах массовой информации производится проверка данных организаций прокурорами и при действительном выявлении нарушений прокурором, а также специальным органом в сфере связи и массовых коммуникаций дается срок в 10 дней для устранения нарушений. При невыполнении данного требования данное учреждение ликвидируется.

В экстремистской деятельности имеет место быть нарушение прав и свобод человека и гражданина. И не секрет, что при распространении материалов в СМИ возможно будет нанесен большой ущерб или возможность такого ущерба прежде всего населению. Именно этому посвящены статьи 9 и 11 закона о противодействии экстремизму. При возможности нанесения ущерба или при нанесении ущерба прокурор немедленно ликвидирует данную организацию.

Также согласно статье 13 закона у прокурора есть еще одно полномочие – прокурор при наличии в печати, аудиоматериалах и иных материалах признаков экстремизма вносит в федеральный суд по месту нахождения организации представление об установлении наличия в информационных материалах таких признаков. Положительное решение суда является основанием для приостановления распространения данных материалов, а также их изъятия. Повторное в течение двенадцати месяцев издание экстремистских материалов приводит к лишению права на ведение издательской деятельности.³

Международно-правовое сотрудничество также играет наиважнейшую роль в развитии прокуратуры РФ именно в сфере противодействия экстремизму, так как экстремизм является большой проблемой не только для нашего государства, но и для всего мира.⁴ Генеральная прокуратура РФ сотрудничает со многими странами, подписывает договора, согласовывает свои действия с прокуратурами других стран, а также пра-

² Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Российская газета, 30 июля 2002 г. N 138-139.

³ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Российская газета, 30 июля 2002 г. N 138-139

⁴ См.: Рябцев В.П. Прокурорский надзор. – М., 2006. С. 272. См.: Каширкина А.А. Международно – правовое сотрудничество государств в борьбе с экстремизмом //Журн. рос. права. – М., 2007. № 12. С. 12.

воохранительными органами других стран для наиболее полного разрешения данной проблемы. Особенно значительное место прокуратура отводит вопросам укрепления деловых связей с правоохранительными органами стран бывшего Советского Союза. Основными формами деятельности по сотрудничеству являются: проведение скоординированных профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма; проведение совместных оперативных и оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, а также антитеррористических учений; обмен информацией по противодействию экстремизму, создание специализированных баз данных; оказание правовой помощи, а также выдача лиц, разыскиваемых за совершение преступлений террористического и экстремистского характера, а также финансирование терроризма в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ; подготовка кадров и обмен опытом работы в борьбе с терроризмом и экстремизмом, проведение совместных научных исследований проблематики терроризма и экстремизма.⁵

При развитии глобализации и интеграции России с мировым сообществом возрастает влияние Генеральной прокуратуры РФ по упрочению сотрудничества с международными организациями, действующими в рамках ООН, Совета Европы, ШОС, что также используется для расширения правовой и организационной базы по защите национальных и государственных интересов России. Вместе с тем, на рубеже первого десятилетия 21 века можно наблюдать ограничение полномочий прокурора при осуществлении уголовного преследования и надзора за следствием.⁶ Деятельность прокуратуры прочто связана с противодействием экстремизму тем, что прокуратура занимается: правотворчеством и правоприменительной практикой; судопроизводством; обеспечением законности и правопорядка; системами профилактики правонарушений и социально-правового контроля; юридической инфраструктурой защиты прав граждан; правовой идеологией и правовой культурой;

По мнению многих исследователей, торопливые и не обдуманые решения в сфере противодействия экстремизму могут привести к некоторому рассогласованию правовой системы с общественными потребностями, но в России такие явления не наблюдаются. Прокуратура РФ справляется со своими обязанностями по противодействию экстремизму.⁷

Список использованных источников и литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Российская газета, 30 июля 2002 г. N 138-139.

Специальная литература:

2. Винокуров А. Борьба с экстремизмом средствами прокурорского надзора // Законность. – М., 2002. № 11.

⁵ См.: Рябцев В.П. Прокурорский надзор. – М., 2006. С. 272. См.: Каширкина А.А. Международно – правовое сотрудничество государств в борьбе с экстремизмом //Журн. рос. права. – М., 2007. № 12. С. 12.

⁶ См.: Чеботарев В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности //Законность. – М., 2007. № 8. С. 19.

⁷ Ашурбеков Т.А. Воздействие преобразований правовой системы на состояние законности и национальной безопасности //Право и политика. – М., 2007. № 8. .

3. Зайцев С. Противодействие экстремизму. Ж. Законность – М., 2007. №10.
4. Чеботарев В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности // Законность. – М., 2007. № 8.
5. Рябцев В. П. Прокурорский надзор. – М., 2006.
6. Каширкина А. А. Международно – правовое сотрудничество государств в борьбе с экстремизмом // Журнал российского права. – М., 2007. № 12.
7. Ашурбеков Т. А. Воздействие преобразований правовой системы на состояние законности и национальной безопасности // Право и политика. – М., 2007. № 8.

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Ключевые слова: военнослужащий, военная служба, социальная защита, правовая защита.

Keywords: soldier, military service, social protection, legal protection.

Система социальной защиты военнослужащих в любой стране является фактором обеспечения высокой боевой готовности войск и, несомненно, помогает военному руководству эффективнее решать стоящие перед ним задачи.

Одним из серьезных негативных последствий падения престижа военной службы и снижения социального статуса офицеров является досрочное увольнение с военной службы молодых офицеров [2, 47].

На престиж военной службы существенную роль играет внутренняя организация, моральный дух и воспитание служащих. Большинство из них непосредственно сталкивается с проблемами воспитания и обучения подчиненных. Поэтому, исходя из своей служебной практики, они убеждены, что воспитательная работа с военнослужащими в настоящее время становится действенным инструментом повышения морально-психологического состояния войск, обязательным условием успешного решения задач по укреплению правопорядка в воинских коллективах и дисциплины военнослужащих [3].

Необходимо устранить следующие факторы, которые более всего отрицательно влияют на состояние воинской дисциплины и правопорядка в воинских частях и подразделениях: дефицит опытных и подготовленных офицерских кадров для назначения на командные должности; низкий уровень мотивации офицеров к службе и добросовестному выполнению своих обязанностей; принижение роли воспитательной работы в поддержании правопорядка и предупреждение происшествий и другие факторы [3].

Согласно стратегии социального развития Вооруженных Сил РФ до 2020 года [1] спланированы мероприятия, направленные на модернизацию и поддержание вооружения, военной и специальной техники в боеготовом состоянии, разработку и принятие на вооружение новых образцов и систем вооружения. Система военного образования будет приведена в соответствие с современными требованиями, задачами, структурой и численностью Вооруженных Сил, воинских формирований и органов. Пристальное внимание будет уделено социальной защите военнослужащих и членов их семей. Предусмотрено поэтапное повышение денежного содержания военнослужащих и решение жилищной проблемы. К 2020 году в Вооруженных Силах не должно остаться бесквартирных военнослужащих [4].

Изучение процесса построения современной системы правовой и социальной защиты военнослужащих позволяет говорить о радикальных, качественных изменениях, происходящих в стране, в отношении к проблеме правовой и социальной защите граждан.

Принципиально новые вопросы встают перед экономической, социальной, духовной и другими сферами [5, 2-7]. Осуществление данной задачи в нашей стране осложняется значительным сокращением армии, ее переводом на добровольный способ комплектования.

Учитывая опыт различных стран, можно предположить, что подобные изменения вызовут комплекс новых трудных и многоплановых проблем. Новое российское законодательство о правовой и социальной защите военнослужащих, формирующееся в настоящее время, наряду с накоплением собственного опыта должно органично впитывать в себя и полезный зарубежный опыт [6, 66]. Использование такого опыта приобретает особый смысл в период поисков решения тех или иных проблем правовой и социальной защиты. Оно предстает как необходимый компонент формирования новых подходов к изучению рассматриваемого вопроса.

Список литературы

1. Стратегия социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации до 2020 года // <http://sc.mil.ru/social/strategy.htm>.
2. Оборский А.Ю., Музалев А. Контрактникам – социальные гарантии // Ориентир. – 2011. – № 3.
3. Актуальные проблемы армии и флота // <http://ayaxy.2.mil.ru/849/13812/13802/index.shtml>.
4. Ответы на обращения, относящиеся к компетенции Главного оперативного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации // <http://www.mil.ru/849/16773/16798/index.shtml>.
5. Печуров С. Некоторые уроки демобилизационных и постдемобилизационных мероприятий в США в XX веке // Зарубежное военное образование. – 2012. – № 5.
6. Старцук В.Н. Юридическая безопасность военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, в Российской Федерации: позитив международно-правового и зарубежного опыта в действии // Государство и право. – 2013. – № 9.

Удобкина Л.С.

студентка

Автономной некоммерческой организации
«Сибирский институт бизнеса,
управления и психологии»

Василенко Е.В.

научный руководитель,

зав. кафедрой трудового

и административного права

Автономной некоммерческой организации
«Сибирский институт бизнеса,
управления и психологии»,

доцент

г. Красноярск, Россия

**К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
СОБСТВЕННИКОВ (ВЛАДЕЛЬЦЕВ) ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ
ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАБОТАЮЩИХ В АВТОМАТИЧЕСКОМ РЕЖИМЕ
СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ИМЕЮЩИХ ФУНКЦИИ ФОТО- И КИНОСЪЕМКИ, ВИДЕОЗАПИСИ,
ИЛИ СРЕДСТВ ФОТО- И КИНОСЪЕМКИ**

Ключевые слова: административное правонарушение, видеофиксация административных правонарушений, бремя доказывания, ответственность собственников (владельцев), фотофиксация административных правонарушений, транспортное средство, правила дорожного дорожного

Проблема безопасности дорожного движения на сегодняшний день не теряет своей актуальности. Исходя из растущих правонарушений на дорогах России Министерством внутренних дел Российской Федерации разработано положение создания автоматизированной системы фиксации административных правонарушений с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и выполняющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи. На основании разработанной системы был внесен целый ряд изменений и дополнений в различные нормативные правовые акты Российской Федерации, включая и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. А именно, Кодекс был дополнен ст. 2.6.1, определяющей ответственность собственников (владельцев) транспортных средств.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.6.1 КоАП РФ собственники (владельцы) транспортных средств привлекаются к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения в результате фиксации этих нарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции кино- и фотосъемки, видеозаписи, или средствами

фото – и киносьемки, видеозаписи. Речь идет о физическом или юридическом лице, владеющем транспортным средством (которое относится к источникам повышенной опасности) на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании, что вытекает из содержания ст. 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации [1]. Доказательствами, подтверждающими факт нахождения транспортного средства во владении (пользовании) другого лица, могут, в частности, являться доверенность на право управления другим транспортным средством, полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством такого лица, договор лизинга или аренды транспортного средства, показания свидетелей и лица, непосредственно управлявшего транспортным средством в момент фиксации административного правонарушения [3]. Между тем, в соответствии со ст. 1079 ГК РФ использование транспортных средств рассматривается как деятельность, представляющая повышенную опасность для окружающих. В силу этого на владельца транспортного средства как владельца источника повышенной опасности возложена обязанность возместить причиненный транспортным средством вред, если только собственник не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Владелец источника повышенной опасности не отвечает также за вред, причиненный этим источником, если докажет, что источник выбыл из его обладания в результате противоправных действий других лиц [5].

В законодательстве об административных правонарушениях нет специального термина “бремя доказывания”. Тем не менее, исходя из положений КоАП РФ, можно определить, что бремя доказывания лежит на суде, органе, должностном лице, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, а не на лице, привлекаемом к административной ответственности. В ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ говорится: “Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела” [5]. Согласно ч. 2 указанной статьи эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также вещественными доказательствами, показаниями специальных технических средств.

Поскольку совершение административного правонарушения, выразившегося в несоблюдении правил дорожного движения, водителем транспортного средства (как водителем источника повышенной опасности) представляет существенную опасность для отдельных граждан и общества в целом, законодатель посчитал возможным назначать административное наказание собственнику (владельцу) транспортного средства в результате фиксации нарушения специальными техническими средствами. Соответствующие положения ст. 2.6.1 КоАП РФ сформулированы законодателем аналогично нормам гражданского законодательства по ст. 1079 ГК РФ.

Согласно ст. 244 ГК РФ имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности [1]. Факт регистрации транспортного средства в органах Государственной инспекции по безопасности дорожного движения на имя конкретного лица не влияет на отношения общей собственности. Отсюда вытекает неясность, кто из супругов, владеющих автомобилем на праве общей собственности, должен быть привлечен к административной ответственности в соответствии со ст. 2.6.1 КоАП РФ.

Таким образом, законодательством специально предусмотрены случаи, когда у одного транспортного средства имеется несколько различных владельцев. Следующее обстоятельство касается установления источников доказательств. В их качестве выступают упомянутые ранее технические средства, работающие в автоматическом режиме. Следовательно, доказательствами являются документы (материалы фото – и киносъемки, видеозаписи) и показания специальных технических средств, предусмотренные соответственно в ст. 26.7 и 26.8 КоАП РФ, которые получены с применением именно этих технических средств. Логика данного решения заключается в том, что применение аналогичных технических средств, работающих в ином режиме, предполагает последующую остановку транспортных средств и оформление материалов дел в отношении их водителей, являющихся непосредственными нарушителями соответствующих нормативных предписаний [7]. Согласно примечанию к ст. 1.5 КоАП РФ при вышеописанной “автоматической” фиксации правонарушений, ответственность за совершение которых установлена в главе 12 КоАП РФ, положение ч. 3 ст. 1.5 КоАП РФ, предусматривающее, что привлекаемое к ответственности лицо не обязано доказывать свою невиновность, не распространяется на собственника (владельца) транспортного средства.

Согласно ч. 2 ст. 2.6.1 КоАП РФ собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц. Таким образом, чтобы быть освобожденным от административной ответственности, собственнику транспортного средства необходимо доказать факт того, что транспортное средство находилось в пользовании иного лица на момент фиксации правонарушения. К примеру, находясь в командировке за границей или в другом регионе, человек не имеет возможности управлять, то есть пользоваться принадлежащим ему автомобилем по месту постоянного проживания. Очевидно, этим подтверждается, что в момент фиксации правонарушения в автоматическом режиме по месту проживания собственника транспортное средство использовалось не им, а иным лицом. Привлечение такого собственника к ответственности недопустимо в соответствии с ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ, содержащей одну из важнейших составляющих презумпции невиновности – «неустраимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица». Вместе с тем конструкция ч. 2 ст. 2.6.1 КоАП РФ предполагает необходимость обязательного указания на «иное лицо», в пользовании которого находилось транспортное средство. Такого буквального смысла придерживаются и правоприменители в лице государственных органов. Вопрос

ограничения административно-правового принципа презумпции невиновности неоднократно рассматривался Конституционным Судом РФ на предмет соответствия данного ограничения Конституции РФ, а именно ее ст. 49, поэтому положение ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ вопреки позиции Конституционного Суда РФ фактически нереализуемо [6]. Ведь согласно ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного гл. 12 КоАП РФ и зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, протокол об административном правонарушении не составляется. А постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Действием лица, в отношении которого вынесено постановление по делу, для пересмотра постановления согласно гл. 30 КоАП РФ является лишь подача жалобы [5].

Не менее важным аспектом является тот факт, что зачастую транспортное средство передается собственником в пользование ближайшим членом семьи. В соответствии с ч.1 ст. 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Таким образом, перед гражданином стоит выбор – жертвовать своим конституционным правом «не свидетельствовать против своих близких» и доказать свою невиновность или быть привлеченным к административной ответственности [6].

Вышесказанное позволяет внести изменения и в статью 2.6.1 КоАП РФ «Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств». Из существующей редакции статьи неясно, в чем состоит вина привлекаемого к ответственности собственника (владельца) транспортного средства в случае, если лицо, которому он доверил право управления этим транспортным средством, совершило нарушение правил дорожного движения, зафиксированное в автоматическом режиме. При этом не перестает действовать основополагающее положение как уголовного законодательства, так и законодательства об административных правонарушениях о том, что лицо подлежит ответственности только за те преступления или административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

При автоматической фиксации нарушения, совершенного лицом, управляющим транспортным средством, в случае, если это лицо не установлено, действие собственника (владельца) данного транспортного средства следует рассматривать как доверие транспортного средства по неосторожности лицу, совершившему нарушение правил дорожного движения. На самом деле, большинство граждан доверяют управление (да и не только управление) своим транспортным средством, не разбираясь, кому они доверяют источник повышенной опасности, не задумываясь о возможной своей ответственности за неправомерное поведение другого лица. В этом и состоит их неосторожное поведение [4].

Вопрос о соблюдении принципа презумпции невиновности при назначении административного наказания собственнику (владельцу) транспортного средства тесно связан с вопросом о наличии в его действиях вины.

На основании представленных рассуждений предложено ст. 2.6.1 КоАП РФ рассмотреть в следующей редакции. Часть 1 необходимо оставить без изменения.

Необходимо удалить словосочетание «находилось во владении или в пользовании другого лица» из части 2.

2. Собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное в соответствии с частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

Указанную статью дополнить частью 3 следующего содержания:

3. При факте доверия транспортного средства иному лицу, установленного в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении, привлекается к административной ответственности за доверие транспортному средству лицу, совершившему административное правонарушение в сфере безопасности дорожного движения собственник (владелец), доверивший транспортное средство.

Существует необходимость в устранении обозначенных проблем нормативного регулирования, в том числе по привлечению лиц к административной ответственности в упрощенном порядке, непосредственным образом сказывающихся на правах граждан, влекущих нарушение ряда положений КоАП РФ, обеспечивающих право на защиту, а также препятствующих всестороннему, полному и объективному рассмотрению дела об административном правонарушении в силу того, что актуальность проблем в правовой регламентации данного института не сокращаются [6].

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая // федер. закон : [принят Гос. Думой 21 окт. 1994 г. : принят Гос. Думой 22 дек. 1995г. : по состоянию на 11 фев. 2016 г.]. – Новосибирск : Норматика : Сиб. унив. изд-во. 2016. С. 137, 321.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // федер. закон : [принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г. : по состоянию на 15 фев. 2016 г.]. – М. : Проспект, 2016. С. 6-7, 8, 10, 235, 266-267, 271.
3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 2 г. Москва «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2006 г. №18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. 2012. №5708(35). С. 18-19.
4. Пояснительная записка к ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // НП Центр научно-правовых инициатив Н. А. Лопашенко. Режим доступа:
5. http://sartracc.ru/print.php?print_file=Law_ex/zp_koap09.htm (дата обращения 02.04.2016).
6. Панов А.Б. Особенности определения вины юридических и физических лиц // Монография. 2016. – Режим доступа: <http://studopedia.info/2-119196.html> (Дата обращения 02.04.2016).
7. Сухарева Н.В. Вопросы правоприменительной практики использования специальных средств фото- и видеофиксации для привлечения к административ-

ной ответственности за нарушение правил дорожного движения: сравнительно-правовой анализ норм об административной ответственности в российском и зарубежном законодательстве // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2015. № 4(53). С. 646 – 649.

8. Якимов А.Ю. Законодательная основа привлечения к административной ответственности собственников (владельцев) транспортных средств // Административное право и процесс. 2008. № 4. С. 28-29.

Казанчук І.Д.

кандидат юридичних наук, доцент,
професор кафедри адміністративної діяльності
ОВС Харківського національного
університету внутрішніх справ,
Україна

ЩОДО АНАЛІЗУ ПРАВОВИХ АСПЕКТІВ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ В СФЕРІ ОХОРОНИ НАВКОЛИШНЬОГО ПРИРОДНОГО СЕРЕДОВИЩА ТА ЗМІЦНЕННЯ ЕКОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В КРАЇНІ

Ключові слова: Національна поліція України, повноваження, екологічна безпека, навколишнє природне середовище, правове регулювання.

Keywords: National police of Ukraine, powers, environmental safety, the natural environment, legal regulation.

Україна є однією з найбільш населених країн Європи, яка є багатішою і за площею і за ресурсним потенціалом. І, нажаль, також є однією з найбільш проблематичних у екологічному відношенні держав. Реалії сьогодення свідчать, що одним із факторів, який визначає розвиток кожної країни, є сприятливе для проживання навколишнє природне середовище та стабільний стан її екологічної безпеки, що є основою національної безпеки країни. Саме ці фактори підвищують ефективність функціонування усіх сфер державного і суспільного життя. Між тим, аналіз законодавчої діяльності в Україні за останні роки свідчить про те, що правова система охорони навколишнього природного середовища та екологічної безпеки тісно пов'язані з всеосяжною правовою системою міжнародної екологічної безпеки, яка ґрунтується на принципах міжнародного права і загально визнаних вимогах в екологічній і економічній сферах. Поєднання економічних і адміністративних методів регулювання процесом забезпечення екологічної безпеки, природоохорони і природокористування – основна ідея сталого розвитку країн-членів Європейського Союзу [1, с. 27]. Для України незаперечним є факт розширення й поглиблення євроінтеграційних зв'язків у напрямку покращення стану охорони навколишнього середовища і екологічної безпеки.

У Конституції України право громадян на безпечне для життя і здоров'я навколишнє природне середовище, забезпечення належного стану екологічної безпеки визнано обов'язком держави [2, Ст. 50], реалізація якого безпосередньо залежить від ефективної діяльності правоохоронних органів, у тому числі і органів Національної поліції. Діяльність Національної поліції в цілому та окремих її підрозділів виступає умовою належного забезпечення державою екологічної безпеки, захисту екологічних прав та свобод особи.

Національну поліцію України законодавець відніс до органів загального призначення, тому як здійснення природоохоронної діяльності та реалізація владних повноважень у природоохоронній сфері для органів Національної поліції не є основними [85].

Згідно ст. 2 Закону України «Про Національну поліцію» завданнями поліції як центрального органу виконавчої влади, що служить суспільству, є надання поліцейських послуг у сферах: 1) забезпечення публічної безпеки і порядку; 2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави; 3) протидії злочинності; 4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги [3].

Крім того поліція відповідно до покладених на неї завдань здійснює такі повноваження у природоохоронній сфері [3, Ст. 23]:

- здійснює превентивну та профілактичну діяльність, спрямовану на запобігання вчиненню правопорушень;

- припиняє виявлені кримінальні та адміністративні правопорушення;

- вживає заходів, спрямованих на усунення загроз життю та здоров'ю фізичних осіб і публічній безпеці, що виникли внаслідок учинення кримінального, адміністративного правопорушення;

- вживає заходів для забезпечення публічної безпеки і порядку на вулицях, площах, у парках, скверах, на стадіонах, вокзалах, в аеропортах, морських та річкових портах, інших публічних місцях;

- вживає всіх можливих заходів для надання невідкладної (домедичної і медичної) допомоги особам, які постраждали внаслідок кримінальних чи адміністративних правопорушень, нещасних випадків, а також особам, які опинилися в ситуації, небезпечній для їхнього життя чи здоров'я;

- здійснює контроль за дотриманням фізичними та юридичними особами спеціальних правил та порядку зберігання і використання зброї, спеціальних засобів індивідуального захисту та активної оборони, боеприпасів, вибухових речовин і матеріалів, інших предметів, матеріалів та речовин, на які поширюється дозвільна система органів внутрішніх справ;

- здійснює у визначеному законом порядку приймання, зберігання та знищення вилученої, добровільно зданої або знайденої вогнепальної, газової, холодної та іншої зброї, боеприпасів, набоїв, вибухових речовин та пристроїв, наркотичних засобів або психотропних речовин;

- здійснює контроль у межах своєї компетенції, визначеної законом, за дотриманням вимог режиму радіаційної безпеки у спеціально визначеній зоні радіоактивного забруднення;

- сприяє забезпеченню відповідно до закону правового режиму воєнного або надзвичайного стану, зони надзвичайної екологічної ситуації у разі їх оголошення на всій території України або в окремій місцевості;

- виконує в межах компетенції запити органів правопорядку (правоохоронних органів) інших держав або міжнародних організацій поліції відповідно до закону та міжнародних договорів України.

Треба визнати, що функції із охорони навколишнього природного середовища та забезпечення екологічної безпеки в основному здійснюють підрозділи превентивної діяльності, насамперед, патрульна поліція. Певні обов'язки в природоохоронній сфері покладені й на дільничних офіцерів поліції, які: повинні захищати інтереси людини, суспільства й держави від суспільно небезпечних діянь і негативного впливу

надзвичайних обставин, викликаних стихійним лихом, катастрофами, аваріями, пожежами, епідеміями та іншими надзвичайними подіями; надавати відповідну допомогу природоохоронним органам у вирішенні питань у забезпеченні екологічної безпеки та природокористування на дільниці. Не треба забувати і про те, що загалом, усі правові норми утворюють правову основу державних гарантій, призначених для регулювання повноважень органів поліції із забезпечення екологічних прав людини і громадянина, а саме:

- 1) створення сприятливих умов для постійного користування людиною:
 - а) безпечним для життя навколишнім природним середовищем;
 - б) достовірною екологічною інформацією;
 - в) можливістю відшкодування збитків, спричинених порушенням екологічних прав;
- 2) охорона екологічних прав від правопорушень;
- 3) здійснення всіх передбачених законодавством і відомчими нормативними актами дій стосовно відтворення порушених конституційних екологічних прав та відшкодування завданої незаконною дією шкоди.

Отже, можна сказати, що діяльність із охорони природного середовища та забезпечення екологічної безпеки поліція здійснює як безпосередньо, так і опосередковано. Що стосується практики, то прикладом безпосередньої участі в природоохоронній сфері може слугувати діяльність дільничного офіцера поліції із здійснення контролю і обліку об'єктів дозвільної діяльності (наприклад, дотримання особою встановлених правил перевезення вибухових матеріалів) [4, с. 244]. Щодо опосередкованого способу природоохоронної діяльності поліції, то він здійснюється шляхом надання допомоги державним природоохоронним органам у виконанні ними повноважень, зокрема, при стихійних лихах і надзвичайному стані, тощо.

Серед найбільш поширених напрямків здійснення діяльності органів Національної поліції у сфері захисту екологічних прав та забезпечення екологічної безпеки можна визначити такі: профілактична і превентивна діяльність; адміністративний нагляд; здійснення дозвільної діяльності; взаємодія з державними органами і громадськими екологічними організаціями в природоохоронній сфері. Слід зазначити, що на сьогоднішній день існує проблема дублювання нормативно-правових актів, що регулюють відносини інститутів державної влади між собою і суспільством взагалі у зазначеній сфері. В першу чергу це стосується повноважень органів місцевого самоврядування, які згідно з вимогами чинного законодавства повинні координувати діяльність спеціально уповноважених державних органів управління у сфері реалізації екологічної політики на території ради [5, с. 109]. На практиці, нажаль, існує неузгодженість дій органів влади різного рівня компетенції у цій сфері, однак, охорона природного середовища – комплексна проблема, і вона потребує координації зусиль всіх суб'єктів територіальної громади, їх активної участі у цій важливій справі.

Якщо звернутися до міжнародного законодавства України та практики його реалізації в діяльності поліцейських структур інших країн [6], на нашу думку є необхідність створення в нашій країні екологічної поліції, діяльність якої повинна бути спрямована на здійснення заходів, пов'язаних із припиненням правопорушень із приводу: 1) забруднення території, що прилягає до підприємств, організацій, будівельних майданчиків, об'єктів торгівлі, вулиць, дворів, парків, бульварів, майданів,

валів, ярів, водоохоронних зон водоймищ, зелених насаджень усіма видами промислових та побутових відходів; 2) звалища побутових та промислових відходів, снігу у непередбачених для цього місцях; 3) забруднення дорожнього покриття унаслідок порушення правил перевезення вантажів; 4) забруднення майданчиків для збору сміття та територій навколо них, нагромадження (складування) товарів біля торговельних кіосків, наметів, павільйонів дрібно-роздрібної торгівлі; 5) здійснення всіх видів робіт, зокрема аварійних, пов'язаних із порушеннями благоустрою території, закриттям або обмеженням руху транспорту, пішоходів без дозволу відповідних організацій; 6) експлуатація транспортних засобів із підвищеним вмістом токсичних речовин у вихлопних газах; 7) миття автотранспорту у не відведених для цього місцях; 8) в'їзд транспортних засобів на газони, клумби, тротуари, територію парків, скверів, зелених зон; 9) нанесення пошкоджень зеленим насадженням; 10) пошкодження зелених насаджень, що спричинило їх загибель; 11) самовільне захоплення і освоєння земельних ділянок; 12) розпалювання багать та спалювання сміття, тощо.

На підставі зазначеного можна стверджувати, що важливим чинником ефективності діяльності Національної поліції в природоохоронній сфері в Україні є всебічний аналіз природоохоронної діяльності поліцейських структур провідних країн світу з визначенням стратегії впровадження їх досвіду в діяльність поліції України, удосконалення партнерської взаємодії з громадськістю та вироблення комплексу дій у цій сфері. Вкрай актуальним є реформування діючої системи суб'єктів природоохорони, приведення нормативно-правової бази регулювання їх діяльності до європейських стандартів, встановлення нових критеріїв оцінки ефективності діяльності органів поліції в природоохоронній сфері.

Література:

1. Євроінтеграція: досвід країн Вишеградської четвірки та українські реалії / Інститут економічних досліджень та політичних консультацій. К. : [б. и.], 2014. – 87 с.
2. Конституція України від 28.06.1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
3. Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 р. № 580-VIII [Електронний ресурс] / Веб-сайт Верховної Ради України. – 2015. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/main/580-19>
4. Правові засоби здійснення дозвільної системи органами внутрішніх справ України (збірник нормативних актів) : практ. посіб. : у 2 ч. Ч. 2 / Л. В. Карабут, В. І. Ткаченко. – Луганськ : ЛДУВС, 2007. – 904 с.
5. Самкнулов В.І. Міста й атмосфера: проблема збереження навколишнього середовища / В.І. Самкнулов // Актуальні проблеми держави і права : Зб. наук. праць. Вип. 18. – О. : Юридична література, 2010. – 968 с.
6. Міжнародна поліцейська енциклопедія: У 10 т. / Відп. ред. В. В. Коваленко, Ю. І. Римаренко, В. Я. Тацій, Ю. С. Шемшученко. – К. : Атіка, 2011. – Т. VII. Адміністративно-правове забезпечення поліцейської діяльності. – 1120 с.

СУТНІСТЬ ТА ПРИЗНАЧЕННЯ ФІНАНСІВ

Існування будь-якої держави неможливе не лише без адекватного правового механізму, що відповідає кожному етапу її розвитку, без чітко сформульованих завдань та цілей функціонування, а й без фінансового забезпечення. Адже саме за рахунок акумуляції коштів у власності держави, формування спеціальних фондів можливе існування самої держави.

Розуміння сутності і призначення фінансів, особливостей їх функціонування пов'язане з природою і функціями держави та існуванням товарно-грошових відносин.

Термін “фінанси” від лат. *finantia* — закінчити, врегулювати суперечку (грошову); від фр. *finanse* — обов'язкова сплата грошей, або грошовий платіж.

З XVII ст. цей термін стає міжнародним і застосовується для визначення відносин, пов'язаних з прибутками та видатками держави [1, с.6].

Пізніше поширився в усьому світі і застосовувався як поняття, пов'язане з системою грошових відносин, з мобілізацією грошових ресурсів державою для виконання своїх політичних та економічних функцій [2, с.5].

Фінанси — це система грошових відносин, за допомогою яких нагромаджуються і розподіляються державні кошти [1, с.7].

Е. Нікбат і А. Гроппеллі визначали фінанси як “застосування різноманітних економічних прийомів для досягнення максимального достатку фірми або загальної вартості капіталу, вкладеного в справу”.

Багатогранність фінансів дає можливість вивчати його позицій різних рівнів, у тому числі загальної теорії фінансів, права, економіки, менеджменту [3, с.16].

Державні фінанси – це цілісна система суспільних відносин, пов'язаних з формуванням, розподілом і використанням централізованих та децентралізованих фондів грошових коштів, з метою виконання завдань і функцій держави.

Державні фінанси поділяються на:

- централізовані – формуються на рівні держави;
- децентралізовані – формуються на рівні підприємств, організацій, установ для забезпечення їх господарської діяльності.

Необхідність державних фінансів зумовлена тим, що основним призначенням держави є забезпечення фінансовими ресурсами тих потреб, які не можна задовольнити через ринковий механізм, а також особисто кожним громадянином у зв'язку з об'єктивними причинами. До них слід віднести структурну перебудову економіки, боротьбу з монополізмом, захист навколишнього середовища, захист окремих категорій громадян, проведення наукових досліджень, загальну освіту, охорону здоров'я тощо [2, с.6].

Фінанси характеризуються певними особливостями:

1. тісно пов'язані з природою і функціями держави, визначаються її формами і завданнями державного розвитку на конкретному етапі.

2. представляють специфічні, однорідні відносини між державою, юридичними і фізичними особами з приводу формування, розподілу і використання централізованих і децентралізованих грошових фондів.

3. нерозривно пов'язані з існуванням товарно-грошових відносин.

4. пов'язані з розподілом і перерозподілом частини сукупного суспільного продукту [4, с.6].

Фінанси як правова категорія можуть використовуватися в двох аспектах:

а) у широкому (міжгалузевому);

б) у вузькому (фінансово-правовому).

У першому значенні фінанси використовуються багатьма галузями права і мають загальногалузеве значення. Наприклад, поняття ціни, вартості, доходу тощо — це відносини, що регулюються і цивільним, і фінансовим, і адміністративним, і трудовим правом, іншими галузями. У другому випадку йдеться про публічне значення фінансів, винятково грошові фонди держави і територіальних громад [4, с.7].

Роль фінансів у житті держави виражається через їх функції:

– *розподільча функція* – суть її полягає в тому, щоб розподіляти вартість вального суспільного продукту і тим самим забезпечити кожного суб'єкта господарювання необхідними йому фінансовими ресурсами;

– *контрольна функція* – відображає здатність фінансів якісно відслідковувати увесь хід розподільчого процесу.

– *перерозподільча функція* – відбувається формування так званих доходів держави та їх перерозподіл між первинними і наступними власниками [3, с. 20].

Фінанси – це не просто гроші, доходи або видатки. Фінанси – це сукупність відносин, що мають розподільчий характер і опосередковуються через доходи й видатки громадян і юридичних осіб – суб'єктів господарської діяльності, фінансово-кредитних установ, держави, міжнародних фінансових організацій тощо.

Об'єктом фінансової діяльності є фінанси, які не слід ототожнювати з грошима, що є значно вужчим поняттям. Сфери функціонування грошей і фінансів перетинаються в певному сегменті; вони взаємопов'язані і взаємозалежні, але не тотожні.

Відмінність між грошима і фінансами полягає в тому, що гроші – це загальний еквівалент, за допомогою якого вимірюються затрати праці виробників, а фінанси – економічний інструмент розподілу і перерозподілу національного доходу, знаряддя контролю за фондами грошових ресурсів [1, с.7].

З усього вище сказаного можна зробити висновок, що фінанси є невід'ємною частиною грошових відносин і відіграють величезну роль у формуванні, розподілі та використанні централізованих і децентралізованих фондів грошових коштів з метою виконання функцій, завдань держави і забезпечення умов розширеного відтворення. Також можна сказати, що фінанси об'єктивно необхідні, тому що обумовлені потребами суспільного розвитку.

Література:

1. Зюнькін А. Г. Фінансове право: Навч. посіб. для студ. вищ. навч. закл. – 4-те вид., допов. / А.Г. Зюнькін — К.: ДП «Видавничий дім «Персонал», 2008. – 568 с.
2. Опря А.Т. Фінансове право: навчальний посібник. / А.Т. Опря – Київ: Центр навчальної літератури, 2004. – 248 с.
3. Орлюк О.П. Фінансове право. Академічний курс : підручник. –К.Юрінком Інтер, 2010. – 808с.
4. Кучерявенко М.П. Фінансове право : навч. посіб./ М.П. Кучерявенко – Х. : Право, 2013. – 400 с.

ОКРЕМІ АСПЕКТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ НАДАННЯ ДЕРЖАВНИХ ПОСЛУГ З ВИКОРИСТАННЯМ ІНФОРМАЦІЙНО-КОМУНІКАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ

Упровадження інформаційних технологій в діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування є передумовою та незамінним ресурсом підвищення ефективності державного управління. Використання інформаційних технологій в сфері державного управління дозволяє забезпечити високий рівень оперативності і ефективності діяльності органів державної влади, її прозорість, а також підвищення якості та доступності державних послуг. Адаптація національного законодавства до вимог Європейського Союзу ставить завдання вивчення можливостей правового регулювання відносин, що складаються в сфері надання державних послуг в електронному вигляді.

У сфері правового регулювання існує необхідність у вирішенні проблем які перешкоджають надання державних послуг в електронному вигляді. Це зумовлено відсутністю понятійного апарату та чіткого розмежування на законодавчому рівні різних за своєю правовою природою державних повноважень; розрізненість правових актів, що регламентують функціонування інформаційних систем.

Відсутність законодавчого закріплення чітких юридичних формулювань визначення поняття «державна послуга», призводить до складнощів у правозастосовній практиці з віднесенням тієї чи іншої діяльності органу влади до державних функцій або послуг [1, с. 9]. На основі аналізу правозастосовної практики, чинного понятійного апарату та сутнісної характеристики державних послуг – це діяльність, яка здійснюється уповноваженими органами виконавчої влади, державних позабюджетних фондів, місцевого самоврядування безпосередньо або через підвідомчі їм установи і організації, спрямовану на реалізацію прав і задоволення потреб громадян у порядку, встановленому законодавством.

Суб'єктний складу адміністративно-правових відносин у сфері надання державних послуг встановлений Законом України від 06.09.2012 № 5203-VI «Про адміністративні послуги» розмежовує повноваження органів виконавчої влади, але на практиці вимоги закону не виконуються в повній мірі [2]. Це призводить до необхідності залишити сферу надання державних послуг виключно за державними органами, в той час як міністерства повинні забезпечити вироблення ефективної політики в даній сфері, а органи виконавчої влади забезпечити належний рівень контролю.

Аналіз повноважень органів виконавчої влади, державних позабюджетних фондів дозволив виділити з числа функцій органів влади перелік державних послуг, що надаються органами виконавчої влади і державними позабюджетними фондами. Відомості про державні послуги, що формуються суб'єктами надання державних послуг зводяться воедино на єдиному порталі, доступ до якого забезпечується для ко-

ристувачів послуг.

Крім єдиного порталу інформація про державні послуги розміщується на офіційних сайтах органів влади [3, с. 14-15]. Аналіз ресурсів показав деякі відмінності та суперечності, що призводить до зниження якості наданих державних послуг. Доцільно забезпечити функціонування сервісів на єдиній технологічній платформі і надання інформації з єдиних баз даних, що посприє проведенню регулярних робіт по актуалізації змісту реєстру державних послуг без зайвих технічних процедур у найкоротші терміни.

Надання державних послуг в Європейському Союзі здійснюється на відповідних принципах [4, с. 34-35]. Принципи визначають шляхи вдосконалення правових норм, зміст і напрямки правового регулювання в сфері надання державних послуг і виступають в якості керівних ідей для законодавця. При регулюванні відносин у цій сфері мова йде про систему принципів правового регулювання надання державних послуг, до якої відносяться загальні принципи, галузеві (адміністративно-правові), принципи інституту державних послуг і електронних державних послуг.

Широке застосування інформаційно-телекомунікаційних технологій в діяльності органів державної влади забезпечує підвищення ефективності державного управління, прозорість діяльності держави і активність залучення громадян до діяльності держави, підвищення оперативності й зручності отримання організаціями та громадянами державних послуг та інформації про результати діяльності державних органів.

Література:

1. Петьовка В. В. Правове регулювання надання адміністративних послуг в Україні: автореф. дис. ... канд. юрид. наук спец.: 12.00.07 «Адміністративне право; фінансове право; інформаційне право» / В. В. Петьовка. – К., 2014. – 20 с.
2. Сучасний стан, проблеми і перспективи розвитку в Україні електронних адміністративних послуг. Аналітична записка / Національний інститут стратегічних досліджень. 2015. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua/articles/1716/>
3. Моніторинг впровадження інструментів електронного урядування, як основи надання адміністративних послуг в електронному вигляді / За. заг. ред. І. С. Купляк, А. О. Серенок. – Вінниця : ГО «Подільська агенція регіонального розвитку», 2014. – 86 с.
4. Запровадження кращого управління якістю для громадськості: приклади для вивчення з Центральної і Східної Європи / Пер. з англ. М. Шеставін, Л. Опанасюк ; ред. Д. Кадді, М. Вінтар. – Донецьк: Юго-Восток, 2008. – 240 с.

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ

Сучасна соціально-економічна та політична обстановка в Україні характеризується загостренням проблем забезпечення публічної безпеки. Об'єктивні закономірності ускладнення відносин у сфері публічної безпеки визначають особливі вимоги до їх нормативно-правовому регулюванню, покликаному порівняти і впорядкувати соціальні процеси в даній сфері адекватно загрозам. На цьому шляху державного розвитку є показовим прийняття Стратегії національної безпеки, Закону України «Про Національну поліцію» і підзаконних нормативних правових актів, що регулюють різноманітні відносини про безпеку, що утворюють відособлені сфери публічної безпеки (безпеки дорожнього руху, радіаційної безпеки, пожежної безпеки, промислової безпеки та ін.) [1; 2]. При цьому слід зазначити, що до теперішнього часу в сфері нормативно-правового регулювання і забезпечення безпеки відсутня система спеціальних понять і категорій, одноманітно розуміється законодавцем, вченими-юристами і правозастосовними органами. Як наслідок, в нормах сформувався в сфері безпеки масиву законодавства, закріплені різноманітні не уніфікований і несистематизованих адміністративно-правові функції, методи і форми забезпечення безпеки, що реалізуються численними органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, наділяе адміністративними повноваженнями щодо забезпечення публічної безпеки.

Досягнутий стан адміністративно-правового регулювання і забезпечення публічної безпеки негативно позначається на ефективності функціонування і рівень законності національної системи державних органів, підриває їх взаємодія з органами місцевого самоврядування в окремих сферах суспільної безпеки.

Європейські держави проголосили людини, його права і свободи вищу харчову цінність. Відповідно, основним напрямком адміністративно-правового регулювання і забезпечення будь-якого з видів суспільної безпеки стає захист людини і суспільства в цілому. Саме з цим сьогодні повинна зв'язуватися адміністративно-правова природа безпеки в цілому і публічної безпеки зокрема.

Громадську безпеку в Україні як правову категорію необхідно розглядати в якості невід'ємної частини національної безпеки та стан захищеності матеріальних і духовних цінностей, що складають основу організації соціальних груп і спілкування людей, конституційних прав і свобод людини і громадянина, інших законних інтересів суспільства від протиправних діянь, шкідливих явищ техногенного та природного характеру, інших факторів і умов, що створюють загрозу даними правам і законним інтересам.

Аналіз законодавства в сфері безпеки, дає можливість виділити ряд правових норм, що утворюють галузеві інститути публічної безпеки: протидії тероризму; протидії екстремізму; протидії злочинним і іншим протиправним посяганням; протидії корупції; захисту населення від надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру; протидії незаконній міграції; забезпечення окремих видів публічної

безпеки (пожежної, хімічної, біологічної, ядерної, радіаційної безпеки); розвитку міжнародного співробітництва з питань забезпечення публічної безпеки [3, с. 365].

Громадську безпеку як об'єкт адміністративно-правового забезпечення можна визначити як урегульоване адміністративно-правовими нормами стан захищеності матеріальних і духовних цінностей, що складають основу організації соціальних груп і спілкування людей, конституційних прав і свобод людини і громадянина, інших законних інтересів суспільства, передбачених Конституцією України та поточним законодавством, від протиправних діянь, шкідливих явищ техногенного та природного характеру, інших факторів і умов, що створюють загрозу даними правам і законним інтересам.

У контексті проблем адміністративно-правового забезпечення публічної безпеки особливого значення набуває аналіз соціальної стійкості, поєднуючи проблематику безпеки з загальнотеоретичними питаннями соціальної стабільності. У Європейському Союзі категорії безпека та стійкість висловлюють характер і рівень соціальної організації та здатності протистояти дезорганізації. Відповідно, захист інтересів особи, суспільства та держави визначається внутрішніми властивостями соціальної системи, що відображають здатність і можливість її функціонування та розвитку, визначаючи цілісність і адаптивність, що дозволяють розвиватися в умовах конфліктів, невизначеності та ризиків.

Адміністративно-правове забезпечення публічної безпеки можна ототожнити з процесом прийняття та реалізації підзаконних адміністративно-правових актів, що регламентують узгоджені дії уповноважених органів держави зі зміни організації та діяльності виконавчої влади за рахунок нових методів і форм адміністративної діяльності, спрямованих на облік зовнішніх і внутрішніх загроз в забезпеченні публічно безпеки.

Література:

1. Указ Президента України від 16.05.2015 № 287/2015 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 6 травня 2015 року «Про Стратегію національної безпеки України». [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/287/2015>
2. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2016 № 580-VIII // Відомості Верховної Ради. – 2015. – № 40-41. – Ст.379.
3. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ. Навч. посіб. Т.2. / Єстмов С.С., Ковалів М.В., Назар Ю. С., Середа В.В. – Львів, ЛьвДУВС, 2015. – 580 с.

Миронов Н.С.

Студент 3 курса
юридического факультета
Стерлитамакского филиала БашГУ,
г. Стерлитамак, Российская Федерация

Шамин Е.Д.

Студент 3 курса
юридического факультета
Стерлитамакского филиала БашГУ,
г. Стерлитамак, Российская Федерация

Научный руководитель:
Ст. преподаватель СФ БашГУ

Ахметова А.Т.

ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Если задаться вопросом, что же такое гражданско-правовая ответственность? То можно понять, что ответить на поставленный вопрос не так уж и просто. Гораздо проще ответить на него применительно к уголовному законодательству. Если гражданин совершит преступление, например кражу какой-нибудь вещи, то за свой поступок он понесет наказание согласно уголовному кодексу.

В гражданском праве все обстоит гораздо иначе, в какой-то мере и сложнее. Это можно объяснить тем, что сфера отношений, которые регулируются гражданским правом, очень широка и многогранна, этот фактор уже делает гражданское право сложнее. Гражданское право регулирует самые разные отношения, начиная с продажи гражданам различных бытовых товаров, с чем мы все встречаемся ежедневно, до крупных кредитов, даваемых Государственным банком различным организациям и предприятиям.

Чтобы ответить на вопрос, что такое гражданско-правовая ответственность, нужно рассмотреть правоохранительные рычаги, которые можно использовать, если права и интересы гражданина нарушены.

Если у граждан и организаций существуют гражданские права, соответственно и есть необходимые средства для их защиты. Хотелось бы рассмотреть, что представляет собой данное право на защиту своих прав и интересов с точки зрения его содержания.

Право на защиту своих прав и интересов, представляет собой сферу возможностей лица. Оно дает обладателю данных прав, действовать в пользу своих интересах, но не выходя за рамки закона.

Самое главное, это возможность защиты своих гражданских прав, располагать возможности данные законом на того, кто ущемляет эти права, обращаться в компетентные органы как в государственные, так и в общественные для того чтобы были приняты необходимые меры к правонарушителю.

К способам собственной защиты гражданских прав и интересов можно отнести меры охраны собственного имущества как гражданином, так и организаци-

ей. Такие способы могут быть самыми разными, начиная с амбарного замка на собственной даче и заканчивая самыми сложными сигнализирующими специальными устройствами охраны собственности, главное условие, чтобы все средства охраны не противоречили закону, были разрешены в общественном пользовании.

К сожалению на практике иногда можно встретить, что в целях охраны собственного имущества используются средства не разрешенные законодателем. Например: известны случаи, когда некоторые граждане огораживали собственные дачные участки металлической колючей проволокой и пускали по ней электрический ток. Данные методы несут опасность как для людей, которые могли случайно дотронуться до забора, так и для животных.

В жизни известны и такие случаи, когда некий гражданин дабы обезопасить свой автомобильный гараж, приспособил охотничье ружье таким образом, что при открытии гаражной двери специальный механизм спускал курок ружья создавая выстрел в сторону открытой двери. Спустя пару дней данный гражданин был госпитализирован с огнестрельным ранением в медицинское учреждение.

Необходимая оборона – это один из различных способов собственной защиты гражданских прав. Гражданин защищая свои интересы от преступных деяний прочих лиц, вправе осуществлять оборону. В некоторых случаях граждане не только могут, они обязаны осуществлять данного рода действия. Например: если они защищают интересы государства и т.п. Необходимая оборона, это действие правомерное, оно не влечет какой либо ответственности.

Существует еще одна возможность правоохранительного порядка, которая дает возможность гражданину обращаться в компетентные государственные органы либо в общественные органы с целью защиты своего права. Когда человек использует средства самозащиты своих прав и интересов, тогда он определяет сам способ своей защиты, защиты своего права, но в следующем случае, лицо обращается за помощью к государственным и общественным органам, которые наделены правом решить поставленный вопрос.

Нужно отметить, что гражданско-правовая ответственность, так или иначе, заключается в принудительной мере к правонарушителю, возмещения принесенного ущерба, выплаты неустойки. Гражданско-правовая ответственность всегда носит компенсационный характер в пользу потерпевшей стороны либо кредитора.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что гражданско-правовая ответственность – это прежде всего последствия, которые возникают при гражданском правонарушении. Это обязанность правонарушителя, которая удовлетворяет законные интересы лиц, чьи гражданские права были нарушены. Обязанность правонарушителя совершить определенное имущественное действие: возместить убытки либо уплатить неустойку потерпевшей стороне. Принудить к возмещению причиненных убытков правонарушителя можно по иску потерпевшей стороны.

Использованные источники:

1. «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 28.11.2015) Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Собрание законодательства РФ», 18.11.2002, N 46, ст. 4532, «Парламентская газета», N 220-221, 20.11.2002, «Российская газета», N 220, 20.11.2002.

2. Гражданское процессуальное право : учебник для бакалавров / С. Ф. Афанасьев, А. И. Зайцев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2013. — 655 с. — Серия : Бакалавр. Углубленный курс.
3. Доказывание в гражданском процессе/ Ахметова А.Т., Конарев А.С., Алмоян Н.С. Экономика и социум. 2015. № 6-1 (19). С. 169-171.

© Миронов Н.С.,Шамин Е.Д. 2016

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА В ДОКАЗЫВАНИИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы правового регулирования научно-технических средств в доказывании по гражданским делам. В целях правильного, единообразного толкования и применения закона необходимо внести изменения в действующее гражданско-процессуальное законодательство.

Abstract: The article discusses the sampling problems of legal regulation of scientific-technical means in evidence at the civil cases. To the right, a single shaped the interpretation and application of the law need to make a change in her acting civil procedural law.

Ключевые слова: гражданское судопроизводство, доказывание, доказательства, электронный документ.

Keywords: civil legal proceeding, proof, proofs, electronic document.

Результатом научно-технической революции является широкое применение в деятельности человека вычислительной техники, что повлекло за собой появление новых средств фиксации информации. Современные этапы развития информационных технологий не могли не отразиться как на деятельности судебной системы в целом, так и на состязательном судебном процессе по конкретному делу в частности.

Гражданский процессуальный закон и сложившаяся практика долгое время признавали лишь письменные акты, содержащие факты и обстоятельства, имеющие значение для дела. Однако, бурное развитие технологий повлекло за собой изменение подхода к доказыванию и доказательствам.

Проблемы в использовании результатов научно-технической революции имеют не только внутригосударственный, но и межгосударственный характер, поскольку участие России во внешнеторговом обороте ведет к необходимости учитывать новые условия создания и функционирования нетрадиционных средств доказывания.

В первую очередь, это использование в доказывании по гражданским делам электронных документов. Электронные документы по сравнению с письменными доказательствами на бумажном носителе обладают отличительным признаком: передача информации сопровождается изменением внешней формы письменного доказательства, сущность же его остается неизменной. Электронный документ признается подлинным, если он воспроизводится с тем содержанием, которое было создано и

подписано автором. При этом могут быть использованы различные способы воспроизведения (отражения) информации, составляющей содержание электронного документа, без изменения его содержания. С их помощью электронный документ преобразовывается в форму, пригодную для обычного восприятия человеком и хранения в деле. Материальный носитель информации – диск, флеш-накопитель и т.п. – сам по себе не имеет доказательственного значения и может быть использован любой.

Обратившись к теории процессуального права, вспомним основные научные представления о видах доказательств с точки зрения порядка их формирования. Так, Ю.К. Осипов рассматривает процесс отражения как способ образования доказательств. Он полагает, что первоначальными называются доказательства, полученные из первоисточника. Производными называют доказательства, полученные из «вторых рук», например сведения, полученные из копии документа [5; 126]. По мнению М.К. Треушникова, первоначальными являются доказательства, сформированные в процессе непосредственного воздействия искомого факта (события, действия, явления) на источник доказательства, из которого впоследствии при рассмотрении дела будет получена информация о данном факте, например подлинники доказательств, являющихся письменными доказательствами. Производные доказательства содержат сведения, полученные из других источников, например копии документов [1; 219].

С учетом вышесказанного можно сделать вывод, что информация, содержащаяся в электронном документе, воспроизведенная получателем с помощью компьютера или с помощью иного устройства, носит первоначальный характер. При этом важно, что в электронном документе доказательственное значение может иметь не только информация, содержащая сведения о фактах, имеющих значение для дела, но и служебная информация такого документа [3; 43]. Например, информация о способе изготовления файла, о типе программного обеспечения, о наименовании технических средств, с помощью которых был создан и передан файл, о лице, подписавшем электронный документ, и о принадлежности такого документа автору, а также о том, что в электронный документ после его подписания не вносились изменения.

Обстоятельства, связанные с установлением предметов материального мира, с помощью которых был создан, передан и получен электронный документ, и их свойств, подлежат доказыванию по делу только при наличии у суда сомнений в его достоверности (например, данных о том, что содержание документа было изменено после его подписания). Тогда искомые обстоятельства будут восприниматься из свойств предметов материального мира – технических средств. По мнению А.Т. Боннера, можно говорить о сайтах в Интернете как неких специфических вещественных доказательствах. Содержащаяся там информация может быть собрана путем осмотра сайта с фиксированием его результатов в протоколе [2; 23]. Таким образом, способ воспроизведения информации, имеющей доказательственное значение, полученной посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, рассматривается лишь как способ доставки ее суду и лицам, участвующим в деле. По нашему мнению, электронные доказательства подлежат оценке по общим правилам оценки доказательств с точки зрения их относимости, допустимости, достаточности, достоверности и взаимной связи с другими доказательствами.

Электронные доказательства в гражданском процессе могут существовать в различных формах: переписка по электронной почте, переписка в социальных се-

тях; централизованная служба мгновенного обмена сообщениями сети Интернет; сведения из локальной (корпоративной) компьютерной сети организации; сведения с официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; электронный кошелек, т.е. электронный носитель, позволяющий хранить электронные деньги и осуществлять электронные платежи, а также устройство и программное обеспечение, позволяющее производить операции пополнения, хранения и перечисления электронных денег; различные государственные автоматизированные системы – ГАС «Выборы», ГАС «Правосудие» и др. [4; 310].

Подводя итог, следует отметить, что электронные доказательства – это полноправный вид доказательств в гражданском процессе. Его активное использование, вовлечение в процесс доказывания и оценка – веление времени. В статье исследованы проблемы электронных доказательств в цивилистическом процессе. На основе проведенного исследования делается вывод об иной правовой природе электронных доказательств, отличной от природы письменных и вещественных.

Представляется правильным установить в законе неисчерпывающий перечень электронных доказательств, предусмотрев их определение через перечисление по аналогии с письменными доказательствами, а именно электронный документ, электронное сообщение и иные электронные доказательства.

Список литературы:

1. Арбитражный процесс: Учебник для студентов юридических вузов и факультетов / Под ред. М.К. Треушников. 3-е изд., испр. и доп. М.: Городец, 2007. 232 с.
2. Боннер А.Т. Доказательственное значение информации, полученной из Интернета // Закон. – 2007. – № 12. – С. 23.
3. Жижина М.В. Документ как носитель доказательственной информации в современном цивилистическом процессе // Арбитражный и гражданский процесс. – 2016. – № 2. – С. 43 – 48.
4. Нахова Е.А. Проблемы электронных доказательств в цивилистическом процессе // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 4. – С. 301 – 312.
5. Осипов Ю.К. Судебное доказывание и доказательства // Гражданский процесс: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. К.И. Комиссаров и проф. Ю.К. Осипов (гл. XIV в соавт. с В.В. Янковым). 2-е изд., перераб. и доп. М.: БЕК, 1996. 420 с.

Шамиин Е.Д., Миронов Н.С.

студенты 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

(Научный руководитель –

к.ю.н. *Бердегулова Л.А.*)

РОЛЬ АДВОКАТА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

В статье анализируется проблема эффективности работы адвоката в гражданском процессе в России, право каждого гражданина на адвокатскую защиту.

Ключевые слова / Keywords: юридическая помощь / legal assistance, адвокат / advocate, юридическое лицо / legal person, права / rights, обязанности / duties.

Проблема эффективности работы адвоката в гражданском процессе в России является актуальной на данном этапе развития общества. Как известно, статья 48 Конституции РФ устанавливает гарантированное право каждого на получение квалифицированной юридической помощи. Государство устанавливает данную норму как способ юридической защиты, соответственно данный институт должен быть эффективным средством в защите нарушенных прав.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской, отсюда следует, что в качестве основной цели деятельности адвокат не преследует получение материальной выгоды. Напротив, основным направлением адвокатской деятельности является предоставление квалифицированной юридической помощи, оказываемой на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Участвуя в гражданском процессе, адвокат выступает в качестве представителя или защитника доверителя. В свою очередь, физические и юридические лица, которые нуждаются в судебной защите, являются доверителями в гражданском судопроизводстве [1, с.273]. Осуществляя свою деятельность, адвокат не должен противоречить нормам морали и нравственности, нарушать юридическую перспективу, которая возникает в случае, когда спорный интерес между сторонами процесса законен, и имеются предусмотренные законом доказательства, обосновывающие данный факт, но в силу своей неубедительности могут быть легко поставлены под сомнение. В таком случае адвокат должен разъяснить лицу, которое обратилось за юридической помощью, все возможные вариации по разрешению конкретного дела или спорного вопроса.

Адвокат как проверенное лицо в гражданском судопроизводстве способствует реализации процессуальных прав и обязанностей доверителя. Его полномочия должны быть четко выражены, это значит, что адвокат должен действовать только в пределах своей компетенции и на основе закона.

Участвуя в гражданском судопроизводстве, адвокат не обязан сообщать суду все имеющиеся сведения по делу, находящиеся в его распоряжении, в особенности

разглашать информацию, которая является неблагоприятной для его доверителя. Главная роль адвоката проявляется в деятельности, способствующей правильному разрешению гражданского дела, но при этом она является односторонне направленной, так как адвокат всегда представляет интересы только своего доверителя. Участвуя в судебном разбирательстве, адвокат анализирует и группирует факты, оставляя при этом позицию своего доверителя, используя все сомнения в направлении наиболее благоприятном для его интересов.

Нужно учесть, что эффективность работы адвоката в гражданском процессе зависит не только от субъективных, но и от объективных факторов. Чтобы работа адвоката была плодотворной, он должен в наиболее полном объеме владеть информацией по делу, поэтому важным объективным фактором в данном случае является достоверная информация [2, с. 356]. Федеральный закон от 31.05.2002 N 53-ФЗ (ред. От 13.07.2015) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» в статье 6 называет полномочия адвоката, где предусмотрен сбор сведений, необходимых для оказания юридической помощи. Так, государство предоставило адвокату осуществлять свою деятельность через установленные в рамках закона полномочия, способствующие всецело защитить права своего доверителя.

Таким образом, адвокат в гражданском процессе выполняет роль представителя лица, обратившегося к нему за квалифицированной юридической помощью. Деятельность адвоката в гражданском судопроизводстве направлена на защиту прав и охраняемых законом интересов, юридически заинтересованных в исходе дела лиц.

Список использованной литературы

1. Васьковсий Е.В. Учебник гражданского процесса. М.: Зерцало, 2015.-442 с.
2. Трунов И.Л. Адвокатская деятельность и адвокатура в России. М.: Юрайт, 2012.- 514 с.

Малкина А.А.

студентка 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

(Научный руководитель –

к.ю.н. Бердегулова Л.А.)

ВОПРОСЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА: СОБАКА КАК ИСТОЧНИК ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ

В статье анализируются вопросы компенсации вреда, причиненного животным, а именно собакой, как источником повышенной опасности. Опираясь на действующее гражданское законодательство, автор проводит анализ особенностей гражданско-правовой ответственности владельца источника повышенной опасности.

Ключевые слова / Keywords: собака / dog, физическое лицо / natural person, источник повышенной опасности / a source of increased danger, вред / injury, ответственность / responsibility.

В последнее время мы все чаще сталкиваемся с такой проблемой, как уличные, бродячие собаки. Они очень часто дикие, злые и голодные. А все потому, что борцы за права животных считают их изоляцию не гуманным и неправильным. Однако, покусать могут не только уличные животные, но и те, у которых есть владельцы. Поэтому становится актуальным вопрос не только предупреждения нападения, но и возмещения причиненного вреда.

Очевидно, что возмещать вред должен владелец собаки. Но возникает вопрос – в каких пределах? В соответствии со статьей 1064 ГК РФ: «Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред». Также заметим, что на основании статьи 1079 ГК РФ: «Обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на праве собственности». Как известно домашних животных Гражданский кодекс относит к категории вещей (ст. 137 ГК РФ). Соответственно собака является собственностью своего хозяина. Но является ли она источником повышенной опасности и должен ли ее хозяин возмещать вред в любом случае или же при наличии собственной вины? (не усмотрел, отпустил без намордника и т.д.). Исходя из статьи 1064 ГК РФ: «Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине». Таким образом, при наличии доказательств отсутствия вины хозяина животного, требовать возмещения вреда невозможно.¹

В случае, если вина владельца такого источника повышенной опасности будет доказана, то пострадавший вправе истребовать следующее. В соответствии со ст. 1085 ГК РФ при причинении гражданину увечья или ином повреждении его здо-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ

ровья возмещению подлежит утраченный заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение. В соответствии со ст. 151 ГК РФ, если гражданину причинён моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права или посягающими на принадлежащие ему другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимание обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.

В административном порядке лицо может обратиться в суд с иском о возмещении ему вреда, ссылаясь на определенные правила содержания собак. К таким относятся: Проект Федерального закона N 633848-6 «О содержании собак в Российской Федерации», Проект федерального закона «О разведении и содержании собак агрессивных пород в РФ», также отдельные правила субъектов и муниципальных образований.

В соответствии с этими правилами владельцы должны соблюдать тишину в ночное время (с 20.00 до 8.00), выгуливать животное в наморднике и на поводке, выгуливать собак только на специально отведенных для этой цели площадках, владельцы собак не должны допускать загрязнения животными мест общего пользования в жилых домах (лестничных клеток, лифтов, подвалов и других мест), а также дворов, тротуаров и улиц, запрещается выгуливать собак без сопровождающего лица. При наличии доказанной вины хозяина возможно потребовать у него возмещения ущерба.²

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Российская газета, № 238-239, 08.12.1994.
2. Проект Федерального закона N 633848-6 «О содержании собак в Российской Федерации»
3. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. – 2 изд., перераб. и доп. — М.: Юстицинформ, 2012
4. Гражданский процесс: Учебник (5-е издание, переработанное и дополненное) / Под ред. М.К. Треушникова. — М.: Статут, 2014.
5. Гражданский процесс: Учебник / Под ред. А.Г. Коваленко, А.А. Мохова, П.М. Филлипова. — М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ», ИНФРА-М.

² Гражданский процесс: Учебник (5-е издание, переработанное и дополненное) / Под ред. М.К. Треушникова. — М.: Статут, 2014.

Субхангулова Л.Р.

студентка 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

(Научный руководитель –

к.ю.н. *Бердегулова Л.А.*)

МЕДИАЦИЯ КАК АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА В УРЕГУЛИРОВАНИИ КОНФЛИКТОВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

В статье рассматриваются актуальные проблемы медиации как альтернативная процедура в урегулировании конфликтов в гражданском праве.

Ключевые слова / Keywords: медиация / mediation, альтернативная процедура / alternative procedure, конфликт / confrontation, обязанности / duties.

Международные организации успешно внедрили и используют медиацию. Например, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) имеет соответствующий центр для эффективного разрешения споров в своей сфере. Советом Европы, начиная с 1999 года, принят ряд рекомендаций относительно медиации в семейных, уголовных, административных и гражданских делах. В таких странах, как Уганда, Босния-Герцеговина, Пакистан – центры медиации очень поддерживают метод альтернативного разрешения споров (АРС) в отношении дел и жалоб, поданных в суд.

Исследование и изучение результатов медиации позволяет сделать выводы о том, что в последние десятилетия медиация развивается очень динамично и все больше воспринимается международным сообществом как универсальный надюрисдикционный способ разрешения споров, который отвечает вызовам современного мира, ставящего человека перед непростой задачей – найти баланс между глобализацией, неумолимо вторгающейся в жизнь, как национальных сообществ, так и отдельных индивидов, и естественным стремлением человека к реализации личностных потребностей и интересов.

Пути развития медиации свидетельствует о том, что она постепенно сформировалась в такой способ преодоления противоречий, разногласий, споров, который наделяет самих участников отношений силой и влиянием, позволяет им реализовать подвергшиеся притеснению потребности и при этом, что является одним из наиболее важных в медиации, не за счет и в ущерб оппоненту, а предоставив ему равную возможность для реализации своих прав и интересов.

Медиация – это процедура урегулирования спора (конflikта) между сторонами при содействии медиатора в целях достижения ими взаимоприемлемого решения, реализуемая по добровольному согласию сторон. Медиация – это гибкий конфиденциальный процесс, в котором нейтральное лицо помогает сторонам в процессе переговоров достичь соглашения в споре, и при этом стороны осуществляют полный контроль над процессом принятия решения и сами определяют условия разрешения спора.

Желание принимать участие в процессе медиации вызывается тем, что стороны сами задействованы в процессе, а не стоят в стороне, в то время как профессионалы решают их судьбу.

Медиатор знает процесс, он ведет стороны, а не руководит ими. Он помогает выйти из тупика, а не бросает их на произвол судьбы. Стороны в любой момент могут выйти из процесса и вернуться к нему на любой стадии.

Медиацию предпочитают в случаях, когда: прямые переговоры зашли в тупик; необходимо более быстрое/дешевое заключение; необходимо избежать гласности; затронуты вопросы репутации; продолжить взаимоотношения между сторонами; судебное разбирательство рассматривается сторонами как последнее средство.

Если стороны заключили договор о проведении медиации, то это обстоятельство является основанием для приостановления производства по делу. Применение медиации возможно и на стадиях апелляционного и кассационного рассмотрения.

Медиация осуществляется по добровольному согласию сторон и при заключении между ними договора о медиации. Сроки ее проведения определяются договором о медиации.

Деятельность медиатора не является предпринимательской деятельностью. Лица, осуществляющие деятельность медиатора, могут заниматься своей основной работой, а медиаторство – это либо волонтерство, либо дополнительный доход. Медиаторов включают в реестр и привлекают при возникновении каких-либо спорных ситуаций.

При этом стороны вправе сами выбирать медиатора, ознакомившись с информацией, размещенной на сайте центра. Если спор семейный, то, скорее всего, предпочтение будет отдано психологам или педагогам, а если речь идет об уголовных делах или гражданском судопроизводстве – юристу, имеющему соответствующую специализацию.

Процесс примирения с участием медиаторов происходит следующим образом: либо стороны сами приходят к медиаторам, либо в суде они получают разъяснение, что могут разрешить конфликт альтернативными судебному процессу способами. Медиаторы ни в коем случае не дают советов или рекомендаций, так как они не судьи, не арбитры, и не пытаются установить, кто прав, а кто виноват. Задача медиаторов – помочь сторонам найти взаимовыгодное решение. Искусство медиации как раз и заключается в том, чтобы стороны сами нашли взаимовыгодное для них решение.

Таким образом, работу медиатора нельзя сравнить с работой адвоката, так как адвокат представляет интересы одной из сторон, тогда как медиатор ничьих интересов не представляет. Кроме того, в отличие от адвоката, медиатор имеет право взаимодействовать со всеми сторонами конфликта. Так, один из принципов медиации: найти взаимовыгодное решение для всех сторон конфликта, что несвойственно работе адвоката. Адвокат в своей работе опирается на законодательство, медиаторы же, помимо закона, учитывают финансовые и личностные интересы обеих сторон.

Список литературы:

1. Брызгалова В.Д. Проблемы и перспективы развития медиации в урегулировании споров в России // ЕврАзЮж № 11 (54) 2012 [электронный ресурс] URL: http://www.eurasialaw.ru/index.php?Itemid=196&catid=151%3A2010-08-18-06-09-43&id=3647%3A2012-12-13-05-07-03&option=com_jcontentplus&view=article (дата обращения 10.04.2015).

Конарев А.С., Алмоян Н.С.
студенты 3 курса
Стерлитамакского филиала
ФГБОУ ВПО
«Башкирский государственный университет»
(Научный руководитель –
к.ю.н. *Бердегулова Л.А.*)

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КАТЕГОРИИ ПРАВОСПОСОБНОСТИ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА И ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

В статье анализируются сходства и отличия в категориях «правоспособность физического лица» и «правоспособность юридического лица». Опираясь на действующее гражданское законодательство, автор проводит краткий сравнительный анализ указанных категорий.

Ключевые слова / Keywords: правоспособность / standing, физическое лицо / natural person, юридическое лицо / legal person, права / rights, обязанности / duties.

Прежде чем проводить сравнительный анализ, определимся с понятийным аппаратом данной статьи.

Под правоспособностью физического лица обычно понимают способность гражданина в равной мере иметь права, и соответственно нести свои гражданские обязанности. Любой человек в соответствии со ст.ст.17,18 Гражданского кодекса РФ может:

- 1) иметь в своей собственности какое-либо имущество;
- 2) наследовать и завещать лично принадлежащее ему имущество;
- 3) совершать сделки, не противоречащие законодательству, а также принимать участие в обязательственных отношениях;
- 4) осуществлять предпринимательскую и иную, не запрещенную законом деятельность;
- 5) избирать место своего проживания;
- 6) иметь имущественные или личные права, неимущественного характера¹.

Социальной основой понятия правоспособности физического лица в обществе является культурная, экономическая, политическая, личная и иная социальная свобода, а также соответствующие обязанности.

Возраст, пол, социальное положение, состояние физического и психического здоровья, уровень образования не влияют на наличие у человека правоспособности. Она появляется у него с рождения и прекращается только в связи со смертью. Это неотчуждаемое качество.

Теперь перейдем к раскрытию понятия «правоспособность юридического лица».

Как указано в статье 49 Гражданского кодекса РФ правоспособность юридического лица определяется его учредительными документами (Уставом), т.е. юридическое лицо может иметь гражданские права, которые отвечают целям деятельности,

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Российская газета, № 238-239, 08.12.1994.

определенным уставом юридического лица, а также может нести и соответствующие обязанности.

То есть уже исходя из рассмотренных выше определений, можем выделить общие для физических и юридических лиц элементы правоспособности:

1) способность лица (физического либо юридического) иметь права и нести обязанности;

2) момент наступления правоспособности – это момент регистрации (у юридического лица) и момент рождения (у физического лица). То есть по сути у юридических лиц момент государственной регистрации можно приравнять к моменту рождения согласно российского гражданского законодательства.

В чем же отличие. Отличие в том, что у физического лица правоспособность, если можно так выразиться, полная, всеобъемлющая, глобальная – она начинается с момента рождения и прекращается моментом смерти.

У юридических лиц правоспособность делится на общую и специальную. То есть правоспособность неодинакова (как у физических лиц).

Общая правоспособность характеризуется тем, что юридическое лицо может осуществлять любые виды предпринимательской деятельности, конечно, за исключением тех, которые не запрещены законодательством.

Общей правоспособностью обладает большинство коммерческих организаций. При этом для данных организаций не является обязательным перечисление всех видов деятельности, которые организация может осуществлять – достаточно перечислить основные и оставить указанный перечень открытым.

Чаще всего в этом случае в уставе пишется следующая фраза: «Организация имеет право помимо перечисленных видов деятельности осуществлять иные виды деятельности, не запрещенные законом».

Если в уставе юридического лица содержится исчерпывающий список видов деятельности (закрытый), то такое юридическое лицо будет иметь специальную правоспособность. Кроме того, специальная правоспособность может быть установлена законом.

Так, например, Федеральный закон от 02.12.1990 N 395-1 «О банках и банковской деятельности» устанавливает запрет для кредитной организации заниматься производственной, торговой и страховой деятельностью².

Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» запрещает страховым организациям осуществлять иные виды деятельности помимо страхования³.

Кроме вышеперечисленных, специальную правоспособность имеют унитарные предприятия и некоммерческие организации.

И сделки, совершенные юридическим лицом, которому в соответствии с законом установлена ограниченная правоспособность, признаются ничтожными.

А сделки, которые противоречат целям деятельности юридического лица, указанным в его уставе, могут быть признаны судом недействительными, т.е. являются оспоримыми.

² Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 29.12.2014) «О банках и банковской деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015) // Российская газета, № 27, 10.02.1996.

³ Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 (ред. от 08.03.2015) «Об организации страхового дела в Российской Федерации» // Российская газета, № 6, 12.01.1993.

Таким образом, если понимать правоспособность как наличие прав и обязанностей, то общим для юридических и физических лиц по сути является сам момент возникновения физического лица (рождение) и юридического лица (государственная регистрация). А отличие состоит в том, что в зависимости от вида осуществляемой юридическим лицом деятельности, правоспособность его может видоизменяться и ограничиваться.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Российская газета, № 238-239, 08.12.1994.
2. Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 (ред. от 08.03.2015) «Об организации страхового дела в Российской Федерации» // Российская газета, № 6, 12.01.1993.
3. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 29.12.2014) «О банках и банковской деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015) // Российская газета, № 27, 10.02.1996.

Бобров Н.Б.

Студент 2 курса

СФ БашГУ

Научный руководитель:

к.ю.н. **Чернова Э.Р**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Ключевые слова/ Keywords: недвижимость/ real estate, имущество/ the property, движимое имущество/ movable property.

В настоящее время проблемы определения и отнесения объекта к недвижимому имуществу достаточно актуальны и для науки, и для практики, поскольку многие научные деятели дискутируют на данную тему, на практике же зачастую отменяются решения нижестоящих судов вышестоящими. Ведь если имущество определено как недвижимое, то к нему будет применяться особый правовой режим, поскольку, как правило, оно является более ценным, нежели движимое.

Закрепленное в ст. 130 Гражданского кодекса РФ (далее ГК РФ), современное определение недвижимых вещей (недвижимого имущества, недвижимости) гласит, что к ним относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, т. е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. К недвижимым вещам законодатель также относит такие объекты, как воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания и космические объекты. Ныне действующий ГК РФ устанавливает, что законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество. Легальное определение свидетельствует, что законодатель отождествляет такие понятия, как «недвижимое имущество», «недвижимая вещь» и «недвижимость».

ГК РФ закрепляет определение недвижимого имущества, но, выделяет лишь два критерия, по которым можно отграничить его от движимого. Таковыми критериями являются неразрывная связь имущества с землей и невозможность перемещения без нанесения несоразмерного ущерба его назначению. В науке ряд авторов, такие как Н. А. Сыродоев, И. Л. Брауде, И. Л. Емелькина, И. В. Козлова, дискутируют на эту тему. Они придерживаются такой позиции, что, исходя из современных технологических достижений, существует возможность перемещения здания, строений и сооружений без нанесения какого-либо ущерба их назначению.

Представляется необходимым ГК РФ дополнить таким критерием, как постоянная связь с землей, поскольку если объект находится на земле временно, то он впоследствии будет или перенесен или снесен, т.е. недвижимым имуществом он так и не станет. В противном случае многие сборно-разборные конструкции будут признаны недвижимостью, к примеру, переносные гаражи, будки, киоски, торговые палатки.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что в науке в настоящий момент критикуется действующее определение недвижимого имущества,

На практике же оказывается все еще сложнее. ведь зачастую судьям приходится долго решать вопрос о том, как определить степень несоразмерности ущерба, который будет причинен назначению имущества в случае его перемещения. В этой связи интересной представляется позиция И. М. Наумовой, выделяющей три группы критериев оценки имущества как недвижимого:

- оценочные – исходящие из оценки стоимости (сравнительной стоимости объекта до и после перемещения, стоимости объекта и расходов на его перемещение и т.д.);
- технические – исходящие из связанности объекта с землей, из технических характеристик объекта (монолит или легковозводимые конструкции. наличие или отсутствие фундамента, подведение коммуникаций и т.д.);
- юридические исходящие из правовой связи земельного участка и объекта недвижимости. квалификации данного объекта нормативно-правовыми актами и т.д.

По нашему мнению, данные критерии оценки имущества призваны помочь на практике разобраться, что же отнести к недвижимости, а что нет. К сожалению, они нигде не закреплены и являются лишь субъективным мнением.

Еще одной проблемой легального определения недвижимого имущества является вопрос о необходимости наличия государственной регистрации объекта для отнесения его к недвижимому. Одни авторы пишут что законодательное определение, закрепленное в ст. 130 ГК РФ. является юридическим, а не фактическим. Другие авторы, наоборот.

В науке также есть мнение, что целесообразнее воспринимать земельный участок со всеми объектами, расположенными на нем. как имущественный комплекс, где земля выступала бы главной вещью, а все остальное – принадлежностью [4. с. 22]. Но все это приведет к беспорядку в правоприменительной практике и в гражданском обороте в целом.

Отдельною внимания заслуживает такая категория недвижимого имущества, как воздушные. морские суда, суда внутреннего плавания и космические объекты. В науке данную категорию еще называют недвижимостью в силу закона или нетрадиционными объектами недвижимости, так как. по сути, они являются движимыми.

Видится целесообразным отнесение данной категории к специальному виду имущества, чтобы нормы законодательства понимались правильно и исполнялись в полном объеме.

Таким образом, в настоящее время проблемами определения понятия «недвижимое имущество» являются: во-первых, предопределенная законодателем синонимичность понятий «недвижимость», «недвижимое имущество» и «недвижимая вещь»; во-вторых, не дается четкого разграничения между движимым и недвижимым имуществом благодаря критерию неразрывной связи с землей, ведь сейчас дома и другую недвижимость легко перемещают с места на место, а корабли, самолеты и некоторые другие движимые вещи относят к недвижимому имуществу: в-третьих. отсутствие в легальном определении недвижимости такого необходимого критерия, как постоянная юридическая связь с землей. Именно поэтому в настоящий момент назрела необходимость пересмотреть столь важное для практики и теории определение недвижимого имущества и внести соответствующие изменения в законодательство.

Библиографический список:

1. Гришаев С. П. Понятие и виды недвижимого имущества // Хозяйство и право. 2006. № 12. С. 102-108.
2. Еуе.иhKuna И. А. Понятие и признаки недвижимого имущества : в поисках оптимальной модели // Хозяйство и право. 2007. № 5. С. 54-62.
3. Новиков К. А. О понятии недвижимого имущества // Хозяйство и право. 2011. № 11. С. 119-121.
4. Емелькина И. А. Значение «юридической и фактической» связи строения с землей при определении признаков недвижимости // Хозяйство и право. 2004. № 8. С. 18-23.
5. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 14 апреля 2015 года по делу № А41-57107/13. Доступ из справ-правовой системы «КонсультантПлюс».

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИГОРНОГО БИЗНЕСА В РОССИИ

В статье рассматриваются актуальные проблемы основных положений игорного бизнеса в России и в других странах.

Ключевые слова / Keywords: азартные игры / gambling, игорный бизнес / gambling industry, права / rights, обязанности / duties.

В настоящее время игорный бизнес в Российской Федерации считается одним из самых высокодоходных. История игорного бизнеса в России берет свое начало с 90-х годов прошлого века. Первое легальное казино создано финской фирмой в столичной гостинице «Савой» и было предназначено только для иностранных граждан. Позднее открылось еще одно казино в другой московской гостинице уже с неограниченным доступом посетителей. С тех пор игорный бизнес в России пережил бурный расцвет. Все доходы, приобретенные от деятельности, поступали инициаторам игорного бизнеса, которые в дальнейшем распределяли доходы между всеми членами бизнеса в зависимости от их личного вклада в общую деятельность [1, с. 58].

Привычка к азартным играм начала сформировывать у человека психологическую зависимость – лудоманию (ludomania). Вопрос азартных игр, или лудомания представляет собой бессознательное стремление постоянно играть, несмотря на вредные негативные последствия или желание прекратить. Данная зависимость начала показывать как общественную, так и медицинскую проблему для общества, при этом одним из факторов риска считаются личные характерные черты: эмоциональная неустойчивость, сниженный самоконтроль [2, с. 3].

Ф е д е р а л ь н ы м законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2009 г. на территории России запрещена деятельность по организации и проведению азартных игр за пределами законодательно установленных игорных зон [3]. В соответствии этому же закону ограничения по организации и проведению азартных игр были установлены в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан. Для достижения целей по запрету игровой деятельности законодатель установил ряд запретов и ограничений на организацию и проведению азартных игр, среди которых: работа по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях; игорные заведения (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) могут быть открыты исключительно в игорных зонах; игорные зоны не могут быть созданы на землях поселений; инициаторами азартных игр могут выступать ис-

ключительно юридические лица; помимо этого, игорная деятельность с применением информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена.

С учетом существующего запрета на реализации игорной деятельности, на практике незаконные действия в зависимости от обстоятельств рассматривались как уголовно наказуемый противозаконный бизнес (ст. 171 УК РФ) или управленческое преступление, квалифицируемое согласно ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (реализация предпринимательской работы без специального разрешения (лицензии), в случае если подобное разрешение (лицензия) обязательно).

В дальнейшем Федеральным законом от 20.07.2011 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» была предусмотрена уголовная ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр[3]. Относительно утверждения о запрещения игорной деятельности с применением информационно-телекоммуникационных сетей Верховный суд России высказал позицию о необходимости блокировать все без исключения, имеющиеся он-лайн казино, также сайты, имеющие сведения об азартных порталах. В соответствии п. 6 ст. 10 Федерального закона РФ от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещается распространение информации, которая ориентирована на пропаганду войны, ..., а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Стоит отметить, что в настоящий момент деятельность по организации и проведению азартных разрешена во всех странах Европы, кроме Сан-Марино и Лихтенштейна, во всей Северной и Южной Америке, Австралии и Океании. Так, государство Австрии использует строгую централизованную государственную политику в сфере игорного бизнеса, при этом бизнес и общество положительно относятся к развитию отрасли и делают все, чтобы она развивалась не только на территории Австрии, но и в иных странах. Другие страны выбрали иной путь регулирования игорного бизнеса – жесткий государственный контроль над игорной деятельностью. В России, стратегия в сфере игорного бизнеса базируется на прошлом опыте, согласно которому игорный бизнес привел к возникновению многих незаконных игорных учреждений, к эмоциональным расстройствам и отрицательному нравственному положению граждан. При данных обстоятельствах был установлен запрет на организацию и проведение азартных игр, при этом с 01.07.2009 каждая игорная деятельность, за исключением букмекерских контор, тотализаторов и лотерей, способен реализоваться только лишь в четырёх специализированных игорных зонах – в Калининградской области, Алтайском, Приморском и Краснодарском краях[4, с. 46].

Таким образом, стратегия в сфере игорного бизнеса в Российской Федерации направлена на искоренение незаконных игорных учреждений. Уже после введения в действие уголовно-законного запрета противозаконных организации и проведении азартных игр в России, это криминальное формирование проявило значительное воздействие на воспрепятствование организации и проведение азартных игр. Но криминальный игорный бизнес полностью свое существование не прекратил и трансформировался в нелегальное казино.

В настоящее время эффективность по противодействию нелегальному азартному бизнесу весьма незначительна. До сих пор не выработана технология раскрытия и расследования правонарушений рассматриваемой категории. Противоречия и трудности, связанные с работой игорных заведений, характеризуют актуальность последующих финансовых, юридических и общественно-психологических исследований данной проблемы. Необходимо исследовать проблемы, связанные как с легальным функционированием игорного бизнеса, так и с его запретом.

Список литературы:

1. Сапрыкин Н.Н. Нелегальный азарт. Органы прокуратуры Российской Федерации принимают меры по противодействию незаконному игорному бизнесу // Прокурор. – 2013. – № 1.- С. 58-65.
2. Синицына Л.В. Игровая зависимость в противоправном поведении / Л.В. Синицына, Д.Л. Бурдюг // «Юридическая психология». – 2008. – № 2.
3. Отчет о видах наказания по наиболее тяжкому преступлению (без учета сложения) за 6 месяцев 2013 года // Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.
4. Литвин А.А. Расследование преступлений, связанных с незаконной организацией азартных игр // Законность. – 2010. – № 5. – С. 60-62.

РЕФОРМУВАННЯ ДОСТУПУ ДО ДЕРЖАВНОГО РЕЄСТРУ РЕЧОВИХ ПРАВ НА НЕРУХОМЕ МАЙНО В УКРАЇНІ

Ключові слова: Державний реєстр речових прав на нерухоме майно, доступ до інформації, інформаційна довідка, нерухоме майно.

Розвиток інформаційних суспільних відносин має важливе значення для формування громадянського суспільства і розбудови правової держави. Особлива увага суспільства привернута до проблем, пов'язаних із доступом до єдиного державного реєстру речових прав на нерухоме майно. Актуальність доступу до такої інформації обумовлена роллю нерухомого майна у цивільному обігу, а також недосконалістю процесу формування організаційно-правових засад державної реєстрації речових прав на нерухоме майно в Україні.

Суспільні відносини, щодо доступу до державного реєстру речових прав на нерухоме майно регулюються Законом України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» від 26 листопада 2015 р. № 834-VIII (далі – реєстраційний Закон), а також Постановою Кабінету Міністрів України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» № 1127 від 25 грудня 2015 р.

Відповідно до ст. 2 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» Державний реєстр речових прав на нерухоме майно (далі – Державний реєстр прав) представляє собою єдину державну інформаційну систему, що забезпечує обробку, збереження та надання відомостей про зареєстровані речові права на нерухоме майно та їх обтяження, про об'єкти та суб'єктів таких прав [1]. Державний реєстр прав містить відомості про зареєстровані речові права на нерухоме майно та їх обтяження, речові права на об'єкти незавершеного будівництва та їх обтяження, про об'єкти та суб'єктів цих прав, документи, на підставі яких проведено державну реєстрацію прав.

Основною новелою зазначеного реєстраційного Закону є ст. 32, у відповідності до якої «інформація про зареєстровані права на нерухоме майно та їх обтяження, що міститься у Державному реєстрі прав, є відкритою, загальнодоступною та платною, крім випадків, передбачених цим Законом» [1]. Якщо за старою редакцією Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» інформація з Державного реєстру прав для фізичних та юридичних осіб надавалася виключно за об'єктом нерухомого майна, а за суб'єктом права, як і за об'єктом нерухомого майна, інформація з Державного реєстру прав була доступна лише для посадових осіб органів державної влади, органів місцевого самоврядування, судів, органів внутрішніх справ, органів прокуратури, органів СБУ, адвокатів, нотаріусів у зв'язку із здійсненням ними відповідних повноважень, то з 1 січня 2016 року, з набранням чинності нової редакції Закону України «Про державну реєстрацію ре-

чових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», фізичні та юридичні особи можуть отримати інформацію з Державного реєстру прав за об'єктом нерухомого майна та суб'єктом речового права [1].

Отримати інформацію вказані особи зможуть в електронній формі через офіційний веб-сайт Міністерства юстиції України (kar.minjust.gov.ua), за умови ідентифікації такої особи з використанням електронного цифрового підпису чи іншого альтернативного засобу ідентифікації особи (наприклад, ідентифікація через банківську картку), або в паперовій формі державним реєстратором. Надання інформаційної довідки в електронній формі з Державного реєстру прав здійснюється виключно для користувачів, які, по перше, є зареєстрованими користувачами Кабінету електронних сервісів, по друге, надали інформацію про себе (для фізичних осіб: ПІБ; реєстраційний номер облікової картки платника податків; серія та номер паспорта громадянина України, а для юридичних осіб: найменування та податковий номер), а, по-третє, здійснили оплату за надання інформації з Державного реєстру речових прав з використанням платіжних систем через мережу Інтернет. Оплата здійснюється банківською картою через мережу Інтернет. Вартість послуги за надання інформації у паперовій формі становить 34 гривень, а за надання інформації в електронній формі – 17 гривень [2]. Інформація з Державного реєстру прав у паперовій формі надається уповноваженою особою суб'єкта державної реєстрації прав, фронт-офісу (центр надання адміністративних послуг), нотаріусом або його помічником. Інформаційні довідки з Державного реєстру прав видаються без використання спеціальних бланків, проставлення підпису та печатки державного реєстратора.

Для посадових осіб органів державної влади, органів місцевого самоврядування, судів, органів Національної поліції, органів прокуратури, органів Служби безпеки України, Національного банку України, Національного антикорупційного бюро України, Національного агентства з питань запобігання корупції, адвокатів, нотаріусів інформація з Державного реєстру прав у зв'язку із здійсненням ними повноважень, визначених законом, надається за суб'єктом права чи за об'єктом нерухомого майна в електронній формі шляхом безпосереднього доступу до Державного реєстру прав, за умови ідентифікації відповідної посадової особи за допомогою електронного цифрового підпису.

Важливим нововведенням щодо запобігання шахрайства є те, що тепер власник нерухомого майна або інший правоволоділець має право на отримання інформації про осіб, які отримали відомості про зареєстровані права на нерухоме майно, що їм належить, та обтяження таких прав.

Разом з тим, існують певні проблеми у сфері доступу до Державного реєстру прав. По-перше, це проблема безпеки Державного реєстру прав. З одного боку, це проблеми організаційно-технічного характеру, а саме можливість втрати інформації, що міститься у Державному реєстрі прав через пошкодження обладнання, яке забезпечує безперебійний доступ до реєстру. Прикладом є комп'ютерний збій в Фіскальній службі України, який стався з 6 по 11 грудня 2015р. і через який були втрачені більше 500 тисяч документів [3]. З іншого боку, це проблема удосконалення протидії неправної діяльності так званих «чорних нотаріусів» та інших осіб. За новою редакцією реєстраційного Закону вносити зміни до Державного реєстру прав зможуть нотаріуси та відповідні працівники в органах місцевого самоврядування. Такі особи, маючи

доступ до державних реєстрів та отримавши персональні дані власника нерухомого майна, можуть внести зміни щодо власників підприємств чи майна, і власнику потім роками доводиться через суди відсуджувати своє майно чи бізнес.

Певним недоліком нового реєстраційного Закону є те, що користування реєстром нерухомості є платним. Незважаючи на невелику вартість такої плати, саме встановлення плати за доступ до державного реєстру може створити певні перепони для фізичних та юридичних осіб, наприклад, стати у заваді професійній діяльності журналістів, які здійснюють чисельні запити про надання інформації з Державного реєстру речових прав.

Недоліком доступу до державного реєстру є також відсутність повної бази даних про об'єкти нерухомого майна. В доступному для самостійного пошуку Державному реєстрі прав міститься інформація про об'єкти нерухомого майна, реєстраційні дії щодо яких проводилися з 1 січня 2013 року, або якщо їх власники виявили бажання перенести відомості про права з реєстру, ведення якого до 1 січня 2013 року здійснювалося реєстраторами БТІ. У зв'язку з цим Реєстр містить неповну інформацію про права на всі об'єкти нерухомості, фактично зареєстровані на території країни [4].

Незважаючи на ці недоліки, на сьогоднішній день інститут доступу до Державного реєстру речових прав перебуває на етапі активного реформування. І реформування системи державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень поступово рухається до удосконалення діючої системи державної реєстрації прав, наближення її до споживача, запровадження механізмів, що дозволять мінімізувати корупційні ризики у відповідній сфері. Це підтверджується і оцінкою міжнародних експертів. В 2016 році Україна піднялася в рейтингу Світового банку легкості ведення бізнесу (Doing Business). Україна посіла 83 місце (у 2015 році – 87 місце), зокрема за рейтингом реєстрації власності – 61 місце (у 2015 році – 64 місце) [5].

Керуючись вищевикладеним можна зробити висновок, що доступ до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно в Україні потребує вдосконалення щодо створення сприятливих умов для реалізації конституційних прав громадян на інформацію та забезпечення прозорості у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Список використаних джерел

1. Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень : Закон України : зі змінами, внесеними Законом України від 26 листопада 2015 року №834-VIII // Офіційний сайт Верховної Ради України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1952-15>
2. Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень : Постанова Кабінету Міністрів України : від 25 грудня 2015 р. № 1127 // Офіційний сайт Верховної Ради України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1127-2015-%D0%BF>
3. Із баз фіскальної служби втрачено понад 500 тис. документів [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://news.dtkk.ua/ua/taxation/common/38403> (Дата звернення: 17.04.2016)
4. Новий порядок доступу до інформації з реєстру речових прав на нерухоме майно [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.nplawcompany.com/news/>

noviy-poryadok-dostupu-do-informatsiyi-z-reyestru-rechovih-prav-na-neruhome-
mayno/ (Дата звернення: 14.04.2016)

5. World Bank. 2016. Doing Business 2016 : Measuring regulatory quality and efficiency. Economy profile 2016. Ukraine [Електронний ресурс]. – Washington, DC: World Bank Group, 2016 – Режим доступу: <http://russian.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/~media/giawb/doing%20business/documents/profiles/country/UKR.pdf>

УКРАЇНСЬКІ ЗЕМЛІ У СКЛАДІ ПОЛЬЩІ В 1921-1938 РОКАХ: ІСТОРИКО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ

Ключові слова: Речі Посполита, Україна, Польща, політичні партії, товариства.

Внаслідок збройних інтервенцій, несправедливих мирних угод Версальської системи, а також Ризького миру, Україну було переділено між кількома державами-загарбницями. Ці договори були незаконними й несправедливими вже хоча б тому, що долю України вирішували без легітимних представників українського народу. Росії дісталася найбільша частина українських земель, сконцентрована переважно в маріонетковому державному об'єднанні УРСР. Західноукраїнські землі потрапили під владу кількох держав (Польщі, Чехословаччини, Угорщини, Румунії), причому на долю Польщі їх припало найбільше (126 тис. км).

Кожен третій громадянин Другої Речі Посполитої не був поляком, причому українці були найбільшою з непольських націй на її території і проживали майже суцільним масивом на своїх етнічних землях (Галичині, Західній Волині, частині Полісся, Холмщині, Підляшші, Посянні, Лемківщині). Ці землі опинилися під владою Польщі внаслідок загарбань та анексії. Польща задушила ЗУНР і загарбала її землі, що було схвалено Антантою на Раді амбасадорів (15.03.1923), польський уряд визнав маріонеткові УСРР та БСРР. Загарбання інших українських земель було узаконене шляхом укладення Ризького миру 1921 р., який за своєю антиукраїнською сутністю не відрізнявся від Андрусівського перемир'я 1667 р.

Пропольську політику сповідували такі українські політичні партії, як Українська католицька народна партія (Українська народна обнова), Волинське українське об'єднання (ВУО). Така політика, можливо, була б раціональною, якби західноукраїнські землі входили до складу держави з високим правовим рівнем, наприклад такої, як Швеція або Данія. Однак Друга Річ Посполита відмовилася виконувати навіть підписані нею ж самою міжнародні угоди щодо Західної України.

Отже, пропольська політика згаданих партій на практиці неминуче оберталася колаборацією в найгіршому розумінні цього слова і не випадково їхня популярність була невисокою.

Іншу політику сповідувало Українське національно-демократичне об'єднання (УНДО) – наймасовіша у Східній Галичині партія, створена в 1925 р. УНДО очолював спочатку Д. Левицький, потім – В. Мудрий. Ця партія об'єднала представників різних течій в українському русі – і самостійників, і автономістів.

Українське національне життя не згасало і в Холмщині та Підляшші. Так, тут було створено товариство «Рідна хата», формувалися українські кооперативи, закладалися молитовні будинки (влада не давала дозволу на відкриття церков), на досить демократичних виборах 1922 р. українці-холмщаки обрали до сейму п'ять своїх представників.

Надзвичайно гострою на західноукраїнських та західнобілоруських землях, за винятком Галичини (тут переважна більшість віруючих були греко-католиками), ставала боротьба за Православну церкву.

Одночасно з боротьбою проти наступу на Православну церкву йшла боротьба за її українізацію. Основні події розгорталися на Волині. Ще у 1921 р. у Почаєві на з'їзді духовенства та мирян було ухвалено рішення про поступовий перехід у богослужінні та церковному діловодстві від церковнослов'янської до української мови. Синод змушений був підтвердити це рішення у 1922–1924 рр., але на практиці його відверто саботували.

Передвоєнні роки принесли значне посилення антиукраїнської політики Речі Посполитої. Досить вказати на розпочату в 1937 р. польськими шовіністами так звану конверсійну кампанію – насильницьке переведення в католицизм православних українців. У 1938 р. посилилася антиправославна політика польського уряду на Волині: було висаджено в повітря до 300 православних храмів. Це призвело до значного загострення міжконфесійних і міжнаціональних відносин, стало однією з причин польсько-українського конфлікту в роки Другої світової війни.

Таким чином, напередодні Другої світової війни польсько-українські взаємовідносини надзвичайно загострилися, насамперед з вини польських панівних кіл. Польща перетворилася на державу з поліцейським режимом. Не бажаючи змінити своєї колоніальної, антиукраїнської політики, вона прагнула законсервувати в країні модель відносин «вершник – кінь», причому поляк мав бути вершником, а українець – конем. Проводячи таку короткозору й аморальну політику, Річ Посполита робила все, щоб відштовхнути від себе українців, щоб вони в такій складній для Польщі міжнародній ситуації напередодні війни опинилися в стані її ворогів.

Література:

1. Новий довідник з Історії України / укл. С.Крупчан, Т.Крупчан, О.Скопненко, О.Іванюк. К. : Казка, 2006. – 736 с.
2. Дорошенко Д. Нарис історії України. Т. 1–2. / Д. Дорошенко. –К.: [б. в.], 1990.
3. Грушевський М. С. Ілюстрована історія України [Текст]/М.С. Грушевський ; передм. : В. А. Смолій, П. С. Сохань. – [б. м. : б. в.], 1992. – 544 с.
4. Історія України в особах: Литовсько-польська доба / О. Русина (упоряд. і авт. передм.). – К. : Україна, 1997. – 272 с.
5. Полонська-Василенко Н. Д. Історія України : в 2 т. Т. 1 / Н. Д. Полонська-Василенко. – 2-ге вид. – Київ : Либідь, 1993. – 608 с.
6. Рибалка І. К. Історія України. Ч. 1. / І. К. Рибалка. – Харків : Основа, 1995. – 446 с.
7. Субтельний О. Україна : Історія / О. Субтельний. – К. : Либідь 1996. – 720 с.
8. Дрозд Р. Історія українців у Польщі в 1921–1989 роках / Р. Дрозд, Б. Гальчак, І. Мусієнко; пер. з пол. І. Мусієнко. 3-те вид., випр., допов. – Харків : Золоті сторінки, 2013. – 272 с.
9. Drozd Roman. Dzieje Ukraińców w Polsce w latach 1921–1989 / Roman Drozd, Bohdan Halczak. – Warszawa, 2010.
10. Drozd Roman: Ukraińcy w najnowszych dziejach Polski (1918–1989). Т. I. / Roman Drozd. – Słupsk– Warszawa, 2000.

Чернік С. Д.

кандидат історичних наук,
старший викладач кафедри правознавства
Кіровоградського державного
педагогічного університету
імені Володимира Винниченка

ІНСТИТУТ ГЛАВИ ДЕРЖАВИ У РОЗУМІННІ Є. В. СПЕКТОРСЬКОГО

Ключові слова: Є. В. Спекторський, правовий статус глави держави, монарх, республіка, президент.

Keywords: E.V. Spektorsky, legal status of head of state, monarch, republic, president.

Є. В. Спекторський – відомий правознавець, філософ, культуролог та громадський діяч початку ХХ ст. Його освітня діяльність та науковий доробок стали об'єктом багатьох досліджень учених, зокрема С. І. Михальченко [1], Є. В. Ткаченко [2], В. Г. Рутмана [3] та інших. На особливу увагу заслуговують погляди Є. В. Спекторського на історію формування держави, оскільки спираючись на факти з минулого він відслідковував еволюцію інститутів влади та вказував на особливості їхнього розвитку. Вагоме місце у його працях посідають судження щодо правового статусу глави держави. Так, Є. В. Спекторський у праці «Держава» зазначав, що на чолі держави стоїть спадковий монарх або виборний президент.

Зупинимося на розумінні Є. В. Спекторським ролі монарха у державі. Він зазначав, що сучасний монарх – це конституційний монарх. Проте монархічна влада протягом свого існування зазнавала постійних трансформацій. Так, на перших етапах розвитку держави монарх був власником великого землеволодіння, яке він міг передавати у спадок. Правитель володів усім майном, що знаходилось на його підвладній території. «Не монарх для держави, а держава для монарха» – писав Є. В. Спекторський [5, 298]. Такого правителя правознавець називав вотчинним [4, 57].

Наступним етапом розвитку статусу монарха стало сприйняття його як служника держави. При цьому він вважався батьком для підданих. В окремих випадках його влада проголошувалася священною. Він був самодержавним правителем, який не бажав розділяти владу ні з ким. Монарх формував поліцейську державу, в якій піддані чекають від нього дива, ототожнюючи його фізичний або психологічний стан із окремими явищами природи та наділяючи надприродними властивостями. Наприклад, у ХVІІІ ст. у Франції піддані короля Людовіка ХVІ вірили у здатність правителя лікувати хвороби [4, 57–58]. Хоча, зрозуміло, це не відповідало дійсності й в подальшому призводило до розчарування й, іноді, зневіри та ненависті. Результатом цього ставали повстання та революційні потрясіння.

На зміну самодержавному монарху приходив конституційний, влада котрою уже обмежувалася законами та конституцією. Разом з тим, він залишався головою держави з усіма почестями, зберігав право впливати на вирішення питань внутрішньої та зовнішньої політики. Є. В. Спекторський стверджував: «Держава конститу-

ційна лише в тому разі, коли особи та установи, що обмежують владу, здійснюють це по праву, мають законні права та обов'язок це робити» [4, 31]. Водночас влада може бути обмежена на законних підставах, але при цьому не бути конституційною. Не останню роль в обмеженні влади відіграють також публічні права та політична свобода населення, котре має можливість влаштовувати своє суспільне життя й впливати на склад та діяльність державної влади.

Є. В. Спекторський розрізняв два види конституційної монархії: дуалістичну (німецьку) та парламентарну (англійську). У дуалістичній монархії влада розподілялася між монархом та народним представництвом. Правитель контролював виконавчу владу, був уповноважений розпускати парламент та правив державою на власний розсуд [4, 59]. Влада парламентарного монарха ґрунтувалася на трьох принципах: король ні перед ким не звітував, він не міг «чинити зла» та діяти самостійно. Влада правителя у парламентарній монархії залишалася досить авторитетною й трималася на його впливовості в державі [5, 281]. Однак Є. В. Спекторський наголошував, що конституційний монарх ставав слабким і по суті був додатком політичних партій, які прагнули до встановлення своєї диктатури [5, 214].

Зазначимо, що, на думку Є. В. Спекторського, при республіканській формі правління правовий статус президента визначається трьома обставинами: наявність в державі розподілу на гілки влади, за умови існування парламентаризму; порядок обрання президента та строк перебування його на посаді. При розподілі влади президент очолює виконавчу владу, одноосібно призначає міністрів та інших чиновників [4, 60]. Прикладом такої республіки, на думку Є. В. Спекторського, є Сполучені Штати Америки. Порівнюючи республіку з іншими формами правління, він дійшов висновку, що по своїй суті президент має повноваження подібні до повноважень монарха у дуалістичній монархії та, навіть, більші ніж у парламентарній. Показовим є застосування главами держав права «призупиняючого вето», яке передбачало накладання заборони на прийнятий парламентом закон та його подальше доопрацювання [4, 60]. В Англії королі цим правом майже не користувалися, проте президенти США досить часто його реалізовували.

При парламентській республіці президент користується тими ж правами, що й парламентарний монарх, окрім тих, що стосуються його приналежності до правлячої династії. На підтвердження своєї думки Є. В. Спекторський наводить приклад тогочасного французького президента, котрий майже постійно мовчить і фактично не має жодних реальних прав [4, 61]. Таким чином, він не править і не володарює. Існує два способи обрання президента: американський та французький. Перший передбачає участь всіх повноправних громадян у виборчому процесі, другий – обрання глави держави Національними зборами [4, 61].

Таким чином, Є. В. Спекторський, аналізуючи інститут глави держави в різні історичні періоди, вирізняв вотчинного, самодержавного та конституційного монарха. Науковець розрізняв два види конституційної монархії: дуалістичну (німецьку) та парламентарну (англійську). В останній з них правитель мав значно більше повноважень. На чолі республіки стоїть виборний президент, який, на переконання Є. В. Спекторського, має повноваження подібні до монарха у дуалістичній монархії. Особливу роль у зміцненні його влади відіграє право «призупиняючого вето».

Література:

1. Ткаченко Е. В. Научно-образовательная деятельность и общественно-политические взгляды Е. В. Спекторского: дисс. канд. ист. наук / Е. В.Ткаченко. – Брянск, 2008. – 226 с.
2. Михальченко С.И., Ткаченко Е.В. Евгений Васильевич Спекторский / С.И. Михальченко, Е. В.Ткаченко // Государственно-правовые воззрения русской эмиграции (1920-е–1940-е гг.). – Брянск, 2010. – С.37–86.
3. Рутман В.Г. Государственно-правовые воззрения Е. В. Спекторского: дисс. канд. юрид. наук / В.Г.Рутман. – Белгород, 2013. – 140 с.
4. Спекторский Е. В. Государство / Е. В. Спекторский. – Петроград: Издательство «Огни», 1918. – 93 с.
5. Спекторский Е. В. Христианство и культура / Е. В. Спекторский. – М.: Центр стратегической конъюнктуры, 2013. – 360 с.

Ефремов В.С.

студент 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель –

ст.преподаватель *Ишмухаметов А.Х.*

ИНСТИТУТ РЕФЕРЕНДУМА: ЗАРУБЕЖНЫЙ АСПЕКТ

Ключевые слова: референдум, зарубежные страны, конституционное законодательство, непосредственная демократия.

Keywords: referendum, foreign countries, constitutional legislation, direct democracy.

Референдум как основная форма непосредственного волеизъявления населения в разрешении внутригосударственных и международных проблем известен издавна. Считается, что родиной референдума является Швейцария, где народное волеизъявление имело место быть уже при возникновении союза, также референдумы практиковались во Франции, со времен великой революции [1]. Первым проведенным референдумом в истории считается референдум, проведенный в 1449 году в кантоне Берн Швейцарии, по поводу финансового положения этого кантона.

Референдум представляет собой один из важнейших способов осуществления прямой, непосредственной демократии, процедура которого весьма близка к процедуре выборов, поскольку референдум – это голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение.

Необходимо отметить, что референдум не является повсеместным и обязательным институтом. Референдум не применяется в тех англосаксонских странах, где всегда господствовала идея верховенства парламента, хотя в самой Великобритании в последние десятилетия он в единичных случаях проводился. Так, например, институт референдума в Великобритании получил наибольшую практику применения после 1975 г., когда 67,2% голосов было принято решение о вступлении в ЕЭС. Довольно малое число референдумов в Великобритании обусловлено специфическим отношением политиков и юристов к данному институту как подрывающему авторитет Парламента. Так, по мнению А.В. Дайси, «референдум является национальным вето в отношении закона, единственным средством, способным поставить под сомнение позиции политической партии, имеющей большинство мест в Палате общин» [2].

Очень редко использовался референдум в Бельгии. Не используется референдум и во многих азиатских странах.

Среди последних наиболее значимых референдумов следует отметить испанский референдум 1986 г. о присоединении к НАТО, швейцарский референдум 1985 г. о вступлении в ООН, ирландский референдум 1995 г. о разрешении разводов.

Референдум никогда не проводился в США и Японии на общенациональном уровне, но в Швейцарии он используется очень часто (более 400 раз на федеральном уровне).

В целом можно отметить, что процедура референдума используется для принятия конституций и поправок к ним, для одобрения законопроектов, для изменения формы правления (Италия, Иран), для получения предварительного согласия избирательного корпуса при принятии важных международных или внутрисостояственных решений. В ряде стран (Швейцария, США) референдум широко применяется для решения местных вопросов. Так, в США во всех штатах проекты поправок к Конституции обязательно выносятся на референдум для их окончательной ратификации. Конституции 22 штатов содержат положения, согласно которым по требованию 5% избирателей одобренный законодательством штата законопроект должен быть утвержден на референдуме.

Институт референдума получил закрепление в конституциях государств, освободившихся от колониальной зависимости в середине 20 в., среди которых Филиппины, Алжир, Ангола, Габон, Египет, Кабо-Верде, Либерия, Мадагаскар, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Руанда, Того, Эфиопия, ЮАР; Никарагуа. Однако, несмотря на соответствующие положения конституций, во многих перечисленных государствах референдумы не получили широкого применения. Это говорит о том, что законодательное закрепление института не гарантирует его использование, если сознание людей еще «заточено» под старый строй. К примеру, в Того, ЮАР и Руанде референдумы проводились исключительно по вопросам принятия конституций.

В заключение отметим, что институт референдума имеет давнюю и продолжительную историю, причем в некоторых государствах практика его использования насчитывает десятки случаев на различных уровнях, тогда как в других – единичные, преимущественно по особо важным вопросам дальнейшего развития страны.

Список литературы

1. Данилов С.Ю. Референдумы в современном мире: сравнительный анализ предметов и последствий // Современное право. – 2012. – № 8. – С. 53-56.
2. Дайси А.В. Основы государственного права Англии. Введение к изучению английской конституции [Электронный ресурс]: <http://www.twirpx.com/file/697949/> (дата обращения 22.04.16.).

Гизатуллина И.И.

студент 2 курса

юридического факультета

Стерлитамакского филиала

Башкирского Государственного Университета

г. Стерлитамак, Российская Федерация

Научный руководитель:

Ишмухаметов А.Х.

ст. преподаватель

Стерлитамакского филиала

Башкирского Государственного Университета

г. Стерлитамак, Российская Федерация

ПОНЯТИЕ «ЭВТАНАЗИЯ»: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Эвтаназию в уголовно-правовом значении можно определить как умышленное лишение жизни безнадежно больного человека для избавления его от страданий. По способам применения выделяют два основных вида эвтаназии: «активную» (позитивную), состоящую в совершении определенных действий по ускорению смерти безнадежно больного человека, и «пассивную» (негативную), смысл которой – отказ от мер, продляющих жизнь такого больного [3].

В теории прав человека нет пояснения – предусматривает ли право на жизнь использования такого права как самовольный уход из жизни. С данных позиций мы переходим к конкретно правовым суждениям. Право на жизнь, провозглашенное Конституцией РФ в ст. 20, является основным личным правом человека и гражданина. [1] Личные права человека, в свою очередь, характеризуется тем, что государство признает свободу личности в определенной сфере отношений, т.е. данные права и свободы реализуются на усмотрение индивида. Значит, вопросы воплощения права на жизнь в действительность должны решаться им индивидуально, к их числу мы относим сроки и способы его прекращения. Из этого следует, что логическим подтекстом конституционного закрепления права на жизнь является установление права на смерть.

Сторонники легализации эвтаназии полагают, что отрицание у человека данного права превращает право на жизнь в обязанность жить [6].

Главным же критерием отказа от применения эвтаназии, по мнению приверженцев данной позиции, считается надежда на то, что удастся победить болезнь. Существует мнение, что Конституция РФ, закрепляя в ст. 41 право на охрану здоровья и медицинскую помощь, якобы лишает процедуру эвтаназии конституционной основы. Но в случае наступления необходимости в эвтаназии, т.е. добровольном прекращении человека собственной жизни, основание для осуществления права на охрану здоровья оказывается исчерпанным, так как поставленную цель охраны здоровья достигнуть уже невозможно.

О сознательном уходе из жизни, как правило, тогда и задумываются, когда положительный исход, выздоровление, невозможен. Отказ в эвтаназии, в таком

случае, молящаму о достойном прекращении жизни человеку можно приравнять к насилию, жестокому и унижающему достоинство обращению, что запрещает ст. 21 Основного закона нашего государства.

Активная и пассивная эвтаназия считаются преступлением и квалифицируются как умышленное убийство, согласно федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в РФ от 22 ноября 2011 года. Однако и здесь есть правовая неопределенность. Необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законных представителей на медицинское вмешательство, в соответствии со ст. 20 данного нормативно-правового акта, а ст. 19 закрепляет право на отказ от медицинского вмешательства, что, по сути, является пассивной эвтаназией.

Итак, право субъекта на жизнь дает ему право сознательно прекратить свою жизнь только в тех случаях, когда данный исход неизбежен по определенным причинам, которые, в свою очередь, должны быть детально регламентированы в законодательстве после легализации этой процедуры. В научных дискуссиях отмечено следующее, что Конституция РФ разрешает легализовать эвтаназию, если данное решение примут. Это следует из смысла ст. 2, 7, 15, 20, 21 и 41 Основного закона, в том случае, когда смертельно больного можно причислить к категории социально незащищенных граждан, пользующихся поддержкой государства, обязанного обеспечить его медицинской помощью, приблизить качество жизни к условиям, достойным человека.

Для легализации эвтаназии, в первую очередь, необходимо принятие нормативно-правовых актов, содержащих подробное регулирование данного вопроса. Перед принятием нормативного акта, нужно обязательно ознакомить граждан с понятием эвтаназии, используя средства массовой информации и другие методы. Конечно же, потребуется немало времени для воплощения в жизнь всего вышеизложенного, но общество нашего государства пока не готово принять эвтаназию даже потому, что не всё население знает о ней. Стоит понять, что время для решения вопроса разрешения эвтаназии уже пришло. Если в течение двух предыдущих десятилетий эвтаназия и закон сосуществовали по принципу «закон запрещает эвтаназию или делает вид, что её не существует, и эвтаназия этим пользуется, тщательно избегая встречи с законом», то сейчас ситуация должна измениться, наступает время понимания и осознания того, что решение проблемы путем ее игнорирования невыполнимо[4].

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. от 30.12.2008) // Собрание законодательства РФ, 2009. № 4. Ст. 445.
2. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ, 2011. № 48. Ст. 6724.
3. Демичев А. А., Исаенкова О. В. Смерть с точки зрения права / А. А. Демичев, О.В. Исаенкова // Государство и право, 2008. № 8. С. 86-89.
4. Малиновски А. В. Имеет ли человек право на смерть? / А. В. Малиновский // Российская юстиция, 2002. № 8. С. 54-55.

Хрипунов П.В.

студент 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

(Научный руководитель –

ст.преподаватель *Ишмухаметов А.Х.*)

НЕДОСТАТКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ США

Ключевые слова: избирательная система, выборы, избиратель, избирательное право, коллегия выборщиков.

Keywords: electoral system, election, voter, electoral right, electoral college.

Избирательная система – важный фактор в политической жизни любой страны, в том числе и США, страна, где уже много лет существует институт демократии, и чья Конституция не менялась на протяжении нескольких столетий.

Для избирательной системы США характерен ряд существенных недостатков. Система проведения выборов президента США настолько запутана и сложна, что каждые четыре года не только избирателям и журналистам, но и партийным деятелям, и организаторам выборов приходится освежать правила их проведения.

Значительная часть положений по выборам регулируется законодательствами штатов. Как отмечают международные наблюдатели из Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, «в результате права избирателей и порядок выборов в разных штатах неодинаковый» [1].

Как признают международные наблюдатели, практикуемые в США организация и проведение голосования не в полной мере отвечают демократическим нормам и международным избирательным стандартам, международным обязательствам США. Прежде всего они указывают на несовершенство процесса регистрации избирателей, отсутствие законодательных положений о статусе международных наблюдателей, проблемах реализации избирательных прав и свобод отдельных категорий избирателей.

По признанию министра юстиции Э. Холдера, избирательные права в США по-прежнему нуждаются в защите. «Реальность заключается в том, что по всей стране как открытые, так и изощренные формы дискриминации остаются обычным делом», – заявил он в своем выступлении в Остине (шт. Техас). Конгрессмен Джон Льюис заявил, что гражданские права в стране «сознательно и систематически нарушаются, что препятствует миллионам избирателей из числа пожилых людей, национальных меньшинств, бедняков и студентов осуществлять их конституционное право на участие в демократическом процессе» [2].

Одним из недостатков следует отметить то, что в США не существует центральной избирательной комиссии, в связи с чем, кандидатам не нужно регистрироваться, чтобы начать собственную избирательную кампанию. Об этом достаточно лишь публично объявить. Причем ограничений, когда это можно сделать, нет, на-

пример, сенатор от штата Техас, республиканец Тед Круз заявил о своих намерениях стать президентом еще в марте 2015 года.

Другим существенным недостатком является то, что нынешняя система избрания президента США коллегией выборщиков почти не оставляет возможности стать главой государства кандидату от «третьей» партии. За все время существования этой системы только шесть раз президентом страны становился не республиканец и не демократ.

Еще один очевидный минус такого способа избрания президента – отсутствие прямых выборов. За все время избрания президента США с помощью коллегии выборщиков кандидаты, набравшие большинство голосов избирателей, трижды не были избраны на должность президента США. В последний раз это произошло в 2000 году, когда Джордж Буш-младший обошел Альберта Гора, за которого проголосовало примерно на 600 тысяч избирателей больше. Причина таких казусов – та самая система распределения голосов выборщиков, которая действует в 48 штатах из 50 [3].

Другим существенным недостатком американской избирательной системы западные наблюдатели называют упрощенный порядок идентификации личности при регистрации избирателей. В стране отсутствует унифицированный подход к вопросу о подтверждении личности на избирательном участке. Как отмечают эксперты, значительная часть электората, многие представители национальных меньшинств, пожилые люди, молодежь не имеют таких удостоверений.

Таким образом, избирательная система США является сложной и децентрализованной. Для нее характерен ряд существенных недостатков, оказывающих влияние на результаты выборов и зачастую искажающих реальную расстановку политических сил в стране.

Список литературы

1. О соблюдении в США избирательных прав граждан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://cikrf.ru/banners/president_usa/problem.html (дата обращения 27.04.16.)
2. Коллегия выборщиков США [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.ru.wikipedia.org (дата обращения 23.04.16.)
3. Дистанционный мониторинг выборов президента США 6 ноября 2012 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e.120-bal.ru/pravo/37937/index.html?page=7> (дата обращения 23.04.16.)

Кононова Е.В.

Студентка 2 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель-

ст. преподаватель *Ишмухаметов А.Х.*

ЛАТЕНТНАЯ ЭВТАНАЗИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Ключевые слова / Keywords: латентная эвтаназия, latent euthanasia/ активная и пассивная эвтаназия, active and passive euthanasia /смерть death.

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы латентной эвтаназии в современном правовом аспекте. Проведено комплексное исследование действующих нормативно-правовых актов РФ, регулирующих вопросы эвтаназии, выделены противоречивые проблемы в содержании некоторых законодательных документов и ведомственных инструкций.

С древнейших времен и по сей день проблема эвтаназии – предмет не только философского, но и правового осмысления. Категория «эвтаназия» произошла от греческих слов: «eu» — благой, хороший, и «thanatos» — смерть.

В «Кратком оксфордском словаре» представлено три определения категории «эвтаназия»: первое — «спокойная и легкая смерть», второе — «средства для этого», третье — «действия по ее осуществлению».

Существует несколько типов эвтаназии. Выделяют эвтаназию активную и пассивную. В ходе проведения пассивной эвтаназии медицинский работник намеренно прекращает поддерживающую терапию безнадежного больного человека. Такая практика применяется во многих мировых государствах. Активная эвтаназия подразумевает введение безнадежному больному лекарственных средств, которые приводят к смерти, или же как-то иначе способствует смерти больного. Кроме того, различают такие виды эвтаназии, как добровольная и недобровольная.

Итак, главным квалификационным свойством при разделении на активную и пассивную эвтаназию выступает форма деяния: в проявлении его, грубо говоря, в действии врача или его бездействии. Вместе с тем сторонники методики активной эвтаназивной смерти полагают, что различие между «милосердным убийством» и «предоставлением возможности умереть» более чем относительна. Ф. Фут в общеизвестной статье «Эвтаназия» прямо утверждает, что к активной эвтаназии относятся и случаи, «когда кому-то намеренно позволили умереть ради его собственного блага, а не только когда приняты особые меры для этого»[6]. Другой известный исследователь Дж. Рейчелс замечает, что «незначительное различие между убийством и невмешательством в процесс смерти не заключает морального различия»[5]. С его точки зрения, не правильно полагать, что пассивная эвтаназия заключается в том, что врач

ничего не делает, так как он делает одну важную вещь: дает умереть больному пациенту. Со стороны морали это все относится к равнозначным видам действия.

В российском законодательстве все виды эвтаназии запрещены. Это отражено в следующих нормативно-правовых актах:

1) Ст. 20 Конституции РФ указывает на то, что «каждый имеет право на жизнь». В Конституции РФ признается право человека на жизнь. Что означает, что индивид самостоятельно, без чьего-либо вмешательства, распоряжается своей жизнью. Но в российском законодательстве установлены определенная грань, касающиеся такого права, которая запрещает, прежде всего, самоубийство и любые формы эвтаназии.

2) Ст. 45 федерального закона «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» указывает, что «медицинским работникам запрещено осуществление эвтаназии, то есть ускорение по просьбе пациента его смерти какими-либо действиями (бездействием) или средствами, в том числе прекращение искусственных мероприятий по поддержанию жизни пациента».

3) Проект Кодекса медицинской деонтологии российского врача (ст. 38) устанавливает, что «врач должен сопровождать умирающего больного до последнего момента, выполнять необходимое лечение и обеспечить лечением и необходимыми мерами качества жизни больного, которые должны быть на высоте уважения достоинства и комфорта его окружения. Нельзя провоцировать наступление смерти. Запрещена эвтаназия в любом виде».

4) Уголовный Кодекс Российской Федерации (УК РФ) не предусматривает отдельных статей, которые бы регулировали ответственность за совершение эвтаназии. Хотя в УК РФ эвтаназия рассматривается как убийство (в ст. 105 УК РФ).

Перечисленные выше правовые нормы показывают, что эвтаназия находится под запретом и за ее совершение полагается наказание. Но в следующих нормативно-правовых актах РФ опосредованно установлены нормы, которые позволяют латентно применять пассивную форму эвтаназии:

1) В ст. 14 Этического кодекса российского врача, указано: «Пассивная эвтаназия является прекращением лечебных действий у постели умирающего больного. Врач или медицинский работник обязан облегчить страдания умирающего всеми доступными и легальными способами».

2) Ст. 19 федерального закона «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» содержит право на медицинскую помощь, в которой говорится следующее: «Пациент имеет право на... отказ от медицинского вмешательства». Далее ст. 20 этого же закона эту позицию поддерживает: «Гражданин, один из родителей либо иной законный представитель... имеют право отказаться от медицинского вмешательства либо потребовать его завершения, за исключением случаев, предусмотренных ч. 9 данной статьи. Законный представитель лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, осуществляет указанное право в случае, если он по своему состоянию не способен отказаться от медицинского вмешательства». Данные положения соответствуют всем международным правовым нормам, но в то же время создают возможность для легального применения пассивной эвтаназии с помощью «прекращения мер по поддержанию жизни», которые строго запрещены ст. 45. Желание пациента отказаться от медицинской помощи в основе предполагает, что информирован о состоянии своей болезни и о последствии данного отказа.

3) Подобное латентное разрешение эвтаназии содержит постановление Правительства РФ от 20.09.2012 г. № 950 «Об утверждении правил определения момента смерти человека», здесь же указаны критерии и процедуры установления факта смерти человека, правил по прекращению мероприятий и типов протокола установления смерти человека.

На практике такое противоречие в законах приводит к тому, что врачи часто используют пассивную эвтаназию, и не несут никакой ответственности за это.

Следовательно, необходимо сделать вывод о том, что в правовом регулировании эвтаназии в России есть определенные проблемы, которые заключаются в противоречии в законодательных документах и ведомственных инструкциях, которые запрещают любые виды эвтаназии, но в то же время приводят к косвенному разрешению латентного применения пассивной эвтаназии. Данные проблемы вызвали необходимость создания единого декларирующего правового документа, который полностью исключит возможность разного чтения критериев, касающихся отношения к эвтаназии, как с медицинских, так и с юридических норм.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 06.06.2012. от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 26.01.2009. – № 4. – ст. 445.
2. О проекте Федерального закона «О здравоохранении в Российской Федерации»: постановление Гос. Думы Федер. Собрания РФ от 27 янв. 1999 г. № 3571-II ГД // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 6.
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 23 ноября 2011 г. № 263.
4. Абдрахманова Г. А. Проблемы эвтаназии в современном мире // Молодой ученый. – 2015. – №23. – С. 709-711.
5. Рейчелс Дж. Активная и пассивная эвтаназия // Этическая мысль. Научно-публицистические чтения. – М., 1998. С. 209 – 210.
6. Фут Ф. Эвтаназия // Философские науки. – 1990. – № 6. – С. 63.

Гайназарова Гулбахор Абдуллаевна

Преподаватель института переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров (Андижан, Республика Узбекистан)

НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-НРАВСТВЕННОЙ СРЕДЫ В СИСТЕМЕ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КАДРОВ

Общественно - экономические изменения, происходящие в стране, и связанная с ним смена нравственных парадигм диктуют необходимость поиска новых подходов к проблеме формирования нравственно-психологического климата в системе педагогических кадров.

В настоящее время предъявляются новые требования к целостному педагогическому процессу, к личности самого педагога. От того, каким он будет - зависит наше будущее, ведь социально-историческое предназначение педагога — это создание духовно-нравственного потенциала последующего поколения. Следовательно, он сам должен обладать такими качествами, которые хотел бы воспитать в своих учениках.

Возрастающие требования к педагогу приводят к возникновению проблемы культуры педагогического общения. Педагог не может быть мастером своего дела, если не умеет разговаривать с людьми, слушать и слышать партнера, сочувствовать и сопереживать, заражать своим примером. Недостаточный уровень коммуникативной культуры в коллективе отрицательно влияет на нравственно-психологический климат, что, в свою очередь, не может не отражаться на предметно-содержательной и функционально-ролевой структуре деловых взаимоотношений в профессионально-педагогической деятельности.

Нравственно—психологический климат в педагогических коллективах является отражением социально - экономической обстановки в стране. Однако "нравственность" - понятие универсальное, включающее в себя практически все стороны человеческой деятельности. Высшим критерием нравственности является человек как мера всех вещей и как самоцель. А потому отношение каждого преподавателя в коллективе к общечеловеческим, нравственным ценностям определяет то, как и насколько успешно складывается нравственно-психологический климат в учебном заведении в целом, и в педагогическом коллективе в частности. Однако в настоящее время очевидно противоречие. С одной стороны, в образование приходят все более профессионально подготовленные специалисты, с другой стороны, мастерство преподавателя расцветает далеко не в каждом педагогическом коллективе. Следовательно, вопрос видимо не только в профессиональной подготовке преподавателя. А потому изучение проблемы влияния социально-педагогических условий формирования нравственно-психологического климата в педагогическом коллективе на оптимизацию образовательного процесса становится одной из актуальных задач современной науки.

Организация комплексного исследования процесса влияния нравственно-психологического климата на мастерство преподавателя, и оптимизацию образовательного процесса в учебном заведении, возможна лишь на основе системного подхода. Знание структуры системы, ее переходных состояний дает возможность получить оптимальное управление нравственно-психологическим климатом, и возможность влиять через климат на мастерство преподавателя и, как следствие, качество образовательного процесса учебного заведения.

Проблема исследования влияния нравственно-психологического климата в педагогическом коллективе на мастерство преподавателя обусловлена объективным противоречием между социальными потребностями общества в преподавателях - мастерах педагогического труда и наблюдаемым неблагоприятным нравственно-психологическим климатом в большинстве учебных заведений, что самым негативным образом отражается на качестве образовательного процесса и мастерстве педагогов.

Современная действительность буквально на каждом шагу ставит человека перед лицом серьезных испытаний его социально-психологической зрелости, нервно-психической сбалансированности и нравственно-психологического здоровья. Для того, чтобы выдержать этот прессинг, необходимо формировать новую нравственно-психологическую культуру коллектива, в котором бы каждая личность чувствовала свою социальную и психологическую защищенность. Социальная защищенность — это совокупность социальных, правовых, экономических и т.д. норм и гарантий, обеспечивающих жизнедеятельность личности в обществе. Психологическая защита личности — это несколько иное понятие, отражающее скорее готовность и способность самой личности устоять перед вредными деформирующими ее автономию, ее психическое здоровье и внутреннюю сбалансированность влияниями извне.

В связи с тем, что складывающаяся структура взаимоотношений в коллективе существенно сказывается на достижениях каждого участника в отдельности и в целом всей группы, большое значение приобретают научные исследования, раскрывающие структуру и динамику нравственно-психологического климата с точки зрения постановки и решения задач по управлению и оптимизации его в коллективе.

В заключение отметим, что динамика социально - экономических процессов и перемен в современном обществе ставит перед системой образования задачу создания гибкой полифункциональной системы профессионального и личностного становления и развития педагогов.

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЙ

Сегодня в Узбекистане взят курс на дальнейшее реформирование и обновление всех отраслей общества. Анализируя поступательное продвижение страны по пути демократических преобразований и устойчивого развития, мы имеем все основания заявить о том, что в истекшем году сделаны решительные шаги в осуществлении принципиально важных реформ, направленных на достижение нашей главной цели – выйти на уровень развитых демократических государств мира с сильной социально ориентированной экономикой, обеспечивающей достойный уровень и качество жизни наших людей.

Речь, прежде всего, идет о реализации всесторонне продуманной Программы, направленной на обеспечение глубоких структурных преобразований, надежной защиты интересов частного предпринимательства и малого бизнеса и, что принципиально важно, – в законодательном, нормативно- правовом и практическом, как это предусмотрено в Конституции Республики Узбекистан, обеспечении приоритетной роли частной собственности, поступательного сокращения присутствия государства в экономике Узбекистана.

Признано целесообразным на этом этапе развития страны под прямым управлением государства сохранить только предприятия, осуществляющие добычу и переработку углеводородного сырья, драгоценных и цветных металлов, урана, а также стратегические инфраструктурные отрасли естественных монополий – железные и автомобильные дороги, авиационные перевозки, генерирование электроэнергии, электрические и коммунальные сети.

В системе государственного управления проделана большая работа по коренному изменению принципов и подходов в системе корпоративного управления, приданию ему подлинно рыночного характера.

В частности, в 2015 году в Узбекистане проведена полная инвентаризация деятельности всех акционерных обществ, на основании которой по 462 обществам, или 43 процентам от общего числа, приняты решения об их ликвидации или преобразовании в другие организационно-правовые формы. На основе изучения передового международного опыта корпоративного управления предприятиями была разработана и утверждена новая типовая структура акционерного общества. На ее базе с учетом современных подходов к корпоративному управлению разработан и утвержден новый Классификатор должностей и профессий, с включением в него 566 новых категорий, соответствующих требованиям рыночной экономики.

Исходя из данного классификатора проведена аттестация руководящих кадров на предмет знания ими современных методов и принципов корпоративного управления, менеджмента и маркетинга. По результатам аттестации из 721 руководящего работника, подлежащего аттестации, только менее половины, или 49

процентов, аттестованы, каждый третий – аттестован условно, а 20 процентов, или каждый пятый руководитель, признаны не соответствующими занимаемым должностям. Эти цифры говорят сами за себя и лишний раз подтверждают, насколько своевременно мы начали кардинально менять структуру управления акционерными обществами. На высвободившиеся руководящие должности пришли молодые, хорошо образованные, на практике владеющие методами современного менеджмента и маркетинга специалисты.

Для организации на системной основе подготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов акционерных обществ, овладения ими современными методами корпоративного управления при активном участии Европейской школы менеджмента и технологий (Германия) был создан Научно-образовательный центр корпоративного управления.

Уже в прошлом году с широким привлечением профессорско-преподавательских кадров ведущих образовательных учреждений Германии и других экономически развитых стран было организовано повышение квалификации в сфере корпоративного управления более 160 руководителей акционерных обществ, банков, крупнейших предприятий республики, половина из которых прошла стажировку на немецких предприятиях.

Самого серьезного внимания заслуживает работа по привлечению инвестиций, направляемых на реализацию проектов по модернизации, техническому и технологическому обновлению отраслей, структурным преобразованиям в экономике страны.

Между тем, сегодня масштабно продолжается процесс реформирования правовой базы, регулирующей механизм взаимоотношений государственного и корпоративного управления, привлечения иностранных инвестиций в страну.

В частности, был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 24 апреля 2015 года за № УП-4720 «О мерах по внедрению современных методов корпоративного управления в акционерных обществах», в котором предусмотрены меры по созданию благоприятных условий для широкого привлечения прямых иностранных инвестиций, коренному повышению эффективности деятельности акционерных обществ, обеспечению их открытости и привлекательности для потенциальных инвесторов, внедрения современных методов корпоративного управления, усилению роли акционеров в стратегическом управлении предприятиями основными направлениями дальнейшего развития системы корпоративного управления.

В целом сегодня устойчиво высокие темпы роста, стабильность и надежность созданной финансово-банковской системы, успешные структурные преобразования в экономике и в целом уверенные шаги Узбекистана по пути модернизации страны находят сегодня свое признание мировой общественности, а также таких авторитетных международных финансовых организаций, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития и другие.

Но достигнутое – это только часть длинного и сложного пути к цели, которую Узбекистан поставил перед собой – построить открытое демократическое правовое государство с устойчиво развивающейся экономикой и уважаемое в мире общество, где не на словах, а на деле высшей ценностью является человек, его интересы, его права и свободы.

ОЦЕНКА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ УГОЛОВНО- ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ДОКАЗЫВАНИЯ

Аннотация: В данной статье рассмотрены вопросы оценки доказательств, как основного элемента доказывания по уголовным делам в республике Узбекистан.

Ключевые слова: доказательства, доказывание, процесс доказывания, сбор, проверка и оценка доказательств.

Доказывание - это осуществляемая в процессуальных формах деятельность уполномоченных государственных органов предварительного расследования, прокурора и суда с участием других участников уголовного процесса по собиранию, закреплению, проверке и оценке фактических данных, необходимых для установления истины по уголовному делу и для законного, обоснованного и справедливого разрешения дела.

По своему содержанию процесс доказывания складывается из ряда элементов, органически связанных между собой, а именно: собирания доказательств, их проверки и оценки.

Весь процесс уголовно-процессуального доказывания обладает определенной спецификой. Специфика доказывания отражается в следующих условиях:

- ограниченность срока исследования;
- необходимость для субъекта доказывания принять в любом случае решение;
- использование в качестве средств исследования лишь тех, которые предусмотрены законом, либо не противоречат закону;
- проведение исследования только определенными, специально уполномоченными на то законом субъектами.

Важнейшим элементом процесса доказывания является оценка доказательств. Конечно, трудно, а часто и невозможно провести между всеми структурными элементами уголовно-процессуального доказывания (сбором, проверкой, оценкой) какие-то более или менее четкие границы, ибо все они находятся между собой в сложной и тесной взаимосвязи и взаимообусловленности, представляют те или иные стороны единого процесса доказывания.

Оценить доказательства - это значит, - определить их убедительность, силу, их пригодность служить основанием для выводов по делу.

Оценка доказательств - это мыслительная, логическая деятельность судей, прокурора, следователя, дознавателя, которая состоит в том, что по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств дела в их совокупности, руководствуясь законом и правосознанием, они приходят к убеждению о допустимости, относимости, достоверности, значении каждого доказательства и достаточности их совокупности для установления обстоятельств, входящих в предмет доказывания.

В УПК Республики Узбекистан идет непосредственная расшифровка в тексте закона содержания, подлежащих оценке присущих доказательствам качественных свойств, в том числе их относимости, допустимости, достоверности, для принятия процессуально значимого решения и в целом, для разрешения уголовного дела (ст. 95 УПК Республики Узбекистан).

Оценка доказательств предпринимается для того, чтобы выяснить:

- допустимо ли использование данного факта как судебного доказательства по делу, не противоречит ли это закону, принципам доказывания;

- относится ли данное доказательство или их совокупность к делу, в какой связи находится данное доказательство с другими собранными по делу доказательствами, каков характер и значение этой связи;

- каково значение данного доказательства или их совокупности для обнаружения истины, является ли совокупность доказательств достаточным основанием для принятия того или иного процессуального решения;

- как может быть использовано данное доказательство в процессе дальнейшего судебного использования».

Таким образом, оценку доказательств можно определить, как основанную на законах логики и нормах права мыслительную деятельность по определению относимости и допустимости доказательств, их достоверности и достаточности, а также взаимной связи, имеющей своей целью достижение объективной истины.

Okulich-Kazaryn Valeriy

Dr.hab, MBA, Profesor,

Instytut Administracji

Podbielska Anna

studentka, 1 st.

niestacjonarne, Instytut Administracji

Akademia im. Jana Długosza

w Częstochowie

ADMINISTROWANIE PAŃSTWOWEJ POLITYKI KADROWEJ RP: MODEL PRAWDZIWEGO WYKŁADOWCY SZKÓŁ WYŻSZYCH

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ РП: МОДЕЛЬ РЕАЛЬНОГО ПРЕПОДАВАТЕЛЯ ВУЗА

Słowa kluczowe: polityka kadrowa, administrowanie, prawdziwy wykładowca, kluczowe kompetencje, testowanie

Ключевые слова: кадровая политика, администрирование, реальный преподаватель, ключевые компетенции, тестирование

Celem badania jest ilościowa analiza kluczowych kompetencji i opracowanie modelu prawdziwego wykładowcy na podstawie anonimowej ankiety studentów AJD w Częstochowie. Model ten jest potrzebny do oceny jakości szkolnictwa wyższego w Polsce.

Metody badań

Podstawową zastosowaną metodą badania było ankietowanie studentów kierunku „administracja” w Akademii im. Jana Długosza w Częstochowie. Metodyka i kwestionariusze do oceny kluczowych kompetencji prawdziwego wykładowcy zostały zapożyczone ze źródła [1]. Zostały utworzone 3 ankiety do oceny trzech grup kompetencji, według standardowej „Karta przedmiotu” [2]. Ankiety te zostały dostosowane do wykładowców szkół wyższych. Uczestnicy ankiety pokazywali prawdziwą wartość kompetencji w procentach od idealnej wartości (od 100%). Każda ankieta zawiera po 10-12 kompetencji:

1. Kompetencje personalne (cechy charakteru);
2. Kompetencje społeczne;
3. Wiedzy i umiejętności (w kierunku pracy).

W badaniu wzięło udział 20 osób: osoby kształcące się, w trakcie nauki z zakresu „Organizacja i zarządzanie w administracji publicznej”.

Rezultaty

W terminie od stycznia do kwietnia 2016 roku przeprowadzono badanie na grupie studentów i pracowników. Statystyczna obróbka ankiet została wykonana zgodnie z metodą opisaną w pracy [3].

Wyniki przeprowadzonych badań zostały przedstawione w postaci wartości oczekiwanej $M_{(x)}$ i odchylenia wartości skutecznej δ_{x-1} . Prawdziwe kompetencje dla wszystkich grup uczestników przedstawiono w tabelach 1-3.

Tabela 1.

Kompetencje personalne (cechy charakteru) wyk adowcy prawdziwego

№ n/n	kompetencje	Prawdziwy wyk adowca		
		Mx, %	x-1	ranking
1	D enie do dzia alno ci mened erskiej	58,0	18,2	12
2	Uwaga	72,5	21,5	6
3	Pami	76,0	19,3	3
4	Logika	77,5	20,7	2
5	Kreatywno	69,5	16,7	10
6	Zdolno ci przyw dcze (lider)	65,5	23,7	11
7	Uczciwo	70,5	12,3	9
8	Odpowiedzialno	74,5	14,3	4
9	Samodzielno	71,0	23,4	7
10	Stres-odporno	73,0	20,8	5
11	Sprawiedliwo	70,8	17,5	8
12	Komunikatywno	84,5	15,7	1

Tabela 1 pokazuje, że najbliższej ideału wartości są takie kompetencje: Komunikatywność (84,5% od idealnego wartości), Logika (77,5% od idealnego wartości), Pamięć (76,0% od idealnego wartości).

Tabela 2 pokazuje, że najbliższej ideału wartości są takie kompetencje: Umiejętność jasnego wyrażania myśli... (84,8% od idealnego wartości), Umiejętność planowania sprawy... (83,0% od idealnego wartości), Umiejętność słuchania i słyszenia (80,5% od idealnego wartości).

Tabela 3 pokazuje, że najbliższej ideału wartości są takie kompetencje: Znajomość swojego przedmiotu... (93,5% od idealnego wartości), Ogólna erudycja... (75,5% od idealnego wartości), Znajomość pedagogiki ogólnej (69,5% od idealnego wartości).

Z punktu widzenia uczestników ankiety, model prawdziwego wyk adowcy obejmuje 9 kluczowych kompetencji:

– kompetencje personalne: Komunikatywność, Logika, Pamięć;

– kompetencje społeczne: Umiejętność jasnego wyrażania myśli w mowie i piśmie, Umiejętność planowania spraw i działanie zgodnie z planem, Umiejętność słuchania i słyszenia;

– kompetencje wiedzy i umiejętności: Znajomość tematu przedmiotu, który on prowadzi, Ogólna erudycja (szerokie horyzonty), Znajomość pedagogiki ogólnej.

Podsumowanie

1. W wyniku badań i analizy jakościowej opracowaliśmy i odkryliśmy model prawdziwego wyk adowcy uczelni wyższej. Model ten jest pedagogicznym faktem, który należy wziąć pod uwagę podczas realizacji państwowej polityki kadrowej w dziedzinie edukacji szkolnictwa wyższego.

2. Model wyk adowcy prawdziwego posiada takie kompetencje: kompetencje personalne (Komunikatywność, Logika, Pamięć); kompetencje społeczne (Umiejętność jasnego wyrażania myśli w mowie i piśmie, Umiejętność planowania spraw i działanie zgodnie z planem, Umiejętność słuchania i słyszenia); kompetencje wiedzy i umiejętności (Znajomość

Tabela 2.

Kompetencje społeczne wykładowcy prawdziwego

№ n/n	kompetencje	Prawdziwy wykładowca		
		Mx, %	x-1	ranking
1	Umiejętność zarządzania czasem	79,0	19,7	5
2	Umiejętność planowania sprawy i działania zgodnie z planem	83,0	14,9	2
3	Umiejętność słuchania i wysłuchania (pracownik w, student w, ...)	80,5	21,4	3
4	Umiejętność koncentracji na najważniejszych sprawach	73,5	18,4	7
5	Umiejętność szybko wyszukiwania i przetwarzania informacji	71,5	17,8	8
6	Umiejętność jasnego wyrażania myśli w mowie i piśmie	84,8	14,1	1
7	Umiejętność zorganizowania swojego miejsca pracy i procesu nauczania	79,3	16,6	4
8	Umiejętność zapewnienia procesa szkolenia niezbędnymi zasobami	65,8	15,5	10
9	Umiejętność wykonania zadania do wyznaczonego terminu	70,0	20,5	9
10	Umiejętność doprowadzenia do rozpoczęcia, do końca	79,0	16,5	6

tematu przedmiotu, który on prowadzi, Ogólna erudycja (szerokie horyzonty), Znajomość pedagogiki ogólnej).

Tabela 3.

Kompetencje wykładowcy prawdziwego: wiedzy i umiejętności (w kierunku pracy)

№ n/n	kompetencje	Prawdziwy wykładowca		
		Mx, %	x-1	ranking
1	Znajomość teorii zarządzania	65,5	21,4	6
2	Znajomość pedagogiki ogólnej	69,5	24,2	3
3	Znajomość psychologii ogólnej	63,5	21,8	8
4	Znajomość teorii motywacji	60,5	21,9	9
5	Wiedza w zakresie gospodarki	58,0	19,1	10
6	Wiedza w zakresie marketingu	65,5	18,7	7
7	Znajomość teorii innowacji	55,0	15,4	11
8	Wiedza na temat prawa	69,0	19,4	4
9	Znajomość języka obcego	66,0	19,0	5
10	Ogólna erudycja (szerokie horyzonty)	75,5	17,3	2
11	Znajomość swojego przedmiotu, który prowadzi	93,5	12,7	1

Literatura

1. Г.К. Селевко. Научи себя учиться, <http://www.selevko.net/2nauchi.php> (20.03.2016)
2. <http://www.ajd.czest.pl> (01.02.2016)
3. BUS_9641_Business_Statistics_5M. Masters of Business Administration. – NY, Kingston University, 2009. – 106 p.