

ZBIÓR
ARTYKUŁÓW NAUKOWYCH

PAŃSTWO I PRAWO.
PRIORYTETOWE OBSZARY
NAUKI

Zakopane

29.11.2015 - 30.11.2015

СБОРНИК
НАУЧНЫХ СТАТЕЙ

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО.
ПРИОРИТЕТНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ НАУКИ

Закопане

29.11.2015 - 30.11.2015

U.D.C. 340+347+342+341+343+347.73+349.4+347.6

B.B.C. 94

Z 40

Wydawca: Sp. z o.o. «Diamond trading tour»

Druk i oprawa: Sp. z o.o. «Diamond trading tour»

Adres wydawcy i redakcji: 00-728 Warszawa, ul. S. Kierbedzia, 4 lok.103

e-mail: info@conferenc.pl

Cena (zł.): bezpłatnie

Zbiór raportów naukowych.

Z 40 Zbiór artykułów naukowych. Konferencji Międzynarodowej Naukowo-Praktycznej " Państwo i Prawo. Priorytetowe obszary nauki" (29.11.2015 - 30.11.2015)

- Warszawa: Wydawca: Sp. z o.o. «Diamond trading tour», 2015. - 112 str.

ISBN: 978-83-65207-52-4

U.D.C. 340+347+342+341+343+347.73+349.4+347.6

B.B.C. 94

Komitet Organizacyjny Konferencji:

1. Komitet Organizacyjny Konferencji:
2. W. Okulicz-Kozaryn (Przewodniczący), dr. hab, MBA, profesor, Akademia im. Jana Długosza w Częstochowie, Polska;
3. A. Murza, (Zastępca Przewodniczącego), MBA, Ukraina;
4. А. Горохов, к.т.н., доцент, Юго-Западный государственный университет, Россия.
5. Р. Латыпов, д.т.н., профессор, Московский государственный машиностроительный университет (МАМИ), Россия;
6. L. Nechaeva, dr, Ukraina;
7. М. Ордынская, профессор, Южный федеральный университет, Россия.
8. В. Подобед, dr, Belarus;
9. A. Prokopiuk, dr, Wyższa Szkoła Ekonomiczna w Białymstoku, Polska;
10. M. Stych, dr, adiunkt, Akademia im. Jana Długosza w Częstochowie, Polska;
11. A. Tsimayeu, dr, associate Professor, Belarusian State Agricultural Academy, Belarus;
12. Е. Чекунова, д.п.н., профессор, Южно-Российский институт-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы , Россия.

Wszelkie prawa zastrzeżone. Powielanie i kopiowanie materiałów bez zgody autora jest zakazane. Wszelkie prawa do materiałów konferencji należą do ich autorów. Pisownia oryginalna jest zachowana. Wszelkie prawa do materiałów w formie elektronicznej opublikowanych w zbiorach należą Sp. z o.o. «Diamond trading tour». Obowiązkiem jest odniesienie do zbioru.

SPIS /СОДЕРЖАНИЕ

SEKCJA 26. PRAWOZNAWSTWO. (ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ)

1. Ефремов В.С.	5
ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ	
2. Садыков Т.Р.	8
ПРОЦЕСС ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ	
3. Казанчук І.Д.	10
УТОЧНЕННЯ ЗМІСТУ ТА ЗНАЧЕННЯ КАТЕГОРІЇ «ЕКОЛОГІЧНЕ УПРАВЛІННЯ» В КОНТЕКСТІ ВПРОВАДЖЕННЯ ЄВРОСТАНДАРТІВ В УКРАЇНСЬКІЙ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІЙ СИСТЕМІ ОХОРОНИ НАВКОЛИШНЬОГО ПРИРОДНОГО СЕРЕДОВИЩА	
4. Бойко Н.Н.	15
КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
5. Bohatyrova M. O., Babenko M.	18
THE RIGHT OF CHILDREN-ORHANS	
6. Bohatyrova M. O., Tamila V.	20
GLOBAL PROBLEM OF SWINDLE WITH THE REAL ESTATE	
7. Исхакова Л.Р.	22
ЗАКОН О БАНКРОТСТВЕ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ: «КРЕДИТНАЯ АМНИСТИЯ» ИЛИ «МИФИЧЕСКАЯ ПАНАЦЕЯ»?	
8. Валитова Д.Р.	25
ТЕОРИЯ ФЕМИНИЗМА И КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН	
9. Сагитова Г.В.	27
РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ	
10. Філіпська Н.О.	29
ПРАВА ДІТЕЙ З ОБМЕЖЕНИМИ МОЖЛИВОСТЯМИ В УКРАЇНІ:ДО ПИТАННЯ ПРО МЕХАНІЗМИ ЇХ РЕАЛІЗАЦІЇ	
11. Иващенко М.А.	32
ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН КАК ФОРМА ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА	
12. Хуснутдинова С.А.	36
СМЕРТНАЯ КАЗНЬ И ЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ	

13. Хрипунов П.В.....	38
ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ НАЛОГОВОЙ ТАЙНЫ	
14. Ефремов В.С.	41
ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
15. Хрипунов П.В.....	43
ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ БИЗНЕ- СА В РОССИИ	
16. Васильчук А.И.....	45
СОДЕРЖАНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ	
17. Голощапова Н.И.....	47
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ НАЛОГОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	
18. Давлетшин И.И.....	50
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ	
19. Доброва А.В.....	53
ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТАН В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
20. Исмагилова Э.Р., Ширшова А.О.	56
ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В РОССИИ	
21. Конарев А.С., Алмоян Н.С.....	59
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
22. Сапожников А.В.	62
ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОР- ТОСТАН	
SEKSCJA 14. NAUK POLITYCZNYCH. (ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ)	
23. Коцур В.В.....	65
РОЛЬ ГАЛИЧИНИ В ПРОЦЕСАХ СУВЕРЕНІЗАЦІЇ УРСР	



ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ

Ключевые слова / Keywords: административное пресечение / administrative suppression, административное правонарушение / administrative offence, прекращение противоправных деяний / the cessation of wrongful acts, административная ответственность / administrative responsibility.

Значение мер административного пресечения в системе правоохранительных органов, трудно переоценить, поскольку в ходе их применения пресекаются административные правонарушения, признаваемые как противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Однако назначение мер административного пресечения не исчерпывается борьбой с административными правонарушениями. Они могут применяться и для прекращения преступных действий. Меры административного пресечения являются одним из наиболее эффективных средств борьбы с правонарушениями. Но некоторые меры административного пресечения могут применяться и для прекращения объективно противоправных, невиновных действий, совершаемых лицами невменяемыми, недееспособными. Иными словами, круг оснований пресечения более широк, чем у административной ответственности.

Действительно, применение большинства мер пресечения прекращает нарушение соответствующих правил, не будучи связанным с осуществлением правосстановительных функций. Иное означало бы наделение ряда государственных органов, в частности инспекций, несвойственными им полномочиями по устранению последствий нарушений. Сказанное дает возможность утверждать, что меры пресечения не могут быть отнесены к правосстановительным санкциям, и что термин «меры административного пресечения» более точно определяет природу анализируемых правовых средств.

Как разновидности административно-правового принуждения меры административного пресечения обладают всеми его признаками, но им характерны и свои, сугубо внутривидовые признаки. Особенность их состоит в целевом назначении и в самой сущности мер.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной

нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений (ст. 1.2 КоАП РФ).

Исходя из выше изложенного, целью пресечения является непосредственное прекращение противоправных деяний и недопущение новых. Оно должно быть оперативным, а поэтому часто осуществляется в условиях дефицита информации об обстановке, характере противоправного деяния.

Фактическим основанием пресечения является правонарушение, виновное противоправное действие. Но меры пресечения используются и для прекращения общественно опасных действий, совершаемых лицами, не достигшими 16 лет, то есть административно-деликтоспособного возраста, а также невменяемыми. А с другой стороны, в комнату административно задержанных в территориальные органы внутренних дел, применение огнестрельного оружия, специальных средств, физической силы и иные средства административного пресечения могут быть использованы в связи с преступлениями. Таким образом, круг оснований пресечения более широк, чем у административной ответственности. Меры административного пресечения вызываются реальной ситуацией, в которой противоправное поведение наличествует и проявляет себя открыто. В отличие от административно-предупредительных мер, которые направлены на предупреждение правонарушения, например, специального надзора за отдельными категориями ранее судимых лиц, меры административного пресечения прекращают конкретно наступившие действия как явления материального мира.

С этой особенностью теснейшим образом связана и другая: более широкий круг субъектов, в отношении которых могут быть использованы меры административного пресечения. Их могут применять и к лицам, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, и к невменяемым, и к лицам, обладающим иммунитетом (депутатским, дипломатическим), и к военнослужащим, к работникам МВД при совершении ими нарушений, за которые они могут нести дисциплинарную ответственность.

Меры пресечения используются как в интересах общества, государства, так и в интересах самого правонарушителя. Так, помещение правонарушителя, находящегося в общественном месте в сильной степени алкогольного опьянения, в комнату административно задержанных в территориальных ОВД предохраняет его от возможного ограбления, а иногда «при низкой температуре воздуха» предохраняет его от утраты здоровья и замерзания. Властное прекращение антиобщественной деятельности позволяет предотвратить действия, события, которые усугубили бы ответственность виновного.

Меры административного пресечения всегда являются мгновенной реакцией органа административной власти на противоправные действия и характеризуются резким вмешательством в организационную, физическую и имущественную сторону жизни подвластного лица.

Для применения мер административного пресечения важен сам факт противоправного поведения, а не его причины, исследование которых в полной мере возможно лишь в ходе решения вопроса о привлечении лица к юридической ответ-

ственности. В связи с этим, объектом принудительного воздействия в конечном итоге оказывается не сама личность с ее многообразием общественных связей и психологических состояний, а лишь ее поведение как объект.

Проанализировав вышеперечисленные признаки мер административного пресечения, выделяющие их среди других мер административно-правового принуждения, можно сделать вывод о том, что административно-правовое принуждение – один из видов государственно-правового принуждения, вследствие этого ему присущи все признаки последнего (оно осуществляется от имени государства, призвано обеспечить охрану общественного порядка, реализуется в рамках охранительных правоотношений и др.). В то же время для него характерен ряд особенностей, которые и определяют его качественное своеобразие.

Меры административного пресечения, регулируемые нормами административного права, юридические средства и способы принудительного воздействия, имеют цель незамедлительного прекращения реально и открыто существующей противоправной ситуации на месте ее обнаружения путем прямого вмешательства субъекта административной власти, наделенного специальными полномочиями, в деятельность правонарушителя, а также применяемые в целях создания возможности для последующего привлечения нарушителя к юридической ответственности.

ПРОЦЕСС ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Ключевые слова / Keywords: административное правонарушение / administrative offence, административное производство / administrative production, вина правонарушителя / wine of the offender, дорожно-транспортное происшествие / road accident.

Дорожную аварию, следствием которой становится гибель или ранение людей, повреждение автомобиля и нанесение иного ущерба, принято называть ДТП.

Как свидетельствует статистика, административные правонарушения в области дорожного движения составляют более половины всех административных правонарушений, ежегодно выявляемых органами внутренних дел (милицией), каждый среднестатистический водитель в Российской Федерации более двух раз в год становится субъектом административного правонарушения.

Процесс производства по делу об административном правонарушении в области дорожного движения состоит из четырех стадий: возбуждение дела об административном правонарушении, рассмотрение дела, пересмотр постановления и решения по делу, исполнение административного наказания. Проблемы возбуждения дела об административном правонарушении изучены в недостаточной степени.

Автомобиль может получить повреждения в ДТП с самыми разными обстоятельствами. Вина участника ДТП может быть им признана непосредственно на месте ДТП, в аварии могут быть виновны несколько участников, обоюдная вина участников ДТП может иметь, может не иметь доказанную степень. Обоюдная вина подразумевает, что причиной дорожно-транспортного происшествия явились виновные действия всех водителей, участвовавших в ДТП. Вина каждого из участников ДТП может определяться в процентном отношении или же без указания ее степени. В последнем случае степень вины каждого из виновных в ДТП распределяется поровну. Обоюдная вина может наступить только в том случае, если в аварии принимали участие два и более транспортных средства, водители которых совершили нарушение правил дорожного движения. Факт нарушения ПДД устанавливается, как правило, органами ГИБДД. Тем не менее, существуют случаи, когда вина участников ДТП не установлена ГИБДД (противоречивые показания свидетелей, невозможность достоверно установить виновников по результатам проведения экспертизы, в том числе следственного эксперимента и пр.). В таких случаях сотрудники ГИБДД могут оставить в документах о ДТП запись, что «вина не установлена исходя из противоречивости показаний свидетелей» и т.п.

Схема установления виновного обычно примерно следующая:

1. Группой разбора ГИБДД устанавливается водитель-нарушитель ПДД.

2. По данному факту выносится постановление, а соответствующие справки выдают обоим участникам аварии. Виновник ДТП в справках не указывается – только нарушитель ПДД.

3. В соответствии с КоАП, на нарушителя накладывают штраф.

Либо после рассмотрения дела сотрудниками ГИБДД выясняется, что водители не виноваты оба, и дело прекращается по ст.24.5 КоАП. Штрафов никому не выносят, а на руки участникам аварии выдают постановления (справки) об отсутствии виновников.

При несогласии с постановлением водитель имеет право подать в суд, чтобы найти истинного виновника ДТП (или вообще найти виновника, если обоих сочли невиноватыми). К судебному иску прикладывается, как постановление ГИБДД, так и документы, которые подтверждают ущерб, а также доказательства (при их наличии) вины или невиновности, которые могут помочь в поиске справедливости.

Судом осуществляется разбирательство. При необходимости суд имеет право затребовать все материалы дела из ГИБДД. Суд может не согласиться с решением ГИБДД об отсутствии виновников, после чего назначить дополнительное расследование ДТП, автотехническую/трасологическую экспертизу, опросить свидетелей и пр. На основании результатов экспертизы/расследования и выносится решение о виновности либо невиновности.

4. С решением суда на руках можно обращаться к страховой компании.

При признании судом обоюдной вины каждый участник ДТП имеет право (в соответствии со степенью вины) на частичное возмещение ущерба.

Обеспечение безопасности дорожного движения в стране напрямую зависит от эффективности административно-юрисдикционной деятельности, цели частной и общей превенции административного наказания могут быть достигнуты лишь при условии обеспечения неизбежности административной ответственности участников дорожного движения.

В связи с этим значение доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения обусловлено необходимостью привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, и той ролью, которую играет ГИБДД МВД России как субъект административной юрисдикции в обеспечении безопасности дорожного движения, а также значительным количеством случаев необоснованного привлечения к административной ответственности, многочисленными сообщениями в средствах массовой информации.

В то же время, несмотря на все усилия, прилагаемые уполномоченными органами государства, негативные тенденции роста административных правонарушений и их последствий в виде дорожно-транспортных происшествий преломить не удастся. Несовершенство административно-процессуального законодательства и недостатки в практической деятельности Госавтоинспекции, обуславливающие, с одной стороны, невозможность привлечь к ответственности правонарушителя, а с другой стороны – необоснованное, бездоказательное применение административного наказания.

УТОЧНЕННЯ ЗМІСТУ ТА ЗНАЧЕННЯ КАТЕГОРІЇ «ЕКОЛОГІЧНЕ УПРАВЛІННЯ» В КОНТЕКСТІ ВПРОВАДЖЕННЯ ЄВРОСТАНДАРТІВ В УКРАЇНСЬКІЙ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІЙ СИСТЕМІ ОХОРОНИ НАВКОЛИШНЬОГО ПРИРОДНОГО СЕРЕДОВИЩА

Ключові слова: Україна, екологічне управління, національна система екологічного управління, адміністративно-правова охорона, навколишнє природне середовище, принципи, євростандарт, Європейський Союз, нормативно-правові акти.

Keywords: Ukraine, management ecology, the national system of environmental management, administrative legal protection, the natural environment, the European Union, administrative legislation.

Сучасна екологічна ситуація в Україні і у світі визначається промисловим виробництвом і господарською діяльністю. Проте, раціональне використання природних ресурсів і зниження впливу промислових підприємств на навколишнє середовище – важливі умови процесу європізації України і гідного життя людей. Фактично розвиток виробництва, з одного боку, сприяє добробуту людини і зміні якості його життя, з іншого – утворюються відходи і побічні ефекти негативного впливу на навколишнє середовище, і як результат, виникає небезпека для життя людини. Ефективне і економне використання природних ресурсів майже не можливе тільки за умови дотримання суб'єктами господарювання вимог законодавства та інших нормативних документів (стандартів) в сфері охорони навколишнього середовища [1, 82]. Відповідно до досвіду країн Євросоюзу одним із найбільш дієвих заходів підвищення екологізації господарської діяльності є застосування системно-цільового підходу до управління підприємствами, який полягає у створенні на основі спеціальних стандартів ефективної системи екологічного управління (надалі – СЕУ) згідно з вимогами стандартів серії ISO 14001 [2, 55-56]. Модернізація промислових підприємств, впровадження інтегрованих систем екологічного управління, закупівля сучасного та більш екологічного обладнання і технологій на підприємства, реалізація програм для зниження викидів в атмосферу і підвищення енергоефективності – умови, які сприятливо відображаються на стані охорони природного середовища. Фактично, чим більше систем управління, тим динамічніше розвивається економіка країни.

Загалом, екологічне управління є системною складовою частиною загальної системи управління, що має за мету здійснення екологічної політики й досягнення екологічних цілей і яка містить організаційну структуру, діяльність із планування, функціональні обов'язки, відповідальність, методи, процедури та ресурси, а також професійно підготовлені кадри. Особливість екологічного управління полягає у тому, що воно не залежить від технічних, соціальних, економічних і юридичних осо-

бливостей здійснення окремих видів господарської діяльності, та передбачає процес підготовки, прийняття і реалізації рішень, спрямованих на досягнення екологічних цілей шляхом використання різних спеціальних і загальносистемних, адміністративних і економічних методів і механізмів [3, 96]. Система нормативної регламентації екологічного управління містить міжнародні (світові), регіональні (європейські) і національні (державні, місцеві, громадські) вимоги до СЕУ.

За законодавством України система екологічного управління – це сукупність організаційної структури, діяльності та відповідних ресурсів і методів для формування, здійснення, аналізу і актуалізації екологічної політики [4, Ст.1]. СЕУ є неперервним і інтерактивним процесом, який дає можливість підприємству: визначити екологічні аспекти своєї діяльності; оцінити вплив на довкілля; розробити і впровадити дії з запобігання забрудненню; забезпечити діяльність відповідно до вимог законодавства; встановити контроль за впливом і застосовувати коригувальні заходи; адаптуватися до зміни умов та своєчасно покращити екологічні характеристики; забезпечити постійне дотримання відповідності правовим вимогам та іншим зобов'язанням; визначати і досягати природоохоронних цілей; інтегрувати економічні і екологічні інтереси.

Національна система екологічного управління – це консолідована система екологічного управління, що складається з систем державного, корпоративного, регіонального (місцевого) і громадського екологічного управління та має за мету здійснення державної екологічної політики України [5] і захист національних інтересів [3, 97]. Для того щоб національне екологічне управління відповідало своєму призначенню, необхідно дотримуватися таких вимог: відповідність європейським стандартам; принцип гармонізації; екологізація загальних функцій управління державою; вдосконалена законодавча база; розвиток національного екологічного партнерства; професійний управлінський персонал.

У європейському просторі Всесвітні управлінські принципи сталого розвитку визначає Європейський регламент з екологічного управління і аудиту, який визначає вимоги до СЕУ. Основними принципами екологічного управління є [1]:

1) запобігання – у процесі ухвалення всіх рішень слід враховувати екологічні аспекти, щоб запобігти навантаженню на навколишнє середовище;

2) «забруднювач платить» – коли витрати на усунення шкоди, завданої навколишньому середовищу, має нести винуватець. Проблеми впровадження цього принципу в Україні полягають у його законодавчій невизначеності і правовій, методологічній і практичній складності процедури визначення винуватця;

3) кооперування – полягає у здійсненні інформаційної роботи з використанням найсучасніших методів екологічної оцінки.

У 1993 році Міжнародна організація зі стандартизації ISO створила комітет ТК 207 «Управління навколишнім середовищем», задачею якого є розроблення системи стандартів для управління навколишнім середовищем. Здійснює від свою діяльність у напрямку запобігання і контролю забрудненню навколишнього середовища, впровадження природоохоронних заходів, використання екологічно чистих технологій на засадах Декларації щодо навколишнього середовища (1992 р.). Важливим результатом діяльності Комітету стало прийняття п'яти стандартів ISO, що містили склад елементів системи управління навколишнім середовищем, настанови з їх засто-

сування, та настанови щодо здійснення екологічного аудиту. Як наслідок, з 2006 року в Україні були введені в дію національні стандарти [6]:

ДСТУ ISO 14001:2006 Системи екологічного управління. Вимоги та настанови щодо застосування (ISO14001:2004, IDT);

ДСТУ ISO 14004: 2006 Системи екологічного управління. Загальні настанови щодо принципів, систем та засобів забезпечення (ISO 14004:2004, IDT).

Хоча офіційно ці стандарти є добровільними і не замінюють законодавчих вимог, проте кореґують систему впливу підприємства на навколишнє середовище. Стандарти не передбачають орієнтацію на кількісні показники чи параметри, наприклад, обсяги викидів забруднюючих речовин, і технології. Вони не містять ніяких «абсолютних» вимог до впливу на навколишнє середовище, за винятком того, що підприємство в спеціальному документі повинно оголосити про своє прагнення виконувати вимоги національного законодавства і євростандартів.

Зазначимо, що система стандартів в Європейському Союзі (надалі – ЄС) в сфері захисту навколишнього середовища закріплена передусім в директивах ЄС. Наприклад, на сьогоднішній день прийнято більше 90 Директив стосовно сфери природоохорони. Важливо, що Директиви спрямовані на встановлення стандартів щодо оцінки вартості контролю за забрудненням в промисловості; оцінку впливу певних державних та приватних проєктів на навколишнє природне середовище; меж контролю; забезпечення інформацією тощо. В ЄС акцент робиться передусім на різноманітності екологічних засобів боротьби із забрудненням природного середовища промисловими підприємствами. В цьому контексті важливе значення має Директива 2008/98/ЄС від 19 листопада 2008 року про відходи та скасування певних Директив, яка встановлює заходи з розміщення, знищення небезпечних відходів [1, 76-78]. Ряд директив ЄС містить стандарти в сфері охорони навколишнього середовища від відходів виробництва і споживання [1, 82]. Визначені і умови нормування та здійснення викидів підприємствами. Значна увага приділяється організаційним заходам: екологічне нормування, ліцензування, екологічна експертиза, екологічний аудит, державний контроль, оцінка впливу потенційної діяльності на навколишнє середовище, екологічна сертифікація. У українській державній СЕУ перелічені напрями здійснюються на підставі низки Законів України, зокрема, «Про охорону навколишнього природного середовища» (1991 р.), «Про екологічну мережу» (2004 р.), Земельного, Водного кодексів, Кодексу України про адміністративні правопорушення. При тому, нормативні акти, забезпечуючи правову регламентацію здійснення функцій спостереження, охорони, експертизи, контролю і нагляду, прогнозування, програмування, інформування, не поширюються на процес гармонізації життєдіяльності суспільства в природному середовищі. Внаслідок чого, постійне вдосконалення систем екологічного управління є однією з вимог міжнародної і європейської системи стандартизації екологічного управління [3, 55]. Для державної системи екологічного управління це означає її функціональне розширення і методологічне поглиблення. Йдеться не тільки про охоронні функції, а й про освоєння функцій гармонізації. Зокрема, у ст. 1 Закону України від 15 січня 2015 року «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» [7] гармонізований європейський стандарт визначено як стандарт, який прийнятий однією з європейських організацій стандартизації на основі запиту, зробленого Європейською Комісією, та номер і назву якого опубліковано в «Офіційному віснику Європейського Союзу».

На відміну від зарубіжної практики, повільне впровадження в Україні СЕУ

свідчить про не цілком достатнє розуміння важливості використання цього засобу екологізації економіки і охорони навколишнього природного середовища. На сьогодні в Україні сертифіковано лише 55 СЕУ. Відзначимо, що серед факторів, що стримують процес впровадження на українських підприємствах систем екологічного управління визначимо: 1) відсутність у національному законодавстві прозорої правової регламентації впровадження СЕУ і заходів із стимулювання їх впровадження і отримання позитивного результату; 2) державна політика щодо впровадження СЕУ повинна орієнтуватися на ефективне природокористування.

Таким чином, можна зробити певні висновки:

По-перше, екологічне управління є засобом гармонізації відносин суспільства і природи в контексті глобальних тенденцій екологізації життєдіяльності людства, реалізації практичних дій на шляху до екологічно збалансованого господарювання [8; 109]. Тому в процесі його здійснення державою слід урахувувати як об'єктивні процеси самоуправління в природі, так і необхідність цілеспрямованого управління навколишнім середовищем в інтересах суспільства.

По-друге, розвиток в Україні системи екологічного управління є необхідною передумовою раціонального користування і відтворення природних ресурсів. Підприємство, в управлінні якого запроваджено СЕУ, має основу для збалансування та поєднання економічних і екологічних інтересів.

По-третє, впровадження СЕУ на підприємствах за вимогами євростандартів дозволить значно: поліпшити управління витратами; попередити випадки надзвичайних ситуацій; підвищити еколого-правову корпоративну культуру; сприяти прийняттю ефективних управлінських рішень щодо екологічних проблем та швидкій їх реалізації; скоротити витрати на утилізацію відходів; покращити екологічні показники; зменшити рівень захворювань і вплив на генофонд; знизити ризик відповідальності за забруднення; врегулювати відносини з громадськістю.

Література:

1. Збірник нормативно-правових актів Європейського Союзу у сфері охорони навколишнього середовища. Л.: Екоправо-Львів, 2008. – 192 с.
2. Зуєв В.А. Правове регулювання реалізації екологічного управління в Україні та шляхи його вдосконалення // Управління у сфері охорони довкілля та природокористування в Україні: проблеми та шляхи їх вирішення. К.: ВЕГО “МАМА 86”, 2006. С. 51–92.
3. Екологічне управління: підруч. для студ. вищ. навч. закл. / В. Я. Шевчук, Ю. М. Саталкін, Г. О. Білявський та ін. К.: Либідь, 2004. – 432 с.
4. Закон України від 17 травня 2001 року № 2406-III «Про підтвердження відповідності» // Відомості Верховної Ради України. 2001. № 32. Ст. 169.
5. Основні засади (стратегія) державної екологічної політики України на період до 2020 року: Закон України від 21.12.2010 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 26. – Ст. 218.
6. Дуліт З.П. Впровадження системи екологічного керування для вирішення завдань охорони довкілля підприємствами залізничного транспорту // Проблеми економіки і управління на залізничному транспорті – ЭКУЖТ 2014: матеріали ІХ Міжнародної науково-практичної конференції. К.: ГЭТУТ, 2014. С. 224-226.
7. Закон України від 15 січня 2015 року № 124-VIII «Про технічні регламенти та

оцінку відповідності» // Відомості Верховної Ради. 2015. № 14. Ст. 96.

8. Жарков Ю. Реалізація державної політики у сфері управління якістю та екологічного управління // «Стандартизація. Сертифікація. Якість». 2007. № 1 (44). С. 108-110.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ключевые слова / Keywords: адвокатская деятельность / advocacy, конституция / constitution, юридическая помощь / legal aid, конституционные гарантии / constitutional guarantees.

В статье 48 Конституции Российской Федерации провозглашено, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи; в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно; каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения. Таким образом, право на получение квалифицированной правовой помощи является составной частью общего права каждого, в том числе бесплатной, а также составной частью и важнейшей гарантией права на юридическую защиту.

Отметим, что право на защиту в любом демократическом государстве со времен Великой французской революции конца XVIII в. признается столь же священным, как права и свободы личности, которым оно служит. Это право выступает как неотъемлемое и естественное право, опирающиеся на основные начала разумности и справедливости.

Положения статьи 48 Конституции РФ как юридической гарантии можно рассматривать в двух аспектах: а) как формально-юридическую гарантию, то есть официальное законодательное закрепление права на защиту в основном законе государства – Конституции; б) как юридико-организационную гарантию, то есть функционирование специально созданного механизма, который реализует деятельность адвокатуры.

Конституция гарантирует право на получение квалифицированной юридической помощи каждому, кто в ней нуждается. Такое положение Конституции в первую очередь осуществляется благодаря специально созданному институту адвокатуры. Адвокатура, не входящая в систему органов государственной власти и местного самоуправления, действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления и корпоративности. Основная функция адвокатуры заключается в оказании гражданам профессиональной юридической помощи, тем самым выступает гарантом правосудия и правовой защищенности для общества, что выражается в предоставлении юридических услуг. Говоря о независимости адвокатуры от системы органов государственной власти, следует иметь ввиду полное невмешательство в осуществлении данной деятельности.

Под гарантиями конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи А.Ф. Карманов понимает как совокуп-

ность социально-экономических, политических, юридических и нравственных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления права, указанного в ст. 48 Конституции РФ. Конституционные гарантии конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации – это закрепленная в Основном законе страны совокупность экономических, социальных, политических и идеологических условий, которые предопределяют реальность исполнения и механизмы реализации права, провозглашенного в ст. 48 Конституции РФ [1].

В центре института адвокатуры находится профессиональный юрист – адвокат, именно он и оказывает непосредственно всем желающим квалифицированную юридическую помощь, в том числе и в уголовном судопроизводстве.

Необходимо отметить, что квалифицированная помощь должна рассматриваться в аспекте профессиональности. Как справедливо замечает Г.М. Резник, «квалифицированной в соответствии с мировой практикой может считаться помощь, оказываемая специалистами по праву – как минимум лицами, имеющими юридическое образование, при обязательном соблюдении профессиональных стандартов и этических норм, поддерживаемых профессиональным контролем. Вне этих стандартов и норм юридическая помощь квалифицированной признана быть не может» [2].

Кроме того, Основные положения о роли адвокатов, принятые восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в августе 1990 г., устанавливают в разделе «Квалификация и подготовка», что правительства, профессиональные ассоциации адвокатов и учебные институты должны обеспечить, чтобы адвокаты получили соответствующее образование, подготовку и знания как идеалов и этических обязанностей адвокатов, так и прав человека и основных свобод, признаваемых национальным и международным правом (п. 9), сформулированы исходя из признания квалификации (и квалифицированности) именно в аспекте профессиональности.

Следовательно, чтобы отвечать предусмотренным стандартам и отвечать принципам законности, адвокатская деятельность должна предусматривать определенные правила профессиональной деятельности [3, с. 324].

Особый конституционно-правовой статус адвоката обусловлен тем, что:

а) существует определенная, с повышенными требованиями процедура получения статуса адвоката;

б) адвокат пользуется особыми правами (только он вправе оказывать квалифицированную юридическую помощь подозреваемому (обвиняемому) в качестве защитника на досудебном производстве (ч. 2 ст. 48 Конституции РФ);

в) адвокат несет специальную конституционную обязанность перед государством оказывать квалифицированную юридическую помощь каждому желающему (ст. 48 Конституции РФ), что проявляется, в частности, в невозможности адвоката-защитника отказаться от принятой на себя защиты подозреваемого (обвиняемого).

Таким образом, государство возложило на адвоката конституционную обязанность по оказанию квалифицированной юридической помощи каждому желающему (ст. 48 Конституции РФ, ч. 1 ст. 1 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»), значит и адвокатская деятельность является конституционной гарантией квалифицированной юридической помощи. Адвокатура – это институт конституционно-правовых отношений, который обусловлен защи-

той конституционного права граждан на защиту. Адвокаты являются частью таких отношений, виду чего для них предусмотрен особый порядок наделения полномочий и ведения своей деятельности. Также отличительной особенностью их деятельности является предъявление к ним особых требований по надлежащему поведению, этике и культуре.

Литература

1. Карманов А.Ф. Конституционно-правовые основы современной российской адвокатуры как института обеспечения квалифицированной юридической помощью // Современное право. – 2006. – № 12(1). – С. 105-111.
2. Конституционные основы адвокатской деятельности: обеспечение доступа к правосудию, право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mosuruslugi.ru/articles/707/>.
3. Кудрявцев В.Л. Реализация конституционно-правового института квалифицированной юридической помощи в деятельности адвоката (защитника) в уголовном судопроизводстве / Под науч. ред. докт. юрид. наук, проф. В.Н. Григорьева. – М.: Издательство «Юрлитинформ», 2008. – 440 с.

Bohatyrova M. O.

Senior teacher of the Department of
Humanitarian and Social-economic disciplines of
the Krivoy Rog Faculty
National University «Odessa Law Academy»

Marina Babenko

2nd year student of the Krivoy Rog Faculty
National University «Odessa Law Academy»

THE RIGHT OF CHILDREN-ORHANS

In my opinion, our world is very unpredictable, as there are many events from which we are not insured. Everyone can appear in a situation which will worsen its position in life. Unfortunately such situations happen not only with adults, but also with children. Not all children have parents who take care about them and worry. But it is much worse, if there are parents, but they have given the children to children's shelters or children have escaped from them as a result of illegal and inadmissible treatment with the child. Such parents are certainly corrupted the parental rights.

According to the third part of article 52 of the Constitution of Ukraine provision and keeping of children – orphans is responsibility of the state. It is obliged to give to children all appropriate conditions for residing in specified places. It is given the right to privileges (in a higher educational institution, or in any official body) and for material provision. The help and the maintenance of such children can not be lower than the established minimum standards, providing to each child a level of living necessary for physical, intellectual, spiritual, moral and social development at level, not below the established subsistence minimum for such persons. As, children have the right to complete state provision – orphans and children. Appropriate service on affairs of children deprived of parental guardianship or children who have this status, is obliged for current two months to prepare the complete set of documents confirming acquisition by the child of the status of the child-orphan, the child deprived of parental guardianship.

Also children-orphans have the right on medical care. The central enforcement authority in health care sphere (for today Ministry of Health) provides medical attendance of children – orphans, and children deprived of parental guardianship, in the established borders, but not below the minimum social standards. Medical inspection to be spent two times a year.

It is necessary to notice that the right to education has the force too. How can child become the person without special representatives of persons who are engaged in his/her formation and psychological development? As already it was mentioned above, the state should provide concessionary terms for entrance to the state and municipal professional, higher educational institutions, under a condition if they have sufficient level of preparation. State should provide support and encouragement especially exceptional children by their direction for studying in leading domestic and foreign educational institutions and for establishment of special grants.

Each child who remained without parents should have the right to work. The state is obliged to provide to his/her employment. That is to find appropriate work which will pro-

vide him/her. Work and social policy bodies or the head of an institution where the children were are responsible for employment of them.

But is also gifted children – orphans who possess capability to do that at others can not. Guardianship bodies are obliged, after detection of one exceptional child, to contribute in his/her subsequent free study and further employment according to his/her capabilities. If something happens the orphan can protect the rights and interests, having converted to body of guardianship which brings the claim for protection of his/her rights.

From all above told, I can draw a conclusion that each child has the right for dwelling, medical attendance, right to work, other constitutional rights and freedoms. The state should anyway provide those conditions which are necessary for the orphan to become a personality who can be developed as the usual child from a complete family.

Валитова Д.Р.

Студент 4 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель –

ст. преподаватель *Ишмухаметов А.Х.*

ТЕОРИЯ ФЕМИНИЗМА И КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Ключевые слова / Keywords: феминизм / feminism, феминистское движение / feminist movement, женская эмансипация / emancipation of women, равноправие женщин с мужчинами / women's equality with men.

В современной науке не существует универсального понятия «феминизм». Феминизм определяется как теория равноправия полов в обществе, а так же социальное движение с целью достижения равенства между полами, прежде всего за счет расширения прав и возможностей женщин во всех сферах жизни. [2]

В широком смысле феминизм – это стремление к равноправию женщин с мужчинами во всех сферах жизни общества, а в узком смысле – женское движение, целью которого является устранение дискриминации женщин и уравнивание их прав с мужчинами.[4]

Можно отметить, что с 1890-х гг. понятие «феминизм» использовалось в западной научной литературе как синоним понятия «женская эмансипация» (лат. emancipatio – освобождение от зависимости). Феминистами считали тех, кто поддерживал идею женской эмансипации. Эмансипация женщин представляет собой склонность к уравниванию прав обоих полов. В российском обществе в конце 19 в начале 20 века феминизмом называли стремление женщин самостоятельно добиваться признания своих гражданских прав, в первую очередь права голоса, а затем права на получение высшего образования. В России феминистками называли мужененавистниц и поэтому понятие «феминизм» носил отрицательный характер. В России женское движение зародилось в 50-60 гг. 19 века. В начале 20 века российский феминизм сформировался в массовое женское движение, интегрирующее различные социальные слои женщин. Созданная «Российская Лига равноправия женщин», имевшая свои отделения во многих городах России, вплоть до 1917 г. оставалась ведущей общественно политической организацией россиянок. Женщины стали бороться за достижение равных с мужчинами политических и гражданских прав перед лицом закона. Была создана женская прогрессивная партия в противовес другим политическим партиям, не проявлявшим интереса к женскому вопросу. Итоги женского движения к октябрю 1917 г. были впечатляющи: расширение возможностей получения среднего образования и организация высшего образования для женщин, равное избирательное право, право занимать все государственные должности, ряд гражданских прав, организация социальной защиты женщин в рамках системы трудовой

помощи. Западные феминистки исходили из равноправного распределения обязанностей, советские женщины жили в условиях «эмансипации наполовину», совмещая материнство, домохозяйство и трудовую деятельность. В советский период в 50-60 гг. прошлого века в организациях, предприятиях возникают женские советы, которыми руководили женщины-партийки, вовлекавшие женщин в активную профессиональную деятельность, при этом не забывая о снижении бытовой нагрузки и не пересматривавшие внутрисемейные и социальные роли.

В настоящий момент в США существуют несколько женских организаций, которые играют основную роль за гендерное равноправие: «Эмили Лист», «Национальный клуб женщин-демократок», «Американская Ассоциация деловых женщин», «Национальная организация женщин» и др. Благодаря их деятельности, женщины занимают 87 место (т. е. 16,3 %) в Палате Представителей Конгресса США. А так же можно привести пример Финляндии, где в 2000 г. впервые за всю историю этой страны президентом стала женщина – Тарья Халонен. На современном этапе в России существует феминистское женское движение.

Конституционный принцип равноправия мужчин и женщин во всех цивилизованных странах в области прав человека фиксирует равные права мужчин и женщин во всех сферах их жизни. Данный принцип закрепился в 24 государствах мира в таких как: Австрия, Венгрия, Бельгия, Германия, Испания, Польша, Франция, Канада и т.д. Так, например, в статье 3 Конституции ФРГ установлено: «Мужчины и женщины равноправны. Государство содействует действительному осуществлению равноправия женщин и мужчин и принимает меры для устранения существующих недостатков». [2] В соответствии с ч.3 ст.19 Конституции РФ «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации». [1] Конституция РФ указывает, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы и предоставляет равные возможности для их реализации.

На наш взгляд, феминизация общества ведет к разрушению семей, более позднему заключению брака между женщиной и просто нежеланию молодых людей создавать семьи. В первую очередь феминизация общества – это падение рождаемости.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Конституция Федеративной Республики Германии от 23.05.1949г. (с последующими изменениями и дополнениями до 20 октября 1997 г.) // Под ред. Ю.П. Урьеса. — М.: Прогресс, 1991
3. Tuttle L. Encyclopedia of Feminism. New York (Arrow Books), 2010. 178 с.
4. Большой энциклопедический словарь, М.2012. 1269 с.

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЛИЦ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Ключевые слова/Keywords: образование/ education, осужденные к лишению свободы/ condemned to imprisonment, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации/ Criminal and executive codes of the Russian Federation

В современных реалиях получение образования в демократическом обществе является приоритетным направлением деятельности государства. По отношению к осужденным получение образования выступает одним из основных средств их исправления и перевоспитания. Получение образования реализует дальнейшую социализацию лица, отбывшего наказание, что в свою очередь способствует его правомерному поведению, так как такой человек после отбытия наказания имеет свою профессию и возможность успешного трудоустройства. На сегодняшний день в цивилизованных странах приводятся в жизнь разнообразные мероприятия по исправлению осужденных лиц, в результате чего совершенствуется пенитенциарное законодательство в области образования осужденных.

В Российской Федерации право на образование гарантируется Конституцией Российской Федерации. В отношении лиц, отбывающих наказание, право на образование регламентируется Уголовно-исполнительным кодексом, который предусматривает обязательное получение осужденными, не достигшими возраста 30 лет общего и среднего профессионального образования. Более того, администрация исправительного учреждения обязана оказывать содействие в получении осужденными к лишению свободы высшего образования. [2]

Уголовно-исполнительная система России в последние годы претерпела ряд положительных перемен под влиянием международных норм в области обеспечении прав осужденных на образование. В то же время процесс организации системы образования в местах лишения свободы не учитывает в полной мере перспективы развития качества жизни и отстает от социальных потребностей. В связи с чем, думается, существующие правовые и организационные основы получения образования осужденными к лишению свободы в зарубежных государствах, имеющие позитивные черты следует адаптировать к российскому законодательству.[3] К ним можно отнести: обязательное обучение лица, лишённого свободы (при отсутствии образования) в соответствии с приговором суда (Норвегия); специализацию исправительных учреждений в обеспечении осужденных образованием определенного уровня (ФРГ); учет при распределении осужденных по отделениям и блокам исправительных учреждений в зависимости от образовательного уровня и пригодности осужденного для освоения новых образовательных программ (Дания); освобождение от работы лиц, проявляющих интерес к обучению, и их материальное стимулирование в

виде выплаты специальных денежных пособий (Норвегия, Финляндия) либо эквивалентной к участию в производстве заработной платы (США); меньшую оплату труда лиц, не имеющих сертификата об образовании (США); разделение образовательных программ на модули с целью планирования процесса обучения в исправительном учреждении и после освобождения (Финляндия); индивидуальные программы обучения с учетом определенных потребностей и срока наказания (Швеция); учебные программы, адаптированные для обучения в камерной системе (Великобритания); возможность обучения в определенных исправительных учреждениях (тюрьмах открытого типа) вне стен учреждения (ФРГ); предоставление краткосрочного отпуска с правом выхода за пределы тюрьмы для сдачи экзаменов, если экзамены не могут быть приняты в помещении тюрьмы (Франция); преимущественный перевод на облегченные условия содержания (Великобритания); перевод заключенного из одного исправительного учреждения в другое, чтобы он имел возможность получить определенную профессию (Великобритания); невозможность условно-досрочного освобождения до констатации факта освоения базового образования (США).

Таким образом, отдельным нормам, содержащимся в международных правовых стандартах, следует уделять особое внимание и принимать меры к их развитию в отечественном уголовно-исполнительном праве и право-применительной практике. В частности, элементарное образование должно поощряться или интенсифицироваться; в документах о полученном образовании осужденных не следует делать каких-либо пометок о том, что они находились в исправительном учреждении; следует разрешать получать образование за пределами тюрьмы; следует предпринимать меры для того, чтобы осужденный после освобождения продолжил образование.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993.
2. Уголовно – исполнительный кодекс Российской Федерации 8 января 1997 года № 1 – ФЗ. – «Российская газета», N 9, 16.01.1997.
3. Селиверстова В.И.. Уголовно-исполнительное право. Москва.: Проспект, 2010. – 400 с

Філіпська Н.О.

Здобувач

кафедри конституційного

та міжнародного права

факультету підготовки фахівців

для підрозділів боротьби з кіберзлочинністю

та торгівлею людьми

Харківського національного університету

внутрішніх справ

ПРАВА ДІТЕЙ З ОБМЕЖЕНИМИ МОЖЛИВОСТЯМИ В УКРАЇНІ: ДО ПИТАННЯ ПРО МЕХАНІЗМИ ЇХ РЕАЛІЗАЦІЇ

Ключові слова: особи з обмеженими можливостями, рівні можливості, громадські організації, права дітей з обмеженими можливостями, Конвенція про права інвалідів, порушення прав з обмеженими можливостями.

Keywords: person with disability, public organizations, equal opportunities, the rights of the children with disability, Convention on the Rights of Persons with Disabilities, violations of the rights of the children with disability.

Сучасний етап державотворення України поєднує у собі проблеми не лише мирного, але й подекуди військового часу. При цьому одним із найбільш гострих та болючих для українського суспільства питань постає проблема забезпечення прав такої категорії осіб, як діти з обмеженими можливостями, які до того ж є однією з найнезахищениших верств населення.

Згідно Щорічної доповіді про права людини в Україні чисельність осіб з обмеженими можливостями з 1,6 млн. осіб у 1991 році збільшилась до 2,8 млн. осіб у 2014 році і досягла показника у 6,1%. Діти з обмеженими можливостями складають 2,1% від загального числа дітей, тобто 168 тисяч [1]. За даними статистики в Україні щороку понад 18 тисяч дітей отримують статус «дитина-інвалід», що вказує на тенденцію постійного зростання кількості дітей зі стійкими порушеннями фізичного та/або психічного здоров'я у країні.

Державна політика у сфері забезпечення прав та інтересів дітей з обмеженими можливостями реалізується через надання цій категорії осіб спеціального правового статусу і базується на досить розгалуженій системі нормативних актів, як то Конституція України, міжнародні нормативно-правові акти, ратифіковані Україною, міжнародні договори, закони та інші нормативно-правові акти національного значення. Реалізація прав та вирішення проблемних питань таких дітей проходить через цільові програми, спрямовані на створення рівних можливостей в реалізації гарантованих державою прав, інтересів та свобод. Держава взяла на себе конкретні зобов'язання щодо даної категорії громадян, надала ряд соціально-побутових пільг, створила необхідні юридичні гарантії та умови для участі в економічній, політичній і соціальній сфері життя суспільства тощо.

Всесвітня програма дій щодо інвалідів, прийнята резолюцією 37/52 Генеральної Асамблеї ООН від 3 грудня 1982 року [2], визначає створення рівних можли-

востей як процес, за допомогою якого такі загальні системи суспільства, як фізичне та культурне середовище, житлові умови та транспорт, соціальні служби та охорона здоров'я, доступ до освіти та роботи, культурного та соціального життя, включаючи спорт та створення умов для відпочинку, стають доступними для всіх.

У Преамбулі до Конвенції ООН про права інвалідів [3] говориться, що інвалідність – це результат взаємодії, що відбувається між людьми з порушеннями здоров'я, та середовищними бар'єрами у відносинах і яка заважає їх повній та ефективній участі у суспільному житті нарівні з іншими. Але, незважаючи на міжнародне та національне визнання, при чому не тільки в Україні, але й інших країнах, права як дорослих, так і дітей з обмеженими можливостями продовжують порушуватися. Особливо гостро це відчувають особи з вадами психо-інтелектуального характеру через неспроможність повною мірою усвідомлювати та самостійно вжити заходів щодо захисту своїх порушених прав.

Де-юре, українське законодавство надає особам з обмеженими можливостями майже всі необхідні пільги, гарантує достойне життя, якісне медичне обслуговування, соціальну підтримку, освіту, працевлаштування тощо. Але де-факто, ці, на жаль, декларативні норми не знаходять свого втілення у реальному житті або реалізуються частково, що тягне за собою недотримання прав і свобод людей з вадами здоров'я. Про чому порушення прав даної категорії осіб в Україні відбувається не стільки через недосконалість законодавства, а швидше через відсутність дієвого алгоритму перетворення норм права у дії конкретних суб'єктів. Тобто відсутній чіткий механізм реалізації прав дорослих осіб та дітей з обмеженими можливостями.

У питанні захисту прав дітей з обмеженими можливостями дуже важливу роль відіграють громадські організації, в першу чергу створені за ініціативою батьків таких дітей. Їх перевагою, порівняно з іншими організаціями, є те, що батьки є найбільш вмотивованими задля того, щоб створити у країні такі умови, при яких би їх неповносправні діти могли достойно та комфортно жити у суспільстві. За ініціативи таких організацій, на підставі досвіду зарубіжних країн, проводяться регіональні експерименти, реалізуються державні та недержавні програми підтримки, ухвалюються нормативні акти, а саме: впроваджується процедура «підтриманого прийняття рішень» для осіб з інтелектуальною недостатністю та психосоціальними розладами як альтернатива опіці та піклуванню (за підтримки Фонду прав інвалідів, США) [4; 5, с. 52-59], лобюється питання щодо деінституалізації дітей та дорослих з обмеженими можливостями та забезпечення якомога більшої кількості дітей зростання та виховання у родинному середовищі (реформування інтернатів та створення на їх базі підрозділів, які б забезпечували підтриманого самостійного проживання та надання денних реабілітаційних послуг дорослим особам та дітям з обмеженими можливостями); проводяться конференції, семінари, тренінги для батьків, які виховують дітей з обмеженими можливостями, в тому числі і із залученням представників громадських організацій з інших країн.

Таким чином, можна констатувати, що одним із найбільш дієвих важелів у сфері дотримання прав і свобод дорослих осіб та дітей з обмеженими можливостями в умовах економічної та соціальної кризи стає діяльність саме громадських організацій та об'єднань, які в рамках своєї ініціативної діяльності не тільки вивчають позитивний досвід інших країн, але й залучають кошти іноземних, національних та

фондів для реалізації своїх проєктів, розробляють та втілюють інші дієві механізми реалізації прав і свобод осіб з обмеженими можливостями.

Література:

1. Українська Гельсінська спілка з прав людини. Права людини в Україні 2014. Доповідь правозахисних організацій. Розділ XV. Порушення прав людей з інвалідністю // [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://helsinki.org.ua/index.php?id=1432464735>
2. Всесвітня програма дій відносно інвалідів, прийнята Генеральною Асамблеєю в її резолюції 37/52 від 3 грудня 1982 року // [Електронний ресурс]: Режим доступу: <http://www.zakon.rada.gov.ua/>
3. Конвенція ООН про права інвалідів від 13 грудня 2006 року / [Електронний ресурс]: Режим доступу: www.un.org.ua/files/conv_ukr.pdf
4. Підтримане прийняття рішень для повнолітніх осіб з психіатричними діагнозами – альтернатива системі опіки. Серія «Права осіб з інтелектуальною недостатністю» – Суми: Університетська книга, 2013. – 139 с.
5. Ніколаєнко Н.О. Система «підтриманого прийняття рішення» як запорука дотримання конституційних прав і свобод осіб з обмеженими можливостями в Україні / Ніколаєнко Н.О // Юридичний науковий електронний журнал. – 2015. – № 4. – С. 52-59 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://lsej.org.ua/4_2015/13.pdf

Иващенко М.А.

Студент 4 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель –

ст. преподаватель *Ишмухаметов А.Х.*

ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН КАК ФОРМА ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Ключевые слова / Keywords: дискриминация / discrimination, равенство / equality, равноправие / equality, «эгалитарность» / egalitarianism

Защита прав и свобод человека является одной из главных задач современного международного права. На основании этого было принято достаточное количество международных актов, одним из которых выступает Устав ООН. В преамбуле Устава прямо говорится, что необходимо «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций». [1]

В международном и внутринациональном праве часто встречаются, казалось бы, тождественные на первый взгляд понятия «равенство» и «равноправие». Равенство, как принцип, предполагает, что все люди, вне зависимости от пола, расы, национальности, религиозных и политических убеждений, равны в своих правах (статья 19 Конституции РФ устанавливает о равенстве прав и свобод человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения и других обстоятельств). К примеру, в статье 1 Всеобщей декларации прав человека говорится, что все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах. [1] В толковом словаре дано следующее определение понятию «равенство» – это положение людей в обществе, обеспечивающее их одинаковое отношение к средствам производства, одинаковые политические и гражданские права, равноправие. Существующее в феминистском обществе понятие «эгалитарность» более раскрывает этот вопрос: «...Равенство полов не является тождеством полов, тождеством их признаков, характеристик. Говорить о тождестве не позволяет, как минимум, разная роль в воспроизводстве». Равенство предполагает наличие равных прав и равных возможностей для их реализации, а не равенство полов в биологическом смысле. В качестве примера можно указать на статью 2 Договора о Европейском Союзе (в редакции Лиссабонского договора) 1992г., которая устанавливает, что данный Союз основан на общих принципах, характеризующихся недискриминацией, терпимостью, солидарностью и равенством мужчин и женщин.

Существуют и иные точки зрения, к примеру Б.С. Крылов указывает, что «... не существует фактического равенства между мужчиной и женщиной, хотя в ч. 3 ст. 19 Конституции четко определено: «...мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации». ... во многих случаях равноправие не обеспечивается прежде всего из-за бездействия органов государства». [7]

Хартия основных прав Европейского Союза 2000г. в статье 23 содержит в себе также принцип равноправия мужчин и женщин во всех областях, в том числе в области трудоустройства, работы и вознаграждения за труд.

Говоря о равенстве прав в сфере оплаты труда, стоит обратиться к статье 7 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах, в которой закреплено право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, в частности: справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия.[5] Приведём некоторую статистику относительно заработной платы по Российской Федерации. По результатам экономической деятельности, среднемесячная заработная плата по России среди мужчин и женщин за 2013г. составляет 33301 руб. (мужчины) и 24721 руб. (женщины). В сфере, например, гостиничного бизнеса, 29175 руб. (мужчины) и 23505 руб. (женщины); сфере организации отдыха и развлечений, культуры и спорта: 28842 руб. (мужчины) и 21965 руб. (женщины); в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг: 25571 руб. (мужчины), 23208руб. (женщины). По неофициальным данным «Независимой газеты», за одинаковую работу женщины получают в среднем на 30%, а иногда и на 50% меньше, чем мужчины. [9]

Говоря о социальном обеспечении женщин, имеющих детей, в Международном пакте «Об экономических и культурных правах» в статье 10 содержится, что «особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению».[6] Однако, на территории Российской Федерации размер пособий находится на достаточно низком уровне. К примеру, за 2015г. пособие по беременности и родам составляет 300 рублей, а размер ежемесячных компенсационных выплат по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет – 50 рублей.

Также существует дискриминация и в сфере занятости и труда. Конвенция МОТ «О дискриминации в области труда и занятости» включает в себя понятие «дискриминация» это: всякое различие по каким-либо признакам, в том числе и по признакам пола, нарушение равенства возможностей или обращения в области труда и занятий.[3] Работающие женщины в период материнства имеют право на особую защиту, однако судебная практика говорит об обратном. Решением суда г. Южно-Сахалинск от 23.12.10г. по иску Ф.И.О. к Управлению ФСИН о признании приказа об увольнении незаконным, в связи с тем, что расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами не допускается (за исключениями, предусмотренными ст. 261 ТК РФ). Суд признал приказ об увольнении Ф.И.О. незаконным, обязав ответчика отменить его, исходя из того, что ответчик знал о состоянии беременности истца и не имел права на её увольнение.[8] Другой Ф.И.О. к Волго-Каспийскому территориальному управлению Росрыболовства об отмене приказа об увольнении и восстановлении в должности, который истец посчитала незаконным, поскольку на момент увольнения она находилась в состоянии беременности. Суд признал приказ об увольнении незаконным и Ф.И.О. была восстановлена в должности. [8]

Право на равные возможности и равное обращение в сфере занятости без дискриминации по признаку пола, закреплено также в статье 20 Европейской Социальной Хартии 1996г. Обратимся к судебной практике. Решением городского суда по

Иркутской области от 12.05.2014г. по исковому заявлению прокурора в защиту прав и законных интересов неопределённого круга лиц к ООО «ЛТ» о признании незаконными действий, выразившихся в установлении для трудоустройства кандидатов требований дискриминационного характера по половому и возрастному признаку. В объявлении о вакансиях ответчика содержались следующие сведения: «требуется приёмосдатчики ГСМ (мужчины без в/п (вредных привычек)». Заявление прокурора по решению суда было удовлетворено.

Итак, не смотря на то, что существует достаточно большое количество актов, закрепляющих права и свободы человека, равенство мужчин и женщин в правах, дискриминация по половому признаку по-прежнему имеет место быть.

Специальным актом, запрещающим действия дискриминационного характера, выступает Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979г., содержащая в себе понятие «Дискриминация» – это любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области. [2]

По статистике, дискриминация в отношении женщин более развита в бедных странах, с низким уровнем образования и культуры, а где ранние браки – в порядке вещей, среди таких стран можно выделить страны Африки, Среднего Востока или Азии.

Таким образом, борьба с дискриминацией требует объединения всех государств, ведь эта проблема мирового масштаба, а не конкретной страны. Для борьбы с дискриминацией и всеми её проявлениями, необходимо: бороться с безработицей, разрабатывая новые рабочие места, повышать социальный и культурный уровни населения, бороться с бедностью и нищетой, повышать уровень образования, а также бороться с насилием в семьях: на женщин оказывается систематическое психологическое и физическое насилие: длительная гнетущая обстановка в семье способна пагубно влиять на психику женщины.

Дискриминация негативно влияет на развитие общества в целом, на становление человека как личности. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин сказано, что «необходимо изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов и стереотипности роли мужчин и женщин». [2] Люди рождаются свободными, только в свободе человек способен развиваться в полной мере. Современные государства должны прикладывать все усилия, чтобы достигнуть такого общепризнанного принципа, как уважение к правам и свободам человека.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на III сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета, 10.12.98, № 235.

2. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года // Российская Газета, 23.06.04 г., № 3508.
3. Конвенция Международной Организации Труда № 111 о дискриминации в области труда и занятий. Принята 25 июня 1958 года на сорок второй сессии Генеральной Конференции Международной организации труда // Ведомости Верховного Совета СССР, 1 ноября 1961 г. № 44 ст. 448.
4. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) «Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами», Вып. XII, – М., 1956, С.14 – 47.
5. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966г.) Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII.
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII.
7. Крылов, Б. С. Проблемы равноправия и равенства в российском конституционном праве //Журнал российского права. -2002. – № 11. - С. 3 – 12.
8. Росправосудие. Материалы судебной практики. <https://rospravosudie.com/court-astraxanskij-oblastnoj-sud-astraxanskaya-oblast-s/act-103754301/> (дата обращения: 01.10.2015г.).
9. Независимая газета http://www.ng.ru/economics/2011-07-19/1_gender.html (дата обращения: 01.10.2015г.).

Хуснутдинова С.А.

Студент 4 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель –

ст. преподаватель *Ишмухаметов А.Х.*

СМЕРТНАЯ КАЗНЬ И ЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ

Ключевые слова: законодательство, смертная казнь, лишение свободы, наказание, право на жизнь.

Под смертной казнью понимается дозволенное законодательством лишение жизни человека в качестве наказания. Это одно из древнейших видов борьбы с преступностью.

На сегодняшний день актуальность проблемы применения смертной казни обусловлена тем, что многие государства идут на смягчение законодательства, то есть отменяя смертную казнь и заменяя ее длительным или пожизненным лишением свободы.

Однако, такая мера воздействия противоречит основному праву человека – праву на жизнь. Во Всеобщей декларации прав человека 1948 года указывается, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года обязывает государства гарантировать неотъемлемые права и свободы для каждого человека. В 1984 году Экономический и Социальный Совет ООН принял правовой акт под названием «Гарантии защиты прав приговоренных к смертной казни», который запрещает ее применение в отношении определенной категории преступников. 15 декабря 1989 г. Генеральная Ассамблея ООН принимает Второй Факультативный Протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, который направлен на отмену смертной казни, способствующий укреплению человеческого достоинства.

На основании вышеназванных документов, большинство государств сокращает применение смертной казни и гуманизирует ее способы. В современном мире насчитывается 130 государств, отменивших казнь и 68 стран, которые применяют ее.

Так, на сегодняшний день смертная казнь применяется в Белоруссии. Она назначается за 12 категорий преступлений в мирное время и 2 – в военное время в виде расстрела. Также применение смертной казни практикуется в Китае, Саудовской Аравии, Японии, Южной Корее и в других странах.

Среди международных организаций над запретом смертной казни в Европе работает Совет Европы. Одним из условий для вступления в Совет Европы является отмена смертной казни. За последние несколько лет ни в одной из 47 стран в составе международной организации не был исполнен ни один смертный приговор. Европейская Конвенция о правах человека, принятая Советом Европы в 1950 году, излагает основные принципы, которые гарантируют соблюдение прав человека на территории 47 государств-членов. Запрет на смертную казнь в мирное время обеспечивает Протокол № 6.

Первым государством отменившим смертную казнь является Португалия (1867 г.). В 1969 году – в Великобритании.

Россия после вступления в Совет Европы не применяет смертную казнь, но нормы содержащие ее остались в национальном законодательстве. Она юридически закреплена в российском праве, но фактически назначаться не может.

Некоторые ученые – юристы, политические деятели выдвигают свои аргументы за применение смертной казни. Так, группа депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предложили восстановить смертную казнь за особо тяжкие преступления, утверждая, что ее отмена противоречит интересам страны. Особенно сторонники введения казни высказываются о ее применении в отношении педофилов, маньяков, наемных убийц, террористов.

По – мнению Президента России В.В.Путина, ужесточение наказания не ведет к искоренению преступности: «Применяя смертную казнь государство воспитывает других своих граждан в жестокости и порождает вновь и вновь жестокость со стороны граждан в отношении друг друга...»[8]

Многие зарубежные ученые по вопросам смертной казни приводят несколько аргументов против этого наказания: смертная казнь не приводит к исправлению; осуждение к смертной казни приводит к совершению тех же преступлений в порядке подражания; присяжные часто не признают подсудимых виновными, так как не желают обрекать их на казнь; приведение смертного приговора в исполнение оказывает вредное воздействие на исполнителей; ожидание исполнения приговора является психологической пыткой [7].

Таким образом, среди ученых, юристов существует множество споров за и против применения смертной казни. Нет единого мнения по отношению к ней. Однако, большинство населения высказывается за снятие маратория на смертную казнь, но данный вопрос не выносится на референдум и здесь население бессильно. Только от лиц государственной власти зависит ее применение. При этом необходимо учитывать, что на сегодняшний день человек, его права и свободы, являясь высшей ценностью, охраняются и гарантируются на международном уровне.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.//Российская газета. – №197. – 25.12.1993. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ) // Российская газета. – № 6299. – 07.02.2015).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 21.07.2014) / Собрание законодательства РФ. 2003.№ 40. Ст. 3822.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах// СПС «Гарант».
4. Всеобщая Декларация прав человека 1948 г. // СПС «Гарант».
5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. // СПС «Гарант».
6. Гарантии защиты прав приговоренных к смертной казни 1984 г. // СПС «Гарант».
7. Квашис В.Е. Куда идёт смертная казнь. Мировые тенденции, проблемы и перспективы. – Юридический центр Пресс, 2011, 622 с.
8. Президент России: [Электронный ресурс] // Режим доступа – <http://archive.kremlin.ru/> (Дата обращения: 14 ноября 2015 г.)

Хрипунов П.В.

студент 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель – к.ю.н. **Бойко Н.Н.**

ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ НАЛОГОВОЙ ТАЙНЫ

Ключевые слова / Keywords: тайна / mystery, налоговая тайна / tax mystery, налоговые органы / the tax authorities, сведения о налогоплательщике / information about the taxpayer, информация / information, защита налогоплательщиков / protection of taxpayers.

В российском законодательстве, а также в международных правовых актах упоминается более тридцати видов тайн. Например, таких как: государственной, служебной, адвокатской, врачебной, военной, личной, банковской. Если провести анализ понятия «тайна», которое используется в законодательстве и научно-правовой литературе, можно выделить несколько основных его признаков. Во-первых, тайна представляет собой информацию, которая защищается законом. Во-вторых, эта информация законом признается не общедоступной, то есть информацией ограниченного доступа, в целях защиты прав и интересов граждан, государства и общества. В-третьих, тайной признается не любая информация, а только та, которая соответствует установленным законом условиям, при наличии которых законом предоставляется правовая защита.

В российском законодательстве до вступления в силу части первой НК РФ понятие «налоговая тайна» отсутствовало, а в Законе «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» было сказано, что налоговые органы и их сотрудники обязаны сохранять коммерческую тайну. В настоящее время налоговую тайну составляют любые полученные налоговым органом, органами внутренних дел, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о налогоплательщике, за исключением сведений, закрытый перечень которых приведен в НК РФ.

Таким образом, налоговую тайну составляют любые полученные налоговым органом, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о налогоплательщике, за исключением сведений: 1) разглашенных налогоплательщиком самостоятельно или с его согласия; 2) об идентификационном номере налогоплательщика; 3) о нарушениях законодательства о налогах и сборах и мерах ответственности за эти нарушения; 4) предоставляемых налоговым (таможенным) или правоохранительным органам других государств в соответствии с международными договорами (соглашениями), одной из сторон которых является Российская Федерация, о взаимном сотрудничестве между налоговыми (таможенными) или правоохранительными органами (в части сведений, предоставленных этим органам); 5) предоставляемых избирательным комиссиям в соответствии с законодательством о выборах по результатам проверок налоговым органом сведений о размере и об ис-

точниках доходов кандидата и его супруга, а также об имуществе, принадлежащем кандидату и его супругу на праве собственности».

Из положения ст.102 НК РФ, следует, что сведения могут быть, абсолютно разными по форме – это может быть любая письменная (электронная) информация о налогоплательщике, ставшая известной должностному лицу налогового органа при исполнении им законных полномочий: документ, магнитный диск, видеозапись, фото-кино съемка. По своему содержанию сведения так же могут быть любыми, то есть включать в себя не только сведения, непосредственно связанные с вопросами налогообложения, но и другую информацию, правовая охрана которой предусмотрена различными нормативно-правовыми актами (например, личная, семейная, коммерческая тайны).

Одним из важнейших признаков объекта налоговой тайны является то, что сведения, ее составляющие, являются только сведения о лице (налогоплательщике), то есть это может быть любая информация, относящаяся к конкретному лицу.

Налоговую тайну по смыслу НК РФ составляют лишь те сведения, которые относятся к конкретному налогоплательщику, которому и предоставляется право требовать соблюдения тайны в отношении этих сведений. Другим лицам такое право не предоставляется.

Таким образом, «чужие» тайны объектом налоговой тайной быть не могут, сохранность такой информации обеспечивается в режиме иных тайн, предусмотренных законодательством, в частности в режиме профессиональной тайны. Гарантией сохранности такой информации в налоговом законодательстве выступает норма, в соответствии с которой при осуществлении налогового контроля сбор, хранение, использование и распространение налоговыми органами информации о налогоплательщике составляющей профессиональную тайну, в частности адвокатскую тайну, аудиторскую тайну, признается недопустимым (ст. 82 НК РФ).

Основным признаком сведений, которые составляют налоговую тайну, отличающим ее от других видов тайн, является то, что сведения о налогоплательщике должны быть получены налоговым органом при исполнении своих полномочий. Если сведения о налогоплательщике, получены должностным лицом не в связи с осуществлением им своих полномочий, налоговой тайной не являются. В этом случае отсутствует само основание отнесения сведений к налоговой тайне, так как любое третье лицо тем же способом может получить такую информацию о налогоплательщике без каких-либо препятствий.

Таким образом, правовое значение налоговой тайны состоит в том, что она обеспечивает защиту прав и законных интересов налогоплательщиков в отношении информации, отнесенной законодательством к налоговой тайне.

Данный правовой институт тесно пересекается с институтом банковской тайны, что влечет за собой как определенные плюсы для налогоплательщика – так как финансовые учреждения не спешат расставаться с принадлежащей им информацией, так и определенные минусы – законные основания у налоговых органов для истребования определенной доли информации у банков все-таки есть.

Институт налоговой тайны позволяет защитить интересы налогоплательщиков, предупредить уклонение налогоплательщиков от предоставления в налоговые органы сведений о своей деятельности, а так же повысить эффективность работы

налоговых органов. К сожалению, данный институт налогового права на практике остается пока декларацией. Сведения о налогоплательщиках в нарушение режима налоговой тайны оказываются в свободном доступе, а налоговые органы и их должностные лица не несут за это никакой ответственности.

Для того чтобы институт налоговой тайны заработал, необходимо, во-первых, уточнить нормы Налогового кодекса РФ и иных законодательных актов, чтобы налогоплательщик, обращаясь за защитой своих прав, был уверен, что он получит такую защиту, и это не повлечет для него никаких отрицательных последствий. Во-вторых, необходимо проводить более активную работу по разъяснению налогоплательщикам их прав. В-третьих, активизировать деятельность органов прокуратуры по контролю за соблюдением налоговой тайны, защите прав и свобод человека и граждан.

Ефремов В.С.

студент 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель –

ст.преподаватель **Ахметова А.Т.**

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье рассматриваются правовые основы деятельности индивидуальных предпринимателей и их роль в экономике.

The article examines the legal basis of individual entrepreneurs and their role in the economy.

Ключевые слова / Keywords: индивидуальный предприниматель / individual entrepreneur, малый бизнес / a small business, средний бизнес / medium business, прибыль / profits, обязательства / liabilities and property.

На сегодняшний день в России бизнес играет огромную роль в экономике страны. На территории Российской Федерации зарегистрировано около 4 млн. индивидуальных предпринимателей, целью каждого из которых является систематическое получение прибыли.

Поскольку малое и среднее предпринимательство играет определенную роль в экономике, то его развитие должно обеспечиваться поддержкой государства. Например, во всех экономически развитых странах малый и средний бизнес составляет около 50% доли ВВП. Предпринимательская сфера в развитых странах основывается на упрощенной регистрации ИП, некоторых гарантий государства перед предпринимателями (на случай экономических спадов), росте уровня деловой квалификации граждан [1, с.103].

Предпринимательская деятельность имеет ряд признаков, которые и освещают данное понятие. Самым важным из этих признаков является риск: предприниматель должен всегда рисковать, только из рисков он может получать то, что ему необходимо. Из первого признака вытекает второй по важности признак – прибыль. Прибыль и есть то, что необходимо предпринимателю, ведь это и есть цель его деятельности. За прибылью скрывается самостоятельность предпринимателя: предприниматель принимает непосредственное участие в экономическом обороте, принимая важные решения. Заключительным признаком является легальное ведение предпринимательства, то есть субъект должен быть зарегистрирован как лицо, способное заниматься предпринимательской деятельностью.

Как уже можно заметить все 4 признака взаимодействуют между собой. Без этих элементов предпринимательство не может существовать. Поэтому государству необходимо в полной мере создать условия для поддержания предпринимательства [2, с.8].

На сегодняшний день количество документов, подтверждающих факт внесения записи в Единый госреестр индивидуальных предпринимателей, уменьшилось, что довольно упрощает сам процесс регистрации. Это верный шаг, поскольку в индивидуальном предпринимательстве скрыт высокий экономический потенциал, способный развивать экономику страны и стимулировать не только внутренний рынок, но и внешний.

Поскольку предпринимательская деятельность вносится в госреестр, то она регулируется и основывается таким верховным законом, как Конституция Российской Федерации. Она гарантирует единство экономического пространства и свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности, многообразие и равную защиту форм собственности.

Стремление государства к реализации идеальных условий для развития индивидуальных предпринимателей может обуславливаться переходом на новый этап развития государства. Такие страны, как США, Франция, Германия, Великобритания и Япония, давно идут по данному пути, однако России этот путь только предстоит, и мы уже можем наблюдать зачатки развитой экономики в лице развивающегося предпринимательства.

Список литературы

1. Мазоль С. И. Экономика малого бизнеса: учеб. пособие. – Мн.: Книжный дом, 2004. – 272 с.
2. Ермолова О.Н. Предпринимательская деятельность физических лиц. Общие положения: учебное пособие / Ермолова О.Н., Кастрюлин Д.Ф., Максименко С.Т.; под ред. С.Т. Максименко. – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2005. – 170 с.

Хрипунов П.В.

студент 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель –

ст.преподаватель *Ахметова А.Т.*

ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ БИЗНЕСА В РОССИИ

В статье анализируются методы планирования предприятий малого бизнеса в Российской Федерации.

The paper analyzes the methods of planning of small businesses in the Russian Federation.

Ключевые слова / Keywords: управление предприятием малого бизнеса / managing a small business, планирование бизнеса / business planning, структурно-функциональные взаимосвязи / structural and functional relationships.

Развитие малого бизнеса является важной задачей экономики России, что подтверждается последними решениями органов власти, согласно которым должны значительно снизиться административные барьеры для начинающих свое дело предпринимателей.

В современных экономических условиях важным конкурентным преимуществом является осознание предпринимателем направления бизнеса, но для его успешного развития необходимо перевести это понимание в плоскость конкретных планов – производства, продаж товаров и оказания услуг.

Сегодня существует много примеров формализации планирования бизнеса, начиная от простых типовых решений и заканчивая сложными программными комплексами, но большинство из них имеют мало общего с реалиями малого предпринимательства. Этот факт обусловлен тем, что в малом бизнесе существует противоречие между необходимостью осуществлять системное управление и невозможностью делать это на практике ввиду отсутствия необходимых ресурсов. Действительно, если бы в каждом начинании предпринимателя участвовала команда высококлассных специалистов, если бы ему были доступны современные автоматизированные системы управления предприятиями – тогда можно было бы считать, что малый бизнес может пользоваться теми же методическими основами в организации управления, что и крупный, разумеется, с поправкой на масштаб деятельности. Однако на практике он таких возможностей не имеет, поэтому возникает вопрос о необходимости разработки методических рекомендаций по организации и функционированию малого предприятия, которые могли бы обеспечить предпринимателю успешный старт и уверенное дальнейшее развитие.

Для малого предприятия должна быть создана среда планирования, или формализации, включающая как объектные, так и средовые системы.

Предприниматель может выполнять функции по управлению своим бизнесом самостоятельно либо привлекать для этих целей наемного работника, при этом целесообразность и условия привлечения определяются с учетом ожидаемого соотношения между затратами и результатом.

Следует отметить, что система принятия решений в том или ином виде существует на каждом предприятии, как и система планирования. Основной особенностью данной схемы является их взаимосвязка, что позволяет предпринимателю не только осознавать цель бизнеса, но и иметь четкое представление о способах ее достижения.

Принятие решений считается одной из основных функций менеджера, или принадлежностью объектной системы, а планирование происходит в процессных и средовых системах. Упрощенно деятельность малого предприятия заключается в переработке входящих ресурсов и выдачи конечного продукта. Его цель – получение прибыли – достигается в результате выполнения процессов, являющихся содержанием бизнеса предпринимателя.

Зачастую малый бизнес начинается с момента, когда у предпринимателя возникает определенная идея и он имеет общее представление о ее воплощении.

Объектами планирования выступают следующие основные процессы:

- 1) взаимодействие с контрагентами – поставщиками ресурсов;
- 2) внутрифирменные процессы;
- 3) взаимодействие с потребителями.

Таким образом, в результате проведенной работы было выявлено, что внедрение планирования в практику деятельности малого бизнеса сегодня является актуальной проблемой. В логике системного подхода подготовлены рекомендации по использованию планирования в качестве инструмента управления малым предприятием, с учетом существующей специфики.

Список литературы

1. Писарев В. Малый и средний бизнес // Проблемы теории и практики управления. – 2010. – № 2.
2. Русяева Е. Малый и средний бизнес // Программно-информационный комплекс для организации малого производства. – 2010. – № 5.

Васильчук А.И.

студент 4 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель – к.ю.н. **Бойко Н.Н.**

СОДЕРЖАНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Ключевые слова / Keywords: муниципальная служба / municipal service, муниципальный служащий / local government officer, прокуратура / the prosecutor's office, прокурорский надзор / public prosecutor's supervision, коррупционное правонарушение / corruption offence.

Муниципальная служба является трудовой деятельностью, которая состоит в том, что лицо, занимая определенную должность в органах муниципальной власти, осуществляет определенные муниципальные функции, получая вознаграждение за свой труд.

На сегодняшний день, в Российской Федерации проводится ряд мероприятий, направленных на усовершенствование основ муниципальной службы. Главной задачей данных мероприятий является создание полной и качественной нормативно-правовой базы, которая регулировала бы муниципальную службу. Это объясняется тем, что несовершенство законодательства приводит к развитию и процветанию коррупции на муниципальной службе.

Таким образом, «благодаря» сложившейся обстановке, в законах появились новые термины: «коррупция» и «коррупционное правонарушение», предусмотрена ответственность юридических лиц за коррупционные нарушения, а так же ряд дополнительных ограничений, запретов и обязанностей для муниципальных служащих.

Одним из направлений широкой деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности является надзор за исполнением законодательства о муниципальной службе. Нормы права, регулирующие отношения, связанные с муниципальной службой составляют некоторую систему норм, которая включает в себя положения Конституции РФ, базовый закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», ряд других федеральных законов, региональное законодательство, а также значительное число нормативных правовых актов подзаконного характера, изданных на основе и во исполнение законов.

Реализация законов в сфере муниципальной службы происходит в виде действий или бездействия не только муниципальных служащих, но и других лиц (органов), а также путем принятия нормативно-правовых актов, которые непосредственно должны соответствовать закону – что является важной составляющей предмета прокурорского надзора.

В целях выявления нарушений законодательства о муниципальной службе органы прокуратуры используют разнообразные методы и предоставленные им за-

коном полномочия. По статистике, наибольшая часть (89,3%) нарушений законов о муниципальной службе выявляется в результате плановых проверок исполнения законов. Довольно, реже, указанные нарушения выявляются по обращениям граждан (около 6%), при расследовании уголовных дел (2,5%), по сообщениям средств массовой информации (около 1%). В остальных случаях источниками информации о нарушении законов являются материалы оперативно-розыскной деятельности, сообщения и другие обращения должностных лиц [1, с.127-128].

Поступающие в прокуратуру сообщения о нарушениях закона на муниципальной службе так же служат поводом для проведения проверок в органах местного самоуправления.

По результатам проверки прокурорским работником, производившим проверку, составляется справка. Если проверка проведена несколькими прокурорскими работниками, то каждый из них готовит соответствующий раздел, а руководитель – сводный документ. В справке должны отражаться все установленные факты, которые имеют значение при даче правовой оценки действиям (бездействиям), а так же актам подлежащего проверке органа. В заключительной части справки должны быть отражены предложения об использовании определенных мер реагирования на выявленные нарушения закона, их причины и условия.

Выявив нарушение законодательства о муниципальной службе, и используя предоставленные законом полномочия, прокурорский работник добивается их устранения.

К таким полномочиям следует отнести: принесение протестов, внесение представлений, вынесение постановлений о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, о направлении материалов для решения вопроса о возбуждении уголовного преследования, объявление предостережений о недопустимости нарушений закона, направление в суд заявления (искового заявления).

В заключение отметим, что после вынесения акта реагирования прокуратурой контролируется деятельность подлежащего проверке органа, а так же прокурор выясняет каким образом устранено выявленное нарушение закона. Если это правовой акт, то он должен быть отменен, изменен либо другим образом приведен в соответствие закону; так же должны быть восстановлены нарушенные права граждан и организаций; выполнены предложения прокурора о привлечении к ответственности виновных лиц. А так же в ответе на акт реагирования должно быть четкое указание, какие именно приняты меры по устранению причин нарушений и способствующих им условий.

Список литературы

1. Лялин В.С., Костыря Е.А., Симоненко А.В., Кузнецова Е.И., Барикаев Е.Н. Правовая статистика. – М: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – С. 127-128.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ НАЛОГОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В данной статье анализируются проблемы по выявлению и предотвращению налоговых правонарушений. Следует обратить особое внимание на совместную деятельность налоговых и правоохранительных органов в ходе совместных налоговых проверок.

Ключевые слова / Keywords: правоохранительные органы / law enforcement agencies, налоговые органы / the tax authorities, налоговые правонарушения / tax offenses, совместные проверки / joint check, пресечение налоговых преступлений / the suppression of tax crimes.

Осуществление деятельности государства за налоговой сферой чаще всего можно представить, как взаимодействие правоохранительных, так и налоговых органов, в компетенцию которых входят различные контрольные полномочия. От того, насколько четко оно налажено, во многом зависит обеспечение обязанностей по уплате налогов и сборов.

Налоги – это обязательный атрибут любого государства. Взимание налогов и иных законодательно установленных сборов является одним из условий нормального функционирования экономики государства. За счет налоговых поступлений формируется основная доходная часть государственного бюджета страны. В условиях рыночной экономики они служат одним из главных рычагов государственного регулирования социальных и экономических процессов, которые происходят в обществе.

Федеральная налоговая служба (ФНС) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства РФ в пределах компетенции налоговых органов.

В общей структуре налоговых преступлений преобладает уклонение от уплаты налогов с организации (ст. 199 УК РФ), реже встречается уклонение от уплаты налогов с физических лиц и неисполнение обязанностей налогового агента (ст. 198 и 199.1 УК РФ). Надо отметить, что причиняемый налоговыми преступлениями ущерб сегодня превышает тот, что наносят все иные экономические преступления вместе взятые.

Выявление уклонения юридических и физических лиц от уплаты налогов, сборов и иных платежей, фактов коррупции требуют не только профессионального подхода работников налоговой инспекции, но и содействия со стороны правоохранительных органов.

Налоговые преступления входят в число наиболее распространенных экономических преступлений, отличаются большим многообразием и разнообразием способов их совершения.

Деятельность налоговых органов, в основном, осуществляется по трем направлениям:

- учет налогоплательщиков;
- осуществление проверки соблюдения налогового законодательства;
- применение налоговых санкций за нарушение налогового законодательства.

Налоговые органы являются правоприменительными органами, и могут осуществлять правоохранительную деятельность исключительно взаимодействуя с правоохранительными органами (в частности, с органами внутренних дел).

Вполне обоснованными представляются формы взаимодействия налоговых и правоохранительных органов, по таким признакам как:

- проведение совместных служебных расследований;
- издание совместных приказов и других документов;
- подготовка совместных аналитических материалов;
- обмен информацией;
- проведение выездных налоговых проверок с участием правоохранительных органов.

Основным и эффективным способом пресечения налоговых преступлений являются налоговые проверки.

За 2009 год зафиксирована положительная тенденция роста выявляемости налоговых правонарушений и дополнительных начислений по ним. Тем не менее, получить еще более высокие показатели не удалось в силу существования различных проблем, возникающих при проведении контрольных мероприятий.

К основным категориям, используемым в тактике, взаимодействия правоохранительных и налоговых органов следует отнести организацию и планирование совместных проверок, определение поведения лиц, осуществляющих проверки, и проведение отдельных мероприятий, направленных на собирание и исследование доказательств, установление причин и условий, способствовавших совершению налогового правонарушения, и т.д.

Исходя из этого, тактику взаимодействия оперативных подразделений и налоговых органов при проведении совместных налоговых проверок следует условно разделить на три группы:

- 1) тактика взаимодействия при планировании и организации налоговых проверок;
- 2) тактика взаимодействия при проведении совместных налоговых проверок;
- 3) тактика взаимодействия в период после проведения совместных налоговых проверок.

Исследование вопросов тактики взаимодействия налоговых и правоохранительных органов при проведении совместных налоговых проверок позволит совершенствовать деятельность по выявлению и раскрытию налоговых преступлений.

Список литературы

1. Ищенко Е.П., Топорков А.А. Криминалистика. – М.: Юридическая фирма «КОН-ТРАКТ», «ИНФРА-М» 2010. – 748с.
2. Федина Е.А. Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы как главный администратор (администраторы) налоговых доходов бюджета // Вестник Российской правовой академии. – 2009. – Вып. 1 (12).

Давлетшин И.И.

студент 4 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель – к.ю.н. **Бойко Н.Н.**

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Ключевые слова / Keywords: местный бюджет / local budget, органы местного самоуправления / local government body, правовое регулирование / legal regulation, доходы местных бюджетов / income of local budgets, бюджетные полномочия / budgetary powers.

Местный бюджет, как финансово-экономическая основа функционирования местного самоуправления, является необходимым и важным элементом для финансового обеспечения реализации функций, задач и полномочий органов местного самоуправления. В последнее время, реформы местного самоуправления направлены на централизацию финансовых ресурсов в руках федеральных органов власти за счет местных финансов. Параллельно с тем, вся тяжесть решения социальных проблем закрепляется за органами местного самоуправления, без дополнительных на это финансовых гарантий. Проблемы несбалансированности местных бюджетов и недостаточности доходных источников для исполнения расходных полномочий достаточно очевидны и требует детальной проработки путей решений не только на муниципальном уровне, но и на уровне федерального законодательства.

В общем виде, Конституция РФ регулирует основополагающие отношения между гражданами и государством. Местное самоуправление, как форма осуществления народовластия через органы местного самоуправления, является частью конституционного строя страны. Так ст.12 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление». Местным бюджетам в конституционном праве уделяется особое внимание, поскольку они выступают как материально-финансовая гарантия реализации прав граждан, закрепленных Конституцией РФ. В связи с тем, что органы местного самоуправления больше всех приближены к населению, на них возложены полномочия по реализации основных прав граждан, например: право на общедоступное и бесплатное дошкольное, общее и среднее специальное образование в муниципальных учреждениях, право на медицинскую помощь, обеспечение нуждающихся граждан в жилье. Качество же реализации прав граждан и предоставления муниципальных услуг зависит, прежде всего, от достаточности финансовых ресурсов местного бюджета.

В соответствии со ст.132 Конституции РФ «органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы». Однако такая самостоятельность органов местного самоуправления носит ограниченный характер, поскольку можно говорить только

об их самостоятельности в пределах полномочий и правовых рамок. Большинство положений и нормативно-правовых актов по вопросам формирования и использования муниципальных бюджетных средств, принимаются на федеральном уровне, а органы местного самоуправления повлиять на них никак не могут. Так, конституционное положение, гарантирующее право органов местного самоуправления устанавливать местные налоги и сборы предполагает их самостоятельность в решении данных вопросов. Однако перечень местных налогов уставлен Налоговым кодексом РФ, на данный момент это земельный налог и органы местного самоуправления могут устанавливать только его налоговую ставку в определенных кодексами границах.

Бюджетный кодекс РФ является основным источником правовых норм, регулирующих бюджетный процесс и бюджетные правоотношения на муниципальном уровне. Так ст.10 Бюджетного кодекса РФ относит местные бюджеты к третьему уровню бюджетной системы, закрепляя за ними источники формирования доходов и направления расходования местных бюджетов. Четкого определения местным бюджетам законодатель не дает. Исходя из понятия бюджета в ст.6 БК РФ, под местным бюджетом понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления.

Статья 41 БК РФ определяет следующие виды доходов местных бюджетов: налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Расходные обязательства муниципальных образований напрямую связаны с реализацией вопросов местного значения и исполняются в соответствии со ст. 86 за счет собственных доходов и источников финансирования бюджета муниципального образования.

Кроме того, законодательное регулирование местных бюджетов осуществляет Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Глава 8 относит средства местного бюджета к экономической основе функционирования местного самоуправления. Остальные положения, касающиеся правового регулирования местных бюджетов, в частности ст.ст. 52, 53, 55, 60, 61, носят отсылочный характер на нормы бюджетного законодательства. По мнению С.В.Матвиенко «такое дублирование противоречит правилам юридической техники и усложняет работу разработчиков и исполнителей местных бюджетов»[1], целесообразным является исключение из Федерального закона № 131-ФЗ статей, которые дублируют статьи Бюджетного кодекса РФ.

В настоящее время, перспективным направлением развития муниципальных образований выступают программы социально-экономического развития, согласно которым задаются определенные критерии и параметры которых должна достигнуть экономика и социальная сфера муниципального образования. Однако в большинстве случаев такие программы не выполняются в связи с недостаточным финансированием заявленных мероприятий. Так, важным этапом развития бюджетных правоотношений должен стать постепенный переход всех уровней бюджетов на программно-целевой принцип финансирования. Однако, полное формирование бюджетов согласно данному принципу, переносится каждый год. Таким образом, представляется целесообразным закрепление на законодательном уровне четких сроков разработки и реализации целевых бюджетов, а также ответственности субъектов бюджетных отношений за невыполнение принятых программ.

Негативным фактором в развитии и установления самостоятельности муниципальных образований выступает тенденция централизации финансов в вышестоящих бюджетах. Обширность территории России не позволяет проводить должного контроля над местными бюджетами. Таким образом, вектором развития должно стать закрепление на законодательном уровне четких полномочий органов местного самоуправления, подкрепленных источниками финансирования.

Список литературы

1. Матвиенко С.В. Конституционно-правовые основы местных бюджетов / С.В. Матвиенко // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 4. – С. 67-69.

Доброва А.В.

студенты 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель – к.ю.н. **Бойко Н.Н.**

ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТАН В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова / Keywords: налоговый контроль / tax control, опыт зарубежных стран / experience of foreign countries, налоговые органы / taxing authorities, мониторинг / monitoring, налоговые проверки / tax audits.

Законодатель действует в двух направлениях: вносит изменения в действующие нормативные правовые акты, а также создает новые.

В сложившейся ситуации вполне объективным выглядит факт того, что недавно, а именно в 2012 году на обсуждение был вынесен вопрос о том, чтобы опыт регулирования налоговых правоотношений Запада перенести на сформировавшуюся, но требующую доработок систему России.

Ввиду вышеизложенного стоит выделить то, что юриспруденция, так или иначе, связана со всеми сферами жизни общества. Взаимодействие экономики и права выражено наиболее полно в такой молодой отрасли права, как налоговое, главным нормативным правовым актом которого является Налоговый кодекс, принятый в 1998 года (часть 1).

Необходимо выявить ряд законопроектов, которые были вынесены на обсуждение. Итак, первым и самым важным вопросом стала конкурентоспособность национальных правовых систем в сфере налогообложения, а также национальных юрисдикций; вторым – возможность перенятия опыта Нидерландов в сфере регулирования и эффективного сотрудничества предпринимателей и сотрудников налоговых инспекций в форме горизонтального контроля [1, с. 8].

Для дальнейшего определения перспективности и целесообразности использования метода горизонтального мониторинга применительно к законодательству Российской Федерации, необходимо понять, что же представляет собой данный вид контроля. К сожалению, в отечественных источниках горизонтальный контроль представляют как метод. Однако он таковым не является. Этому есть подтверждение. Если обратиться к толковому словарю Ожегова и Шведовой, то методом называется «способ достижения...цели». Иные определения данного термина, например, в энциклопедическом словаре, также обозначает «способ» или «путь».

Что касается непосредственных правовых методов налоговой проверки, они даются в следующих формулировках: экспертиза; осмотр помещения; анализ документов бухгалтерского учета и прочие. При этом горизонтальный контроль тоже включает в себя методы, применение которых позволит инспектору налоговой службы получить достоверную информацию о правомерности действий налогоплатель-

щика. В виду чего можно сделать объективное заключение, что горизонтальный мониторинг, иными словами, горизонтальная проверка – это вид налоговой проверки.

Форма его осуществления заключается в следующем: проводится анализ показателей отчетности в сравнении с предыдущим периодом, что, в последующем, приобретает табличный вид. Иначе говоря, первоначально выбирается основной (базовый) темп роста, потом выявляются относительные и абсолютные величины изменяющихся показателей отчетности за какой-то заранее определенный временной период. По окончании анализа, к полученным результатам прилагаются результаты вертикального анализа, что в последующем дает основу для установления показателей баланса сравнительного аналитического анализа.

Таким образом, налицо сравнительный метод горизонтальной проверки. Безусловно, анализ проводится на основе тех документов, которые предоставляет сам налогоплательщик. Тут и появляются противоречия, которые легли в основу двух кардинально отличающихся мнений, как теоретиков так и практиков. Первое и, соответственно, основное заключается в структуре самого горизонтального мониторинга, а именно в предоставлении документов, которые подаются в электронном виде. В этом случае под сомнение ставится эффективность проверки добросовестного предоставления перечня документации. Возникает вопрос: каким образом налоговая инспекция сможет определить степень добросовестности предпринимателя? Второе противоречие заключается в границах распространения такого контроля, а значит и в степени его целесообразности. И, наконец, третье предопределяет правовую базу нововведения.

Рассматривая и изучая вышеизложенные вопросы, стоит также по трем направлениям разграничить ответы.

Итак, во-первых, необходимо отметить, что данный вид мониторинга уже принят к исполнению на сегодняшний момент, а это означает то, что российское общество достигло определенного уровня сознательности, чтобы добросовестно исполнять все требования, связанные с налоговыми обязательствами. Кроме того, отечественной практике известны случаи заключения «Соглашений о расширенном горизонтальном взаимодействии» с такими крупными налогоплательщиками, как ОАО «Русгидро», ОАО «Мобильные ТелеСистемы» (МТС), ОАО «Интер РАО ЕЭС».

Это говорит о том, что второе противоречие становится довольно зыбким и неосновательным. Более того, главной целью внедрения горизонтального мониторинга стала возможность быстрого и бесконтактного взаимодействия налогоплательщика и инспектора. И как результат – сложилась возможность консультации предпринимателя с налоговым инспектором по поводу совершения хозяйственных операций, влияющих на налоговые риски, которые опасно, в свою очередь, влияют на всю экономическую картину страны.

Если учесть такой аспект, как широта распространение контроля, важно понимать, что указанный вид проверки не противоречит политике в области проверочной деятельности налоговой службы, которая как раз и направлена на уменьшение вмешательства в дела налогоплательщика по месту его производства. И, разумеется, горизонтальный мониторинг будет применяться только к добросовестным предпринимателям.

Затрагивая тему правовой базы, внимание уделяется заключению соглашения между налоговым органом и крупным налогоплательщиком с непосредственным указанием прав и обязанностей обоих субъектов таких правоотношений. Таким об-

разом, предприниматель обязуется подвергаться проверке, а инспектор – в короткий срок решать вопрос о снижении и минимизации налогового риска. Здесь особую роль играет привлечение суда в случае, когда между сторонами не будет найдено согласие по определенному делу, либо если одна из сторон нарушит правила соглашения или исполнит обязательство в ненадлежащем виде.

При детальном рассмотрении зарубежного опыта применения мониторинга, было установлено создание специальных внутренних контролирующих служб по надзору и аудиту, которые обеспечивают надежность предоставляемых показателей. Данную функцию на территории Российской Федерации могут осуществлять налоговые службы. Возможно создание подобных зарубежным ведомств в будущем при определенной степени финансирования.

Подводя итог вышеизложенного, можно предположить, что в дальнейшем будут доработаны действующие методы и виды налоговых проверок, а также предложены новые. Институциональные условия налогового контроля изменятся. Правовой опыт зарубежных стран продолжит внедряться в правовую систему России. Однако главным критерием функциональной эффективности по-прежнему выступит цель налоговой морали: постоянная готовность заплатить определенную сумму налогов на благо своего государства.

Список литературы

1. Аракелов С.Р. Налоговики предложили бизнесу способ избежать выездных проверок // Ведомости. – 2012. – 18 с.

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В РОССИИ

Ключевые слова / Keywords: иностранные инвестиции / foreign investments, инвестиционные отношения / investment relations, инвестиционная деятельность / investment activity, международный договор / international treaty, иностранные гарантии / foreign guarantees.

Чтобы обеспечить эффективное осуществление своей деятельности в принимающем государстве, иностранному инвестору необходимо знать, в какой мере он может полагаться на его национальное право как на источник гарантий для своих инвестиций. Федеральным законом от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» призван регулировать инвестиционные отношения с иностранным элементом.

Как известно, основной правовой базой по защите иностранных инвестиций являются источники международного права, среди которых главную роль играют международные договоры. Не вызывает сомнений, что при отсутствии применимого международного инвестиционного договора иностранному инвестору в большей степени придется полагаться на национально-правовые нормы, предоставляющие защиту его инвестициям.

В соответствии со ст. 2 Закона об иностранных инвестициях «иностранному инвестору – иностранное юридическое лицо, гражданская правоспособность которого определяется в соответствии с законодательством государства, в котором оно учреждено и которое вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации».

Отмечается, что данная формулировка в целом подразумевает потенциальную возможность осуществлять инвестиции, что еще не свидетельствует о том, что лицо действительно будет заниматься реальной инвестиционной деятельностью на территории Российской Федерации, т.е. что оно действительно будет инвестором. В связи с этим высказывается мнение, что лицо должно считаться инвестором только после начала осуществления инвестиционной деятельности [2, с. 142].

Под «иностранной инвестицией» Закон об иностранных инвестициях понимает не сам вклад, а вложение капитала, инвестирование в объект предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору.

Существует точка зрения, согласно которой более обоснованным было бы под инвестицией понимать вклад, осуществляемый в процессе инвестиционной деятельности [3, с. 224]. Отмечается также, что определение сформулировано очень

широко с тем, чтобы распространить режим защиты иностранных инвестиций на максимально широкий круг объектов иностранной частной собственности [1, с.16].

Закон об иностранных инвестициях не учитывает используемые в настоящее время сложные схемы иностранного инвестирования. Так, например, в нем не учтено разделение инвестирования на «прямое» и «косвенное». Более того, не прописываются правовые регуляторы ситуации, когда инвестирование осуществляется самими же российскими лицами путем использования иностранной юрисдикции. В связи с этим нельзя забывать о том, что вложение капитала должно осуществляться в объекты, существующие в иностранном для инвестора государстве. В теории и практике права иностранных инвестиций уже давно и непрерывно идут споры о том, какой инвестор может считаться иностранным и какие инвестиции будут подпадать под защиту права иностранных инвестиций.

Двусторонние инвестиционные договоры (ДИД), а также национальное право принимающего государства предоставляют значительные материально-правовые и процессуальные преимущества иностранным инвесторам. Возможность получения подобных преимуществ может служить стимулом для создания юридических лиц, которые *de jure* являются иностранными, а *de facto* подконтрольны лицам государства-реципиента капитала или третьего государства (*shell (mailbox) companies*).

Инвестиционный климат должен определяться содержанием ДИД и нормами национального права, которые, регулируя деятельность российских лиц, в то же время распространяются и на лиц иностранных.

Регулирование прямых капиталовложений практически неотделимо от регулирования предпринимательской деятельности вообще. В связи с этим первоосновой надлежащей деятельности иностранных инвесторов в России, наряду с ДИД, должен быть именно общий высокий уровень российского законодательства о регулировании предпринимательской деятельности и правоприменения, которые должны защищать такой фундаментальный институт гражданского права, как право частной собственности, вне зависимости от того, кто является субъектом данного права.

Иными словами, главной гарантией иностранных капиталовложений должна быть неприкосновенность права частной собственности. Можно утверждать, что для ее обеспечения в РФ необходимо добиться высокого уровня правового регулирования норм корпоративного права и законодательства о несостоятельности. Именно качественное корпоративное право и законодательство о несостоятельности в совокупности с отсутствием административного давления позволят иностранному инвестору осуществлять свою деятельность и получать ожидаемую от нее прибыль. Кроме того, установление единого режима инвестирования для национальных и иностранных лиц является одной из предпосылок надлежащего состояния конкуренции на рынке.

Между тем нельзя выбирать путь развития законодательства, направленный на полное исключение специального регулирования иностранных инвестиций, поскольку именно в этой области регулирование приобретает особый смысл. В связи с этим, необходимость в принятии специального федерального закона, регулирующего иностранные инвестиции в части предоставления гарантий, очевидна по следующим причинам.

Российская Федерация заключила с другими государствами множество ДИД, статьи которых в определенных ситуациях требуют наличия специальной нормы национального законодательства. Иными словами, норма нового закона должна служить

правовым основанием механизма национально-правовой имплементации конкретного ДИД (в том числе и заключенного в будущем). Аналогичное правило также должно действовать в отношении многосторонних международных договоров, регламентирующих инвестиционные отношения. Для поощрения иностранных капиталовложений в законодательстве РФ можно предусмотреть дополнительные по отношению к ДИД гарантии для инвестора. Иностранное инвестирование – это, прежде всего частноправовое отношение, осложненное иностранным элементом, поэтому существует вероятность, что в новом законе потребуются различными способами решить коллизионный вопрос относительно, например, признания правомерности уступки требования. Стоит добавить, что такое законодательное решение вписывается в общую ситуацию отсутствия единого нормативного правового акта о международном частном праве. Наряду с Законом о гарантиях для иностранных инвестиций должен действовать Закон об инвестировании в стратегически отрасли (который, воплощая изъятия ограничительного характера, преимущественно действует на стадии допуска иностранных капиталовложений).

Необходимо также указать на то, что гарантии для иностранных инвесторов не должны рассматриваться национальными лицами в качестве дискриминации их прав и интересов, поскольку существование норм о гарантиях для капиталовложений обусловлено наличием у иностранного лица, желающего осуществлять предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации, объективных сложностей экономического, правового и иного характера [4, с. 17].

Инвестиционные гарантии, являясь изъятиями стимулирующего характера из национального режима, призваны именно уравновесить возможности национального и иностранного инвесторов.

Закон об иностранных инвестициях, по сути, воплощает подход РФ к регулированию инвестиционной деятельности с иностранным элементом. Безусловно, он содержит ряд норм, которые можно охарактеризовать вполне положительно. Однако вызывает сожаление, что многие его нормы носят лишь декларативный либо бланкетный характер и нормативно ничего не добавляют к правовому регулированию иностранных инвестиций. Вместо пустых по содержанию статей в Закон необходимо включить нормы, которые эффективно защищали бы иностранные инвестиции. В частности, следует предусмотреть норму о том, что при приведении в исполнение иностранного арбитражного решения по инвестиционному спору следует ограничительно толковать оговорку о публичном порядке. Данная мера способствовала бы защите иностранных инвесторов от злоупотребления данной оговоркой со стороны российского правоприменителя.

Список литературы

1. Ершова И.В. Система правового регулирования российских инвестиций за рубежом // Предпринимательское право. Приложение «Бизнес и право в России и за рубежом». – 2012. – № 4. – С. 16-20.
2. Международное частное право: учебник: в 2 т. / Е.А. Абросимова, А.В. Асосков и др.; отв. ред. С.Н. Лебедев, Е.В. Кабатова. – М., 2015. – 764 с.
3. Мельникова В.А. Особенности мониторинга прямых иностранных инвестиций в РФ // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 1. – С. 217-225.
4. Попондопуло В.Ф. Инвестиционная деятельность: правовые формы осуществления, публичной организации и защиты // Юрист. – 2013. – № 19. – С. 15-23.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье анализируются перспективы развития внешнеэкономических связей Российской Федерации на современном этапе развития. Проводится краткий анализ основных экономических показателей страны в сравнении с зарубежными странами.

Ключевые слова / Keywords: внешнеэкономическая деятельность / foreign trade, экономический потенциал / economic potential, внешняя торговля / foreign trade, экономика / economy.

Одним из наиболее важных факторов, влияющих на включенность экономики России в мировые хозяйственные связи, становится преобладание непосредственного участия отдельных регионов РФ во внешнеэкономической деятельности.

При этом, под экономическим пространством РФ мы понимаем совокупность регионов, отличающихся друг от друга не только уровнем экономического развития и природно-климатическими условиями, но и отраслевой специализацией. Причем отдельные регионы взаимодействуют между собой не только в области торговли, но и во многих других областях, что обусловило в каждом из регионов высокую долю продукции, производимой для других регионов и получаемой оттуда.

Другим значимым фактором, оказывающим существенное влияние на развитие внешнеэкономической деятельности РФ, является распределение экспортно-импортных связей по зарубежным странам, странам СНГ, а также по внутренним регионам Российской Федерации.

В этих условиях, появляется необходимость обособленного исследования внешнеэкономической деятельности регионов Российской Федерации, в целях качественной оценки их внешнеэкономического потенциала. До последнего времени этому вопросу уделялось достаточно мало внимания, несмотря на то, что от оборота отдельного региона достаточно часто зависит большая часть объема импорта или экспорта по стране в целом, что свидетельствует об остроте проблемы изучения вкладов отдельных регионов во внешнеэкономическую деятельность всей страны.

Самое общее и относительно адекватное представление об уровне технико-экономического развития дает величина ВВП на душу населения.

В 2011 году Россия находилась лишь на 54 месте по величине среднедушевого ВВП между такими странами как Чили и Габон. Его величина (16 736 долл.) была в 1,2 раза больше, чем в среднем у развивающихся стран, но в 2,2 раза меньше, чем у развитых [1]. Структура произведенного ВВП России также была существенно иной,

чем у развитых стран и в мире в целом. По удельному весу отраслей материального производства и сферы услуг Россия близка к развивающемуся миру и находится где-то между Китаем и Бразилией. За годы экономических реформ с 2008 по 2011 годы в произведенном ВВП России на 6,4% возросла доля сферы услуг и на 0,2% – сельского хозяйства. Доля промышленности снизилась на 1,6%.

Глубина включения той или иной страны в международный обмен зависит и от величины ее экономического потенциала. Эта величина характеризует производственные возможности страны и ее совокупный спрос. ВВП представляет собой, с одной стороны, сумму производственных товаров и услуг для внутреннего использования и для экспорта, а с другой – сумму доходов граждан, предприятий и государства, которую они могут направить на накопление и приобретение отечественной и импортной продукции [2].

Чем больше экономический потенциал страны, тем шире у нее возможности развития за счет внутреннего рынка, тем меньше ей требуется привлекать товаров и услуг извне и, следовательно, выделять ресурсов для экспорта. Поэтому США, будучи самой мощной экономической державой мира, имеют более низкий показатель втянутости в международное разделение труда, чем другие развитые страны, уступающие им по объему ВВП в 3-7 раз.

Россия по объему ВВП в 2011 году занимала 6 место в мире, вслед за США, Китаем, Индией, Японией и Германией.

Таким образом, характер и степень включения России в мирохозяйственные связи отражают нынешнее состояние ее народного хозяйства. Невысокий экономический потенциал подталкивает страну к интенсификации международного обмена. Низкий уровень технико-экономического развития сдерживает ее включение в международную торговлю. Обеспеченность сырьевыми ресурсами на сегодняшний день является фактически единственным конкурентным преимуществом во внешнеэкономических связях России.

Если говорить о перспективах развития внешних связей РФ, то здесь стоит обратить внимание на 2 значимых события.

Во-первых, 16 октября 2011 года в Санкт-Петербурге было подписано соглашение о создании Таможенного союза, в который вошли Россия, Казахстан, Белоруссия, Армения, Киргизия. По оценкам специалистов, создание Таможенного союза Белоруссии, Казахстана, Армении, Киргизии и России позволит стимулировать экономическое развитие и может дать дополнительно до 15 % роста ВВП стран-участниц к 2016 году.

Во-вторых, 22 августа 2012 года Россия официально вступила в ВТО. Присоединение к ВТО – это присоединение России к сложившейся в мире развивающейся практике правового и административного регулирования международных экономических отношений.

В рамках ВТО открытые рынки западных стран и либерализация внешней торговли приведут к снижению таможенных пошлин, как следствие, пополнение внутреннего рынка качественными импортными товарами по сравнительно низким ценам. Это может привести к повышению зависимости от импортного продовольствия, ставя «на колени» отечественное сельское хозяйство, и без того находящееся не в самом лучшем положении.

Создание Таможенного союза ЕврАзЭС позволяет сокращать затраты, связанные с поставками товаров в страны-участницы, а также время на перевозки товаров из Китая в Европы по территории ТС. Другими словами, основной целью создания подобной зоны свободной торговли является упрощение процесса торговли и снижение издержек. Отрицательным моментом может стать заполнение внутренних рынков сравнительно дешевой, но некачественной продукцией.

Подводя итог выше сказанному, стоит добавить, что у России существуют широкие перспективы развития внешней торговли как со странами СНГ, так и со странами дальнего зарубежья. Однако для полного использования открывающихся возможностей необходимо изменить структуру внутреннего производства в пользу высокотехнологичных товаров и уйти от превалирования сырьевого экспорта, как основной статьи национального дохода.

Список литературы

1. Певцов Е.Д. Место РОССИИ в международном разделении труда. перспективы развития внешнеэкономических связей Российской Федерации со странами СНГ и дальнего зарубежья // Международный студенческий научный вестник. – 2014. – № 2 [Электронный ресурс] URL: www.eduherald.ru/119-11859 (дата обращения: 30.11.2014).
2. Технично-экономическое развитие России // Экономика 2.0 [Электронный ресурс] URL: <http://econ2.ru/blogs/blog-nachinayushhego-yekonomista/tehniko-yekonomicheskoe-razvitie-rosi.html> (дата обращения 30.11.214).

Сапожников А.В.

студент 3 курса

Стерлитамакского филиала

ФГБОУ ВПО

«Башкирский государственный университет»

Научный руководитель – к.ю.н. **Бойко Н.Н.**

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Ключевые слова / Keywords: сфера образования / the field of education, финансирование / funding, государственный бюджет / the state budget, образовательные учреждения / educational institutions.

Образование является неотъемлемой частью жизни общества. Под образованием понимается процесс усвоения знаний, обучения, просвещений. Образование – относительно независимая подсистема социальной жизни, которая может оказывать воздействие на все сферы жизни. Так, модернизация образования в стране позволяет в будущем улучшить качество трудовых ресурсов и, тем самым, способствовать развитию экономики. В целом качественное образование формирует достойных граждан как в общекультурном плане, так и в профессиональном. И поэтому, образование играет немало важную роль не только для государства в целом, но и для каждого индивида. Но все, это не может обойтись без финансовой поддержки, а именно помощи со стороны государства. Любая модернизация, введение чего либо нового, реформы, да и само образование в целом, не может обойтись без государственного финансирования. Согласно ст.72 Конституции РФ образование находится в совместном введении Российской Федерации и ее субъектов РФ.

И Конституция Российской Федерации, и Конституция Республики Башкортостан закрепили основу, где каждому гарантируются бесплатное дошкольное, основное общее и среднее профессиональное образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях, а также изучение государственных языков Республики Башкортостан и языков народов Республики Башкортостан. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. То есть отметим, что государство обеспечивает право гражданам на бесплатное образование. Теперь же рассмотрим само непосредственно финансирование образования в Республике Башкортостан.

Финансирование образования в Республике Башкортостан закреплены в следующих нормативно-правовых актах: Закон Республики Башкортостан от 29 ноября 2013 года № 12-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», Закон Республики Башкортостан от 1 июля 2013 года № 696-з «Об образовании в Республике Башкортостан», а также иными нормативно-правовыми актами, которые непосредственно регламентируют финансирование образования в Республике Башкортостан.

Согласно, Закону РБ «Об Образовании в Республике Башкортостан» нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования. И в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и профилю образовательных программ при этом учитывается форма обучения, видов образовательной учреждений, сетевой формы реализации образовательных программ, модернизаций в образовании, особых условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, в расчете на одного обучающегося, если иное не установлено Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Также финансирование включает в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти Республики Башкортостан, органов местного самоуправления.

Также нельзя исключить тот фактор, что в нашей республике есть и малокомплектные образовательные учреждения, государство также их не оставляет на произвол судьбы, в независимости от количества обучающихся. К таким малокомплектным образовательным учреждениям относят образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, исходя из удаленности этих образовательных организаций от иных образовательных организаций, транспортной доступности и (или) численности обучающихся. Республика не оставляет и без внимания частные организации, которые осуществляют образовательную деятельность, они получают денежные средства за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Башкортостан.

Так, Закон Республики Башкортостан от 29 ноября 2013 года № 12-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» установил, что субсидии в 2014-2016 годах из бюджета будут Республики Башкортостан предоставляться на безвозмездной и безвозвратной основе в пределах предусмотренных им ассигнований:

1) частным общеобразовательным учреждениям, которые осуществляют образовательную деятельность;

2) негосударственным и некоммерческим образовательным организациям (не являющимся казенными), которые имеют государственную аккредитацию, для реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования;

3) частным дошкольным образовательным учреждениям, которые осуществляют образовательную деятельность по государственным аккредитациям, основам общеобразовательным программам, в целях получения гражданами дошкольного образования.

Таким образом, можем сделать вывод о том, что:

– во-первых, образование является неотъемлемым элементом гражданского общества и государства в целом;

– во-вторых, государство предоставляет каждому возможность получить бесплатное образование;

– образование находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Государственное финансирование, от чего зависит уровень и качество, модернизация образования – ее роль очень велика. Поэтому государство и ее субъекты, в частности Республика Башкортостан уделяет этому очень большое внимание. Также можем заметить, что малокомплектные образовательные учреждения, далеко отдаленные от других образовательных учреждений, Республика также их финансирует, в независимости сколько там учащихся.



Коцур В.В.

кандидат політичних наук,
доцент кафедри політології
ДВНЗ “Переяслав-Хмельницький
державний педагогічний університет
імені Григорія Сковороди”,

РОЛЬ ГАЛИЧНИНИ В ПРОЦЕСАХ СУВЕРЕНІЗАЦІЇ УРСР

Політична ситуація наприкінці 1980-х рр. помітно вплинула на національні меншини УРСР, активізувала їхню політичну та громадську діяльність. У даному дослідженні робиться спроба розкрити окремі аспекти активності політичних сил в Галичині у кінці 1980-х – на початку 1990-х рр.

Ключові слова: Галичина, перебудова, суспільно-політичне життя, НРУ, політичні партії, громадські організації, Львів, патріотизм, націоналізм.

Keywords: Halychyna, reorganizing, socio-political life, NMU, political parties, public organizations, Lviv, patriotism, nationalism.

Реформування радянського суспільства у другій половині 1980-х рр. виявило та загострило багато проблем у всіх сферах суспільного життя і, можливо, найбільш гострими виявилися протиріччя у сфері міжнаціональних відносин. «Перебудова» призвела до поширення виявів національної свідомості, а також відцентрових течій у суспільно-політичній діяльності на теренах СРСР.

У даному огляді зроблено спробу розкрити особливості політичної ситуації на західноукраїнських теренах, особливо в Галичині у кінці 1980-х – на початку 1990-х рр.

Загалом суспільно-політичним процесам кінця 1980-х – початку 1990-х рр. присвятили низку праць І. Діак, Ю. Макар, Б. Білецький, А. Коцур, В. Коцур, О. Кресіна, В. Панібудьласка та інші дослідники. Автори здійснили загальний історичний огляд розвитку подій на теренах Західної України та Галичини. Суспільно-політичні проце-

си, які супроводжувалися суверенізацією України, носили відмінний характер по всіх регіонах України. Особливе місце серед інших регіонів відводиться саме Галичині, де ці процеси набули гострого націоналістично-патріотичного характеру. На відміну від південно-східних областей, де переважав соціальний конформізм, який не давав змоги громадянам цих регіонів відійти від радянських утопічних ідеалів, Західна частина України і Галичина у тому числі виступали за незалежну суверенну Україну. Тому поглиблене дослідження політичних процесів на західноукраїнських теренах і, особливо, в Галичині не втратило своєї актуальності й досі. Особливостям регіональної політики в Галичині, зокрема участі національних меншин у суспільно-політичних процесах регіону присвятує праці М. Панчук, В. Войналович, В. Котигоренко, О. Рафальський, О. Калакура, Ю. Ніколаєць, Н. Кочан, Н. Макаренко, Л. Ковач та ін.

Створені в кінці 80-х рр. XX ст. націонал-демократичні організації Галичини отримали значну підтримку з боку населення регіону й ініціювали боротьбу за злам радянської владної системи та досягнення національного суверенітету. Майбутнє незалежної Української держави націонал-демократи та націоналісти бачили як механічне поширення своїх уявлень та ідеалів на всю територію України й на всі суспільні групи [9, с. 3].

Найбільш демократичною у політиці щодо національних меншин в УРСР була творча інтелігенція (М. Горинь, Л. Лук'яненко, І. Драч, В. Чорновіл, Д. Павличко, І. Дзюба та ін.), за сприяння якої виник Народний Рух України (НРУ) [8, с. 278]. Народний Рух України за перебудову на початку свого існування являв собою добровільну організацію, що базувалася на патріотичній ініціативі громадян УРСР усіх націй, які жили на території української землі. Провідними принципами Руху стали рішуча протидія будь-яким спробам асимілювати національні меншини в Україні, сприяння розвитку культури й освіти кожного з них, а в місцях їх компактного проживання – утворення адміністративно-господарського самоврядування [2, арк. 154]. Водночас, вищий орган Народного Руху України – Всеукраїнські Збори Руху – мали розглядати клопотання представників національних меншин у питаннях задоволення національно-культурних потреб і представляти їх на загальнодержавному рівні [3, арк. 24]. Усвідомлюючи прагнення Компартії шляхом штучного загострення міжнаціональних відносин перешкоджати суверенізації України, НРУ виступав за залучення національно-культурних товариств до активної громадсько-політичної діяльності у складі Руху [5, арк. 1-2].

Так, на Установчому з'їзді НРУ, який відбувся 7–11 вересня 1989 р., були присутні представники 12 національностей. Серед 1970 делегатів українці становили 94,82%, росіяни – 3,81%, євреї – 0,3%, поляки – 0,2%, угорці – 0,15%, білоруси – 0,15%, греки – 0,1%, румуни – 0,1%. Крім того, на з'їзді були присутні по одному представникові вірмен, татар, 1 китаєць, грузин [7, арк. 6]. З'їзд відвідали представники російських, польських, угорських, кримськотатарських, вірменських, молдавських, грецьких [7, арк. 10], німецьких, болгарських, гагаузьких, асирійських, азербайджанських, чехословацьких, литовських, таджицьких, кримчацьких, ятв'язьких національно-культурних товариств. Всього було представлено 36 товариств [7, арк. 10-11]. Через Крайові організації було запрошено 27 товариств, зокрема, і низка організацій Галичини: вірменське (Львів), польське (Львів), єврейське (Львів) та російське (Львів) товариства [7, арк. 11].

Представніцтва нацiанальных меншын у складзе Руху забеспечыло магчымасць утворэння потужнай «групы уплыву», якая стала ініцыятаром абгаворэння нязкі міжнацiанальных праблем. Актыўная дзейнасць прадставнікiв нацiанальных меншын на Установчому з'яздi НРУ прызвела да утворэння асоблывага аргану, які адповiдаваў за прадставніцтва нацiанальных грамад у складзе Руху – Рады Нацiанальнасцей, да якой увійшлі прадставнікы рiзных нацiанальнасцей (росіяны, полякы, карейцы, болгары, евреi та вірмены), зокрема, М. Сергеев, С. Лі, І. Голобородько, Л. Мазепа, Й. Зисельс, Г. Алтунай [6, арк. 81]. Однымі з першых дiй Рады Нацiанальнасцей стала разробка в межах Коардынацiйнага камiтету Положэння про Раду Нацiанальнасцей та iї платформу [4, арк. 88]. У Положэннi мова йшла про вызначэння дорадчых повноважень прадставнікiв нацiанальных меншын у Радi нацiй, зокрема, узагалюювати, апрацьовувати та подавати пропозицiї i проекты ухвал з питань развiтку нацiанальна-культурных аўтаномiй; апрацьовувати свiй робчыя праграмы i планы; готувати проекты нарматывных дакументiв та законiв, що стосувалися нацiанальнага жытця, культуры, мовы тощо. Крім того, до абв'язкiв членiв Рады Нацiанальнасцей належало оператывне реагування на екстремальнi сывтуацiї в міжнацiанальных стосунках [1, арк. 2].

Отже, напрыкiнцi 1980-х – на пачатку 1990-х рр. в умовах послаблення i подальшаго разпаду СРСР полiтызацiя етнiчностi спрыяла поширенню учасцi нацiанальных меншын в суспiльно-полiтычных рухах. Дзейнасць нацiанальна-демократычных сил на тэрыторыi Галычыны спрыяла залученню прадставнікiв нацiанальных меншын до полiтычнай дзейнасцi. Процес суверенiзацiї УРСР супроводжуваўся актыўною учасцю демократычных сил у всiх сферах жытця украiнського суспiльства, які працьовалы на послаблення Комуністычнай партiї. Так, Народны Рух, вiдстоюючы нацiанальнi вимогы украiнцiв, ставаў водночас i каталiзатаром грамадска-полiтычнай дзейнасцi прадставнікiв нацiанальных меншын, що прожывалы на украiнських землях. Актыўна дзейнасць Кампартiї щодо пiдтрымкы полiтызацiї етнiчностi спрыяла загостренню суспiльно-полiтычнай сывтуацiї не тiльки в Галычынi, а й на тэранах усiєї Украiны.

ДЖЕРЕЛА ТА ЛІТЕРАТУРА

1. ЦДАГО, ф. 270, оп. 1, спр. 118, арк. 2.
2. ЦДАГО, ф. 270, оп. 1, спр. 16, арк. 154.
3. ЦДАГО, ф. 270, оп. 1, спр. 5, арк. 24.
4. ЦДАГО, ф. 270, оп. 1, спр. 5, арк. 88.
5. ЦДАГО, ф. 270, оп. 1, спр. 5, арк. 1-20.
6. ЦДАГО, ф. 270, оп. 1, спр. 5, арк. 81.
7. ЦДАГО, ф. 270, оп. 1, спр. 4, арк. 10-11.
8. Нацiанальнi меншыны Украiны у XX столiттi: полiтыко-правовы аспект / М.І. Панчук, В.А. Войналович, О.Я. Калакура, В.О. Котыгоренко. – К.: ІПЕІНД, 2000. – 356 с.
9. Шумлянський С. Розкол Украiны як вiртуальна рэальнасць / С. Шумлянський // Крытыка. – 2002, листопад. – С. 2-3.